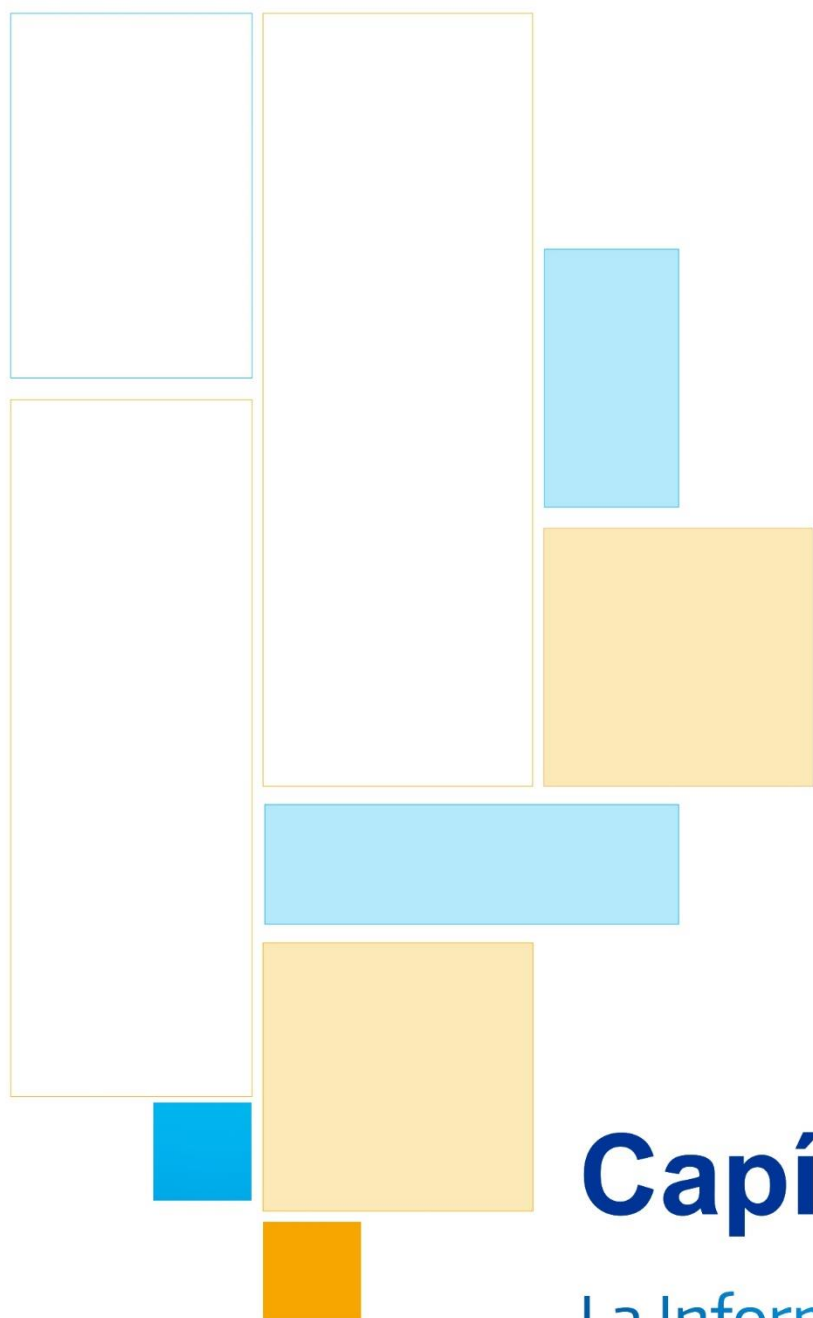




Capítulo 2

La Informalidad en la
Economía Nacional



En el presente capítulo se presenta de manera detallada diversos aspectos de la economía informal peruana. Los datos consignados se estimaron a partir de los resultados de las Cuentas Nacionales y la Encuesta Nacional de Hogares. Se caracteriza tanto el sector informal (sección 2.1) como el empleo informal (sección 2.2).

Antes de presentar los resultados, es preciso señalar dos observaciones. En primer lugar, la última revisión de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU Rev. 4) contiene una propuesta de agregación de ramas de actividad para el reporte de estadísticas sobre el sector informal (cf. ONU 2008, pp. 279-281); sin embargo, a lo largo del presente documento se utilizará una agregación más adaptada al contexto peruano, la cual se detalla en el anexo A2.4.

En segundo lugar, es necesario tener en cuenta que existen algunos términos utilizados tanto por el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN) como por la Organización Internacional del Trabajo (OIT), con un significado distinto (cf. anexo A2.5).

2.1. El sector informal

Tal como se define en la metodología, el sector informal hace referencia al conjunto de unidades productivas no constituidas en sociedad del sector institucional de los hogares, que no se encuentran registradas en la administración tributaria (SUNAT). En las secciones que siguen se presenta la cuenta de producción y generación del ingreso (sección 2.1.1) y la participación por actividad económica (sección 2.1.2).

2.1.1. Cuenta de Producción y Generación del Ingreso

El cuadro 2.1 presenta los principales agregados económicos del sector informal, ubicándolo explícitamente dentro del sector institucional de los hogares y éste a su vez dentro de la economía total. Los otros sectores institucionales incluyen a las Sociedades financieras y no financieras, el Gobierno, y las Instituciones sin fines de lucro que sirven a los hogares.

El sector informal se encuentra únicamente dentro del sector institucional de los hogares, es decir, es un subconjunto de las empresas de los hogares. El sector institucional de los hogares cuenta también con un subconjunto de empresas “formales”, las cuales constituyen el sector “formal” de los hogares. Asimismo, los hogares también realizan producción exclusiva para uso final propio, como estas actividades no son de mercado no se incluyen en el sector formal ni informal, sino que constituyen un grupo aparte. No está demás precisar que todas las unidades productivas de los otros sectores institucionales forman parte también –por definición– del sector “formal”.

Finalmente, cabe precisar que el sector “formal” del sector institucional de los hogares no contiene unidades productivas del sector primario, dado que, en la definición adoptada, todas las unidades agropecuarias, mineras y de pesca, del sector de los hogares se han definido como informales.

Dicho esto, el cuadro 2.1 muestra que en el año 2019 el Valor Agregado Bruto (VAB) del sector informal representa el 20,6% del VAB total de la economía, concentrándose en el sector informal no agropecuario el 14,2%.

La cuenta de producción del sector informal agropecuario tiene una estructura distinta a la del sector informal no agropecuario. Por ejemplo, en el primero, el consumo intermedio representa alrededor de 27,7% de su Valor Bruto de Producción (VBP), mientras que para el segundo es el 45,5%, el VAB del sector

informal agropecuario es el 72,3% de la producción, mientras que en el caso no agropecuario es de 54,5%. Además, se puede apreciar que las remuneraciones del sector "formal" de los hogares representan el 16,7% de su VAB, mientras que en el caso informal este porcentaje es 13,5%.

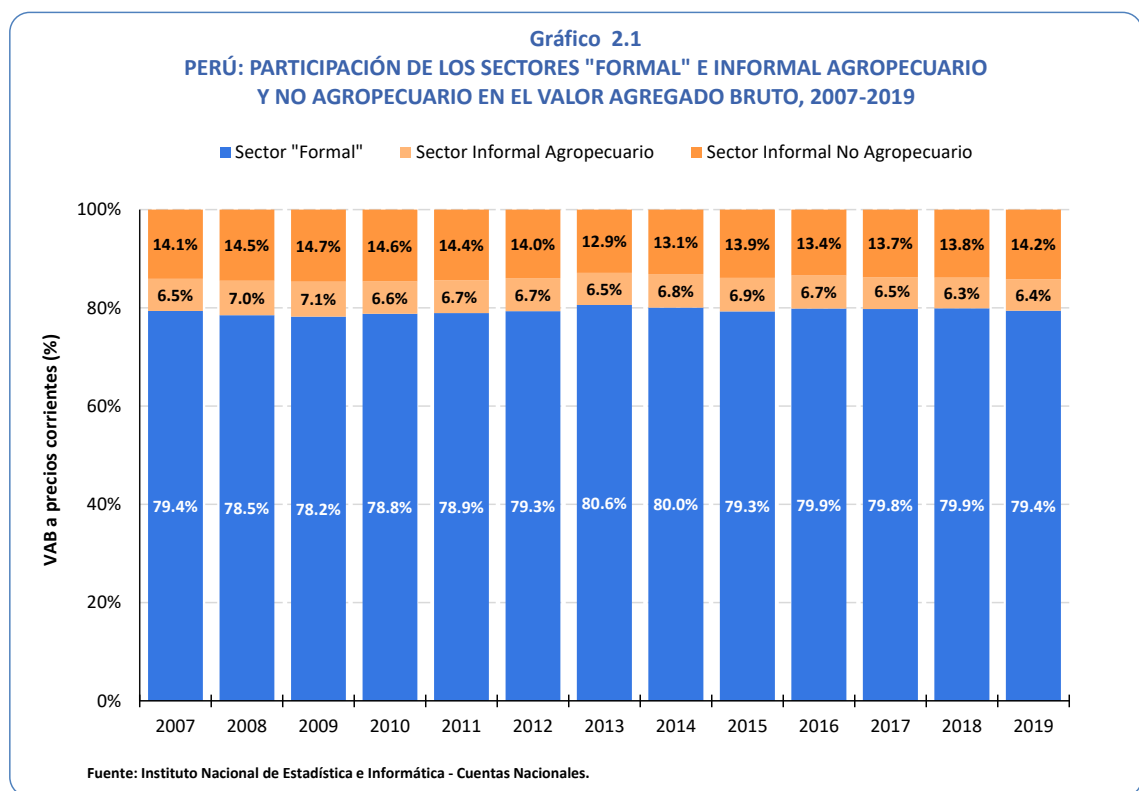
CUADRO 2.1
PERÚ: CUENTA DE PRODUCCIÓN DEL SECTOR INFORMAL Y SECTOR INSTITUCIONAL DE LOS HOGARES, 2019
(Miles de millones de soles corrientes)

Tipo de Unidad Económica	Valor Bruto Producción	Consumo Intermedio	Valor Agregado Bruto	Remuneraciones	Otros Impuestos	Exced. de Explot. / Ingreso Mixto
Total Economía	1 281,8	582,6	699,2	238,5	5,4	455,3
Sector institucional de los hogares	361,1	139,4	221,7	32,7	0,0	189,0
Sector "formal" de los hogares ^{a/}	91,2	37,9	53,3	8,9	0,0	44,4
Sector informal	243,4	99,7	143,7	19,4	0,0	124,3
Agropecuario	61,7	17,1	44,6	6,3	0,0	38,3
No agropecuario	181,7	82,6	99,1	13,1	0,0	85,9
Hogares con producción para uso final propio	26,5	1,8	24,6	4,3	0,0	20,3
Otros sectores institucionales	920,8	443,3	477,5	205,8	5,4	266,3

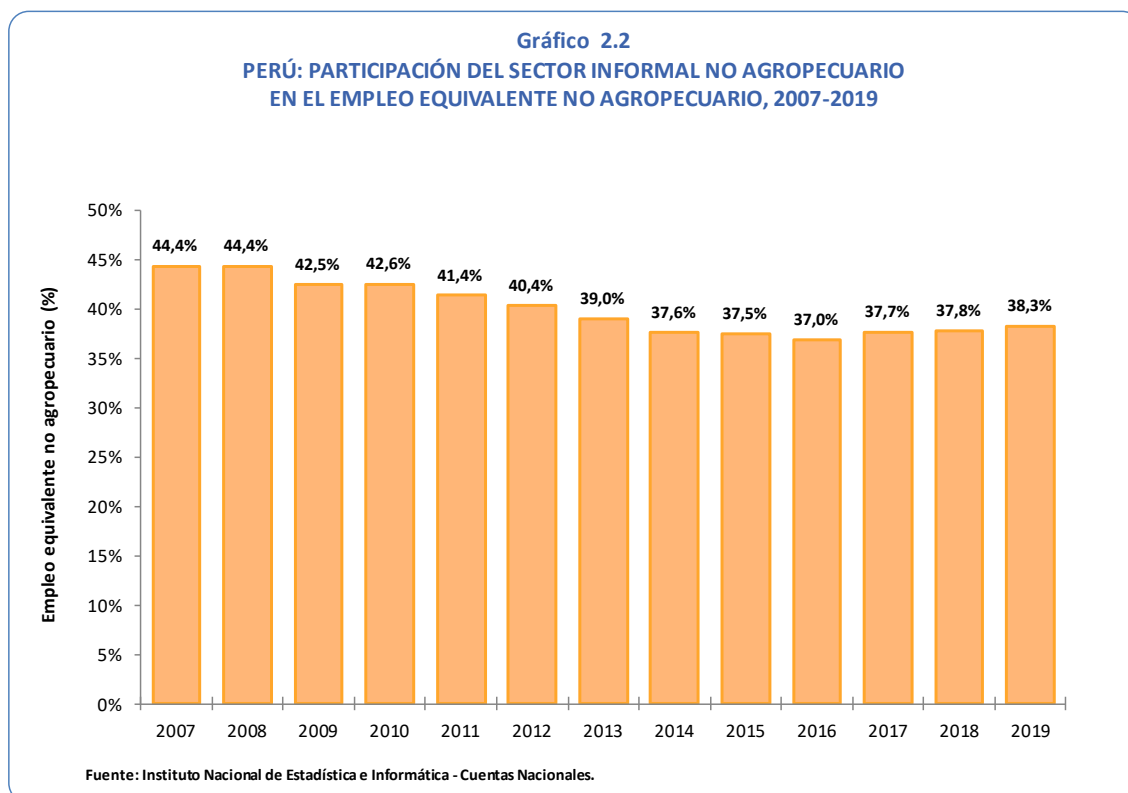
^{a/} Según la definición adoptada, todo el sector "formal" del sector institucional de los hogares es no agropecuario.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.

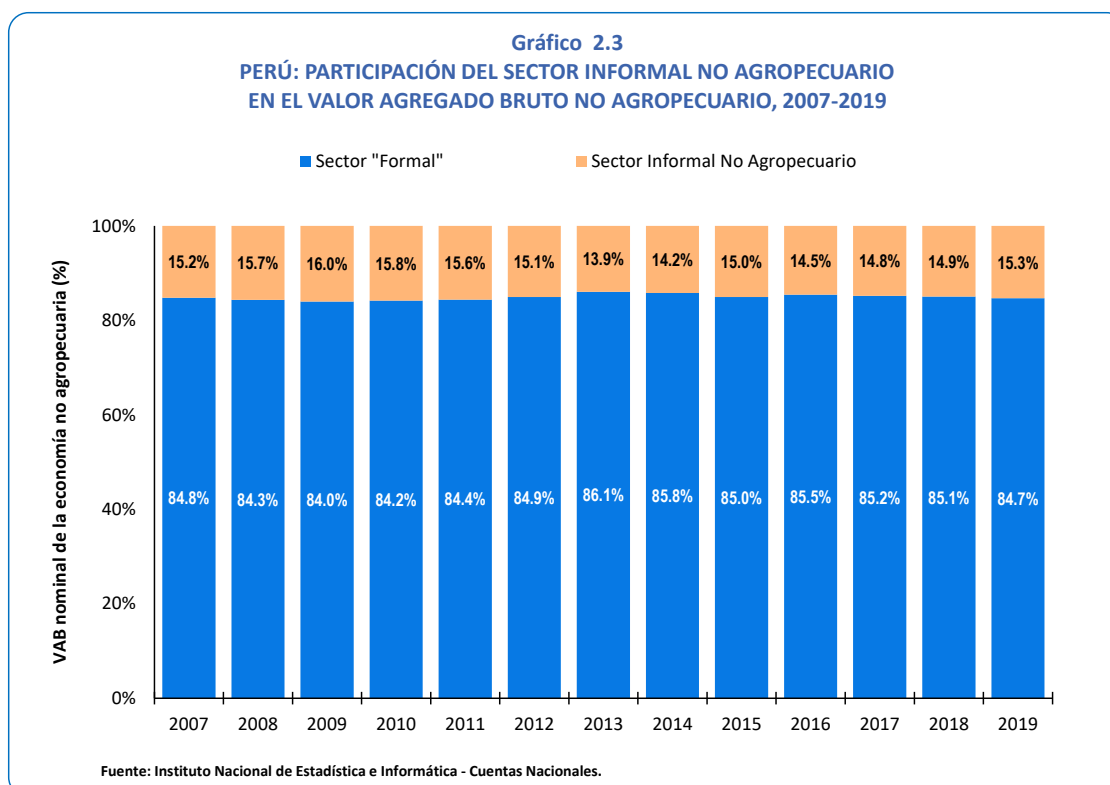
El gráfico 2.1 muestra la distribución del Valor Agregado Bruto (VAB) de la economía total a precios corrientes, según el sector de procedencia entre los años 2007 y 2019. El sector "formal" aporta en promedio el 79,5%, alcanzando el año 2013 su nivel más alto con 80,6%. Por su parte el sector informal agropecuario aporta en promedio 6,6% en el VAB, mientras que el sector informal no agropecuario tiene una contribución promedio de 13,9% en el periodo de análisis. Es interesante notar que las estructuras de participación de los sectores prácticamente se mantienen a lo largo de los años entre 2007 y 2019.



El gráfico 2.2 muestra la contribución del sector informal no agropecuario en el empleo no agropecuario. En el año 2007 el sector informal no agropecuario absorbe el 44,4% del empleo, disminuyendo a 38,3% en el año 2019.

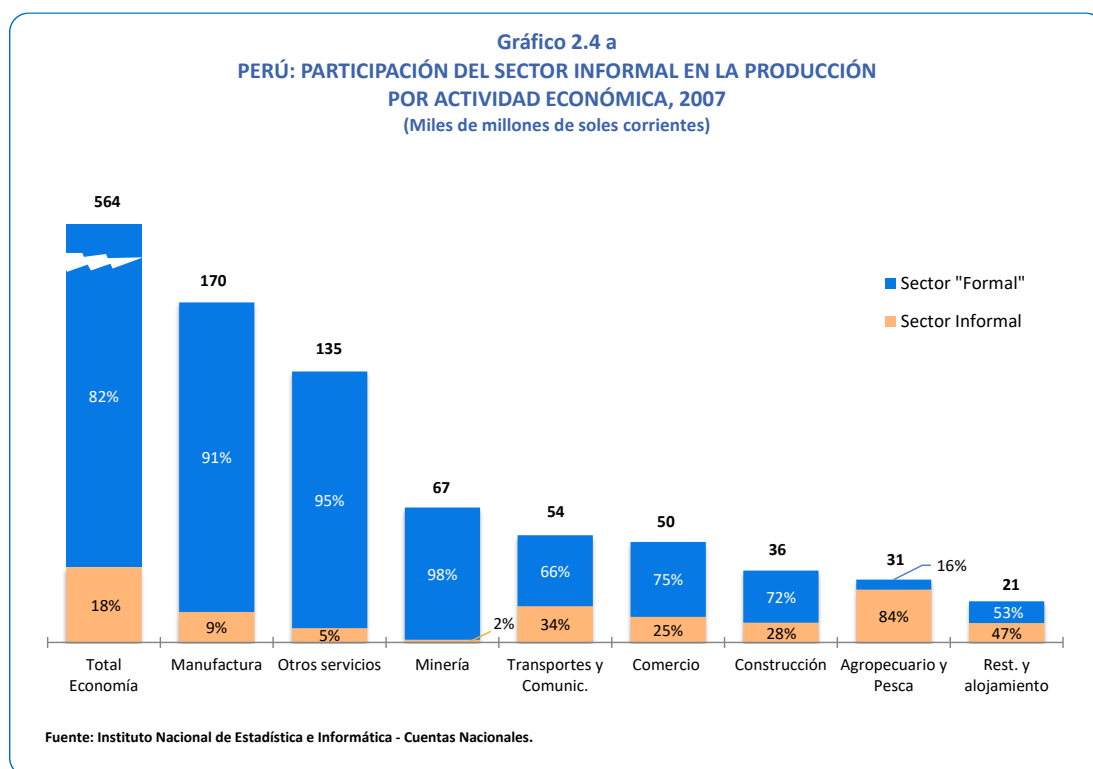


Por otra parte, el gráfico 2.3 revela que entre los años 2007 y 2019, el sector informal no agropecuario aporta en promedio el 15,0% del VAB no agropecuario, registrando su aporte más bajo en el año 2013 (13,9%), para luego aumentar en los siguientes años, siendo 15,3% en el año 2019.

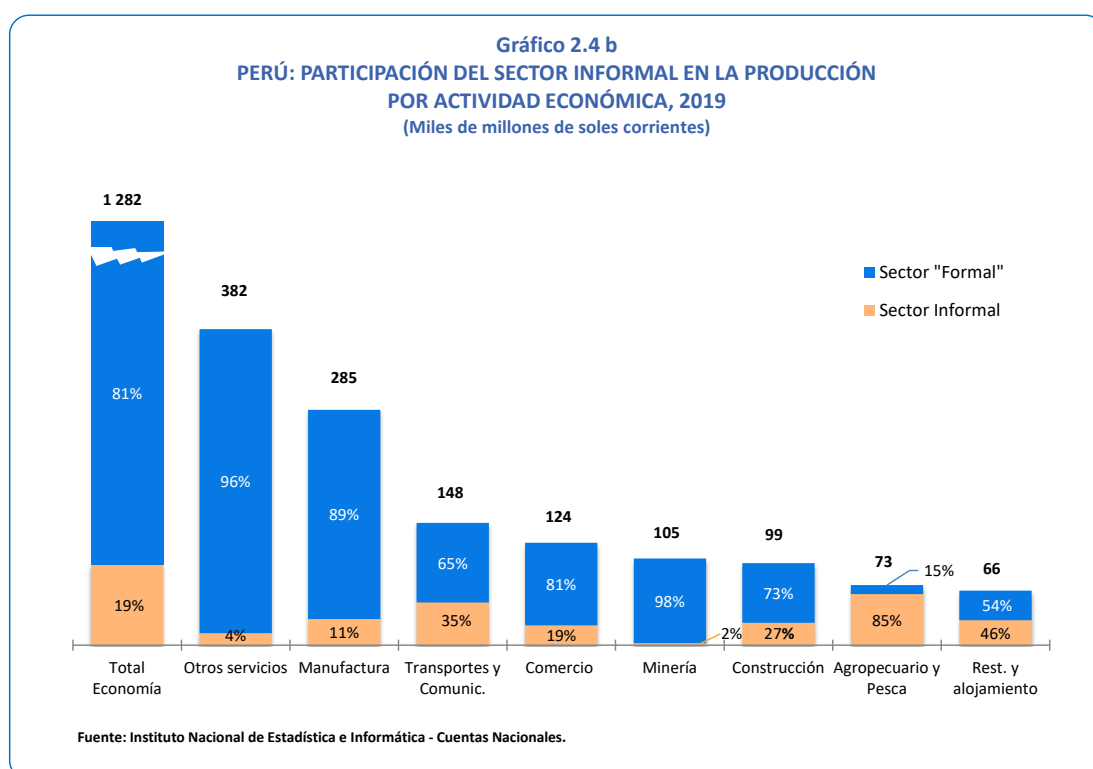


2.1.2. Participación por actividad económica

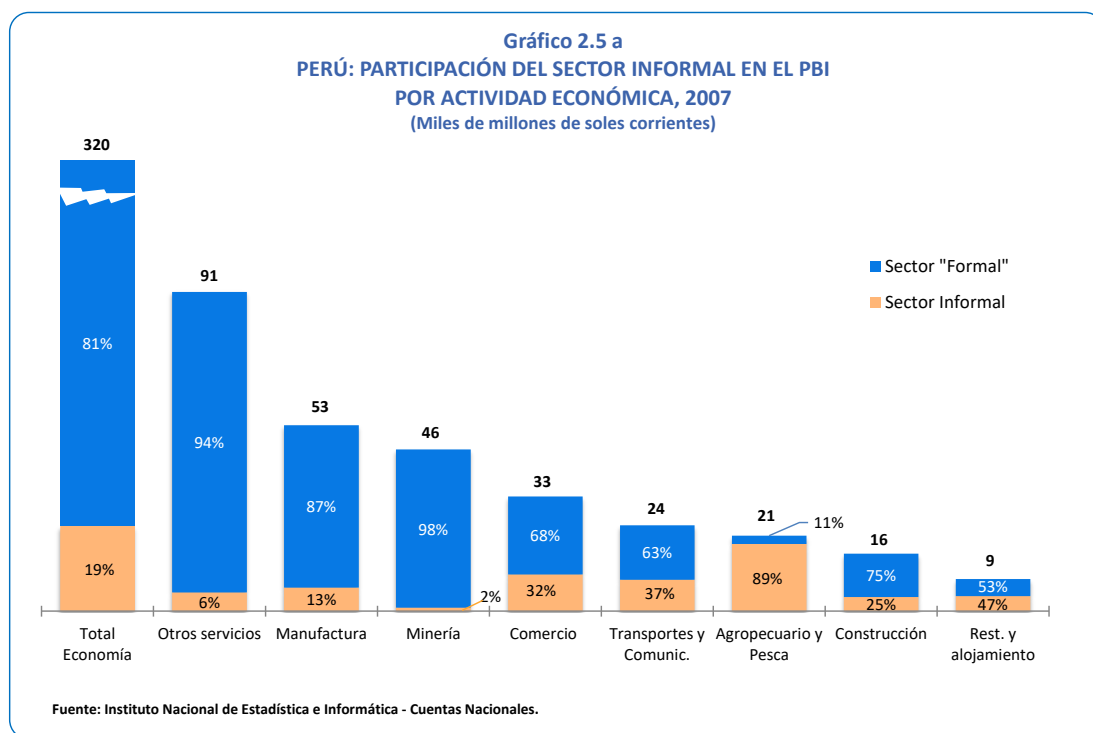
Los gráficos 2.4a y 2.4b presentan la participación del sector informal en el Valor Bruto de Producción (VBP) por actividades económicas para los años 2007 y 2019 respectivamente.



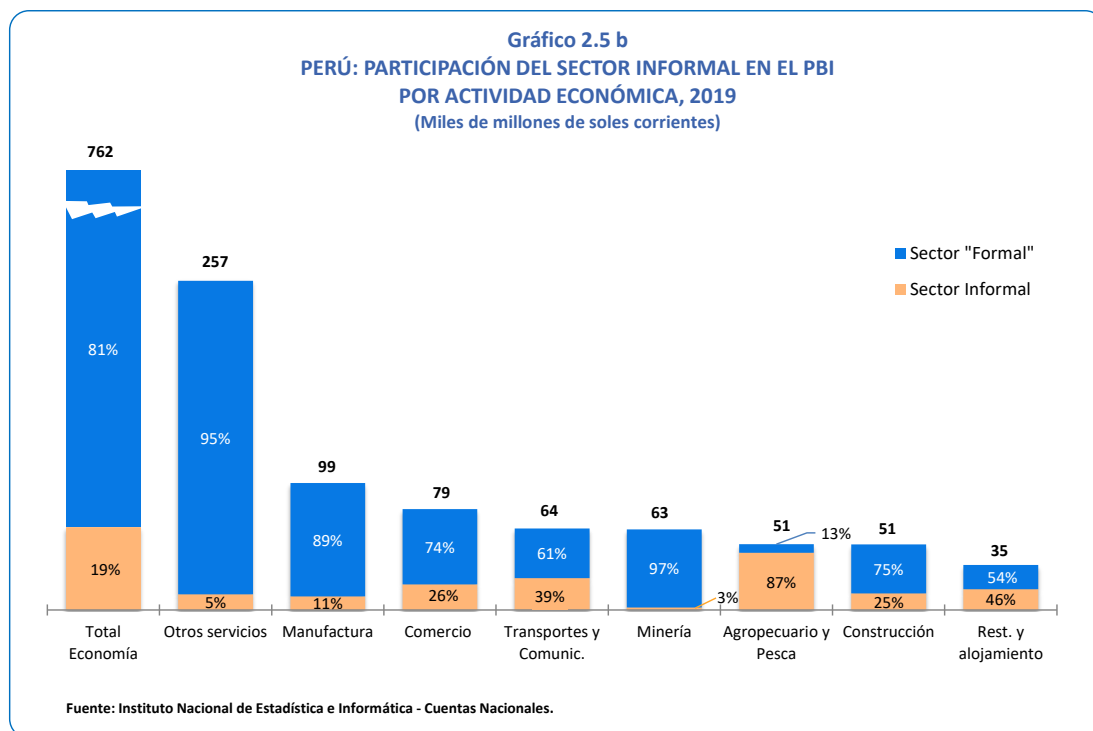
En la economía total en el año 2019, el sector informal aporta el 19% al VBP. Las actividades con alta participación del sector informal son la Agropecuaria y Pesca (85%); Restaurantes y Alojamiento (46%); Transportes y Comunicaciones (35%); Construcción (27%) y Comercio (19%); por el contrario, tiene una menor participación en la Minería (2%), Otros Servicios (4%) y Manufactura (11%).



Los gráficos 2.5a y 2.5b muestran para cada actividad económica, la participación del sector "formal" e informal en el PBI en los años 2007 y 2019, respectivamente.



En el año 2019, el sector informal es alrededor de la quinta parte (19%) del PBI de la economía, observándose que en las dos actividades con mayor VAB (Otros servicios y Manufactura) tiene una baja participación del sector informal (5% y 11% respectivamente). En la actividad Agropecuaria y Pesca se registra un mayor aporte del sector informal (87%), que se explica por la definición adoptada (contiene a la agricultura campesina). La actividad con el Valor Agregado Bruto más bajo (Restaurantes y Alojamiento) tiene una alta incidencia de informalidad, casi la mitad (46%) de su valor proviene del sector informal.

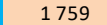
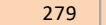


2.2. El empleo informal

Las cuentas nacionales ponen especial interés en medir la cantidad de trabajo realizado en la economía durante el año. El SCN propone tres enfoques: "i) los empleos: a partir de las mediciones del empleo realizadas para una semana de referencia, se trata de hacer una valoración promedio anual, distinguiéndolos según la categoría de ocupación o incluso según las actividades de las unidades de producción que los ofrecen; ii) el total de horas trabajadas en el año (y no el de las horas pagadas, ni el tiempo de vacaciones, o de suspensión del trabajo por enfermedad); y iii) empleo equivalente a tiempo completo: dividiendo el monto anterior por la duración normal en horas de trabajo durante el año; se trata de un enfoque pragmático, que resulta más fácil de valorar que el total de horas trabajadas" (Sérúzier 2003, p.364).

En los cuadros 2.2a y 2.2b se presenta para los años 2007 y 2019 una variación de la matriz de Husmanns (cf. Husmanns 2004, p.27). Cada casilla muestra la naturaleza formal o informal del empleo³² por categoría de ocupación, agregándose una columna donde se resume la distribución del empleo informal por sectores de las unidades productivas. En el año 2019 existían 17 millones 663 mil empleos equivalentes, de los cuales el 68,8% era informal. Las categorías de ocupación que concentran más empleo son las de asalariados y cuenta propia, con 52,4% y 31,7% del total respectivamente; el 51,6% de los asalariados tienen un empleo informal, mientras que el 86,8% de los trabajadores por cuenta propia tienen un empleo informal. Es necesario precisar que por definición todos los Trabajadores familiares no remunerados (TFNR) tienen empleo informal (2 millones 23 mil empleos equivalentes).

Cuadro 2.2a
PERÚ: MATRIZ DE INFORMALIDAD DEL EMPLEO, 2007
(Miles de empleos equivalentes)

		 Empleo Formal	 Empleo Informal	 Mixto	 No existe			
Categoría de ocupación Sector de las unidades productivas	Cuenta propia	Patrono	TFNR*	Asalariado		Empleo equivalente		
				Con empleo informal	Con empleo formal	Total Economía	Empleo Informal	
TOTAL	5 100	845	2 255	4 605	2 526	15 330	12 100	78.9%
Sector "Formal"	453	251	39	2 137	2 487	5 367	2 176	40.5%
Sector Informal no agropecuario ^(a)	2 889	314	665	876		4 744	4 744	100.0%
Sector Informal agropecuario	1 759	279	1 550	982		4 570	4 570	100.0%
Hogares uso final propio ^(b)				610	40	650	610	93.9%

(*) Trabajador Familiar no Remunerado

(a) No incluye a los hogares productores agropecuarios ni a los hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

(b) Hogares que producen bienes exclusivamente para uso final propio y hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.

Si analizamos el empleo por sector de unidad productiva, observaremos en el cuadro 2.2b que en el año 2019 existen aproximadamente 7,7 millones de empleos equivalentes en las unidades productivas del sector "formal"; siendo, el 29,2% empleo informal. Por otro lado, la totalidad del empleo en el sector informal es empleo informal. Finalmente, es importante señalar que los hogares con producción exclusiva para uso final propio no constituyen unidades productivas propiamente dichas, a pesar de contratar empleo asalariado (trabajadores domésticos remunerados); el 91,6% del empleo en los hogares con producción para uso final propio es informal.

³² En términos de empleo equivalente.

Cuadro 2.2b
PERÚ: MATRIZ DE INFORMALIDAD DEL EMPLEO, 2019
(Miles de empleos equivalentes)

Empleo Formal
 Empleo Informal
 Mixto
 No existe

Sector de las unidades productivas \ Categoría de ocupación	Cuenta propia	Patrono	TFNR*	Asalariado		Empleo equivalente		
				Con empleo informal	Con empleo formal	Total Economía	Empleo Informal	
TOTAL	5 592	800	2 023	4 769	4 480	17 663	12 148	68.8%
Sector "Formal"	739	296	20	2 231	4 426	7 713	2 251	29.2%
Sector Informal no agropecuario ^(a)	3 201	269	664	995		5 129	5 129	100.0%
Sector Informal agropecuario	1 652	235	1 338	958		4 183	4 183	100.0%
Hogares uso final propio ^(b)				584	54	638	584	91.6%

(*) Trabajador Familiar no Remunerado

(a) No incluye a los hogares productores agropecuarios ni a los hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

(b) Hogares que producen bienes exclusivamente para uso final propio y hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.

Los cuadros 2.3a y 2.3b muestran la matriz de empleo equivalente informal no agropecuario para los años 2007 y 2019 respectivamente, observándose un aumento de 2 millones 698 mil empleos con un significativo incremento del número de asalariados (2 millones 119 mil empleos), consecuencia del incremento en el sector "formal", siendo 1 millón 920 mil los asalariados formales que se incrementaron, mientras que se observa un menor crecimiento de los asalariados con empleo informal (199 mil empleos); por otro lado se aprecia una reducción de la participación del empleo informal en -10,8 puntos porcentuales, al pasar de 70,2% en el año 2007 a 59,4% en el año 2019.

Cuadro 2.3a
PERÚ NO AGROPECUARIO: MATRIZ DE EMPLEO EQUIVALENTE INFORMAL, 2007
(Miles de empleos equivalentes)

Empleo Formal
 Empleo Informal
 Mixto
 No existe

Sector de las unidades productivas \ Categoría de ocupación	Empleo Equivalente					Empleo equivalente		
	Cuenta propia	Patrono	TFNR*	Asalariado		Total Economía	Empleo Informal	
				Con empleo informal	Con empleo formal			
Total	3 342	565	704	3 599	2 481	10 690	7 505	70,2%
Sector "Formal"	453	251	39	2 112	2 441	5 297	2 151	40,6%
Sector Informal no agropecuario ^(a)	2 889	314	665	876		4 744	4 744	100,0%
Hogares uso final propio ^(b)				610	40	650	610	93,9%

(a) No incluye a los hogares productores agropecuarios ni a los hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

(b) Hogares que producen bienes exclusivamente para uso final propio y hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

* Trabajador Familiar No Remunerado.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.

Cuadro 2.3b
PERÚ NO AGROPECUARIO: MATRIZ DE EMPLEO EQUIVALENTE INFORMAL, 2019
(Miles de empleos equivalentes)

Categoría de ocupación		Empleo Equivalente					Empleo equivalente	
		Cuenta propia	Patrono	TFNR*	Asalariado		Total Economía	Empleo Informal
					Con empleo informal	Con empleo formal		
Total	Sector de las unidades productivas	3 941	565	684	3 797	4 401	13 388	7 952, 59,4%
Sector "Formal"		739	296	20	2 218	4 347	7 621	2 238, 29,4%
Sector Informal no agropecuario ^(a)		3 201	269	664	995		5 129	5 129, 100,0%
Hogares uso final propio ^(b)					584	54	638	584, 91,6%

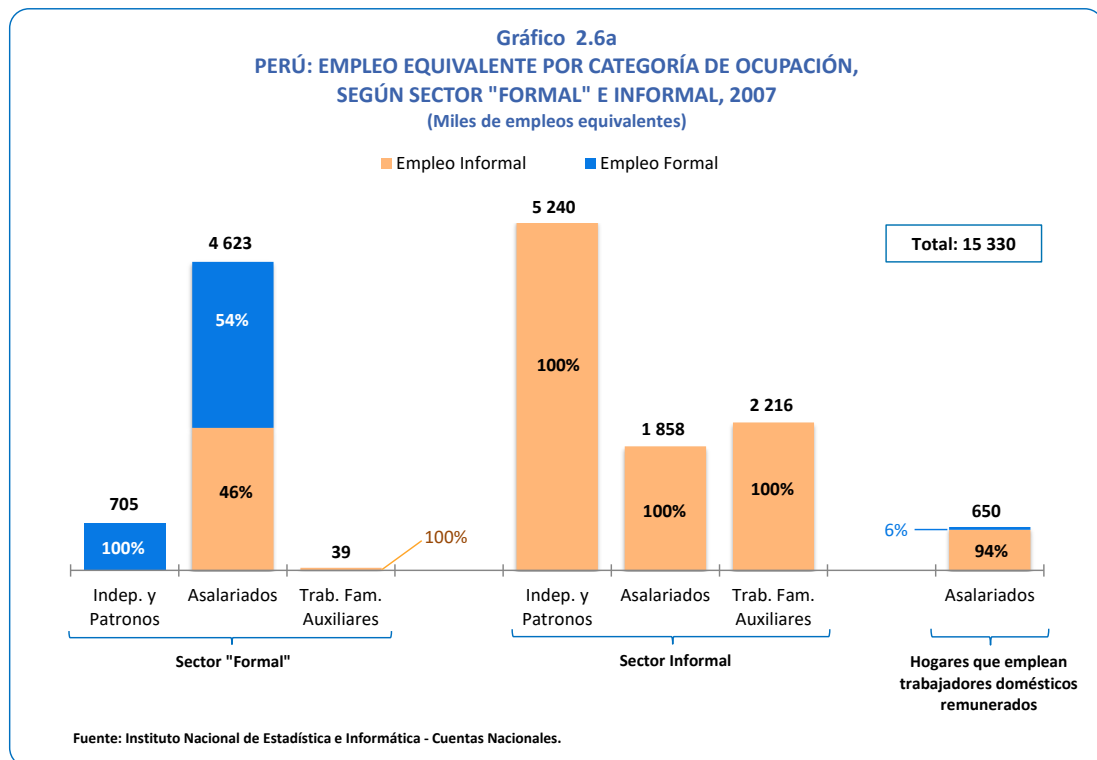
(a) No incluye a los hogares productores agropecuarios ni a los hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

(b) Hogares que producen bienes exclusivamente para uso final propio y hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

* Trabajador Familiar No Remunerado.

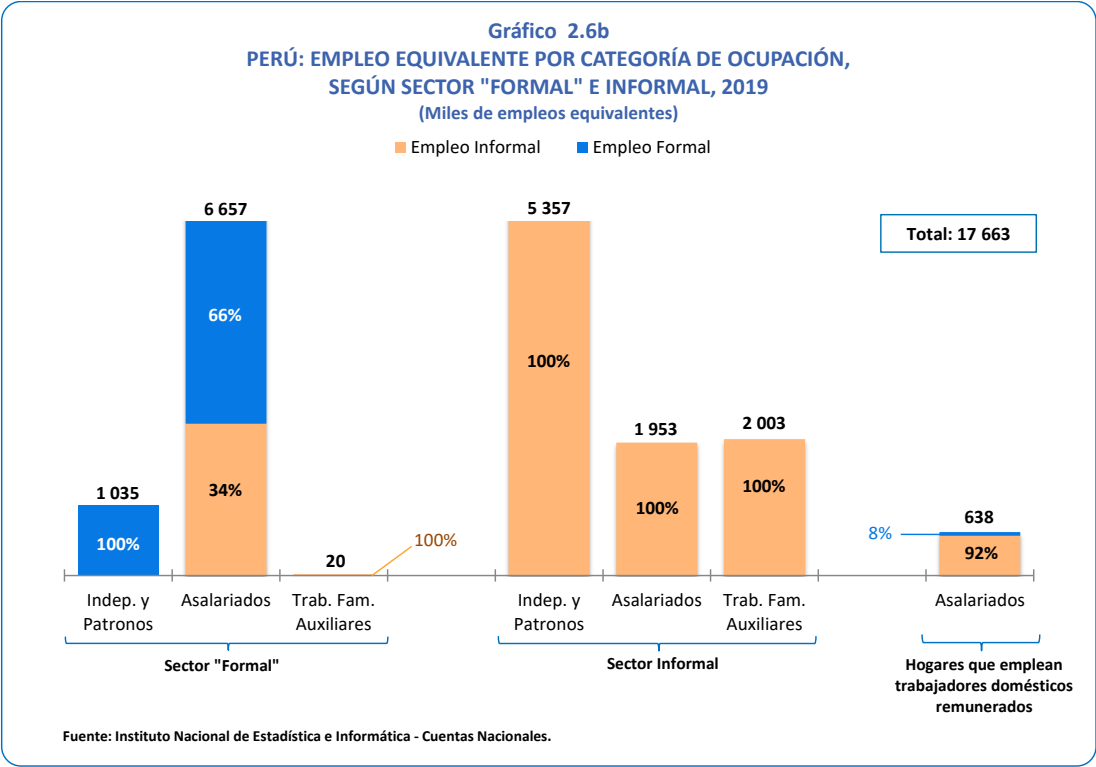
Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.

Los gráficos 2.6a y 2.6b muestran el empleo equivalente, por categoría de ocupación, en tres segmentos: sector formal, sector informal y los hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados, en los años 2007 y 2019 respectivamente. En el sector "formal", el empleo de independientes y patronos en el año 2019 se incrementó en 47,0%, el de los asalariados en 44,0%, mientras que el empleo de los trabajadores familiares auxiliares disminuye en -48,5% respecto del 2007; la incidencia del empleo informal entre los asalariados decreció de 46% a 34% (-12 puntos porcentuales).



En el sector informal donde todo el empleo es informal; se observa que para el 2019 incrementa el empleo de independientes y patronos en 2,2%, el de los asalariados en 5,1% y trabajadores ayudantes familiares disminuye en -9,6%. En el empleo en los hogares con producción para uso final propio (trabajadores

domésticos), el empleo informal redujo su participación levemente de 94,0% a 92,0% entre los años en estudio.



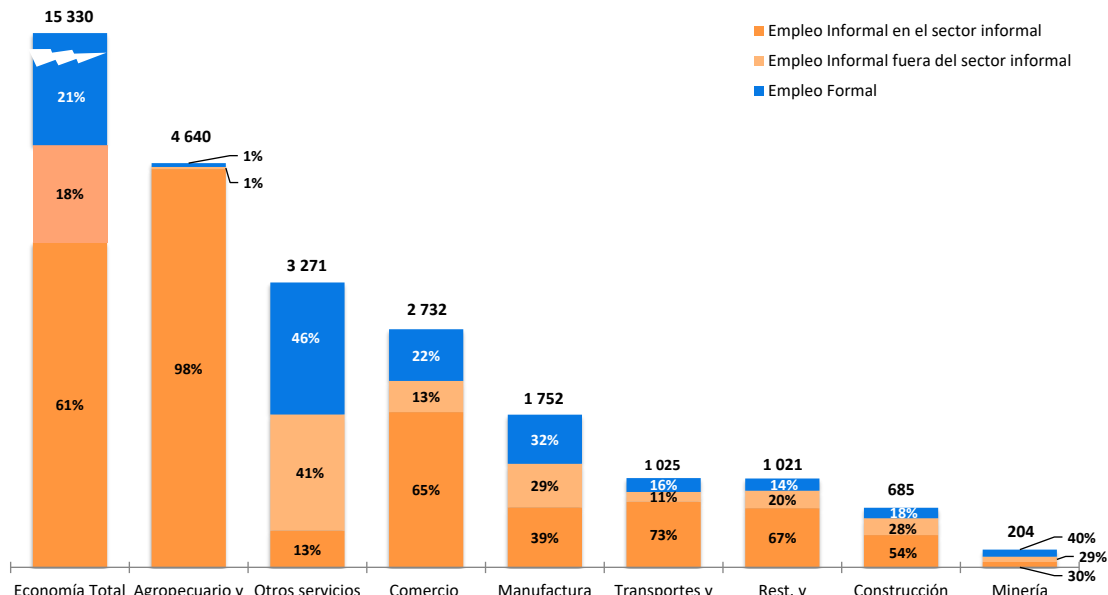
2.2.1. Empleo informal por actividad económica

Los gráficos 2.7a y 2.7b presentan el empleo equivalente formal e informal por actividad económica en los años 2007 y 2019, respectivamente. En la economía total, se observa que el empleo informal, luego de haber representado en el año 2007 el 79% del total, en el año 2019 se redujo a 69%, un 53% y 16% ubicado dentro y fuera del sector informal respectivamente.

Entre ambos años, se aprecia una reducción significativa de la incidencia del empleo informal en los Otros Servicios (-15 puntos porcentuales), Comercio (-13 puntos porcentuales) y Minería (-12 puntos porcentuales); en menor medida en Manufactura (-8 puntos porcentuales), Transportes y Comunicaciones (-5 puntos porcentuales) y Construcción (-6 puntos porcentuales).

En el año 2019, la mayor incidencia del empleo informal se registra en Restaurantes y Alojamiento (80%), Transporte y Comunicaciones (79%) y Construcción (77%).

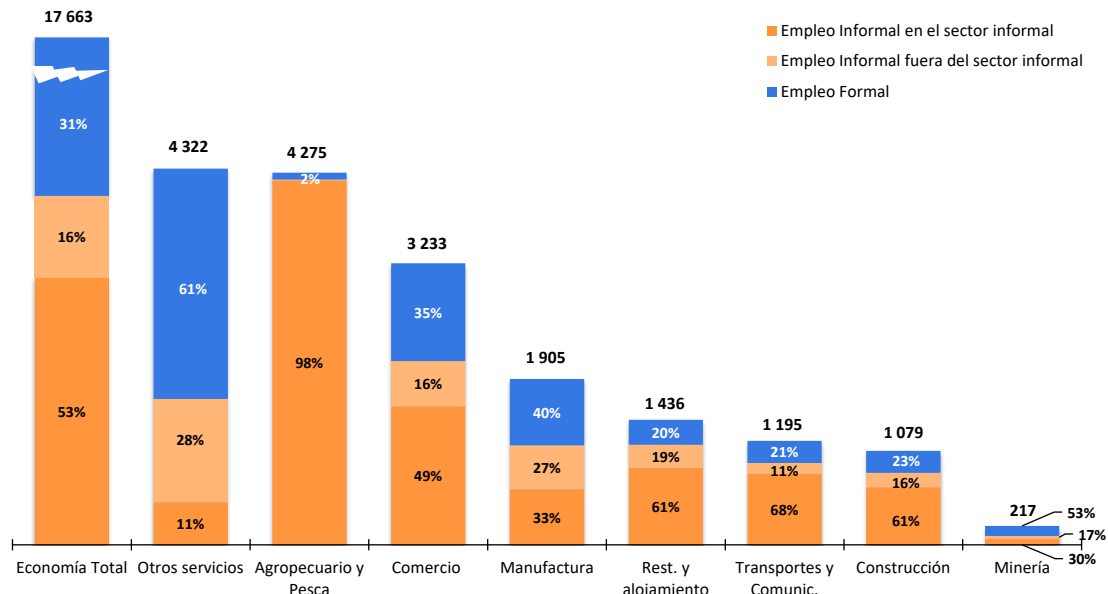
Gráfico 2.7a
PERÚ: EMPLEO EQUIVALENTE POR ACTIVIDAD ECONÓMICA Y CONDICIÓN DE INFORMALIDAD, 2007
(Miles de empleos equivalentes)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.

El empleo informal fuera del sector informal registra también entre ambos años una reducción en la incidencia, que es significativa en los Otros Servicios (-13 puntos porcentuales), Minería (-12 puntos porcentuales) y Construcción (-12 puntos porcentuales), lo cual tiene como consecuencia que en las dos primeras actividades el empleo formal pasa a constituir más del cincuenta por ciento (61% y 53% respectivamente).

Gráfico 2.7b
PERÚ: EMPLEO EQUIVALENTE POR ACTIVIDAD ECONÓMICA Y CONDICIÓN DE INFORMALIDAD, 2019
(Miles de empleos equivalentes)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.