



CAPÍTULO

1

Marco Conceptual y Metodológico

1. MARCO CONCEPTUAL Y METODOLÓGICO

1.1. La importancia de la pregunta de autoidentificación étnica

La pregunta de autoidentificación étnica fue incluida por primera vez en el XII Censo de Población y VII de Vivienda del año 2017 (en adelante, CPV 2017). Esta pregunta buscaba recoger información sobre la autoidentificación étnica de la población mayor de 12 años de edad, considerando elementos como sus costumbres y antepasados, a fin de visibilizar la realidad y diversidad cultural de nuestro país.

Actualmente en el Perú se han identificado 55 pueblos indígenas, 51 de ellos amazónicos y 4 andinos; además de la presencia de la población afroperuana en distintas regiones de la costa del país, principalmente. Su visibilidad estadística es una demanda sistemática e histórica, la cual parte de la necesidad de promoción y reconocimiento de estos grupos poblacionales, con la finalidad de que el Estado pueda contar con información desagregada para la formulación de políticas públicas diferenciadas dirigidas a ellos por su condición de vulnerabilidad.

Con los resultados de la pregunta de autoidentificación, las distintas autoridades de gobierno podrán conocer de manera más precisa dónde están ubicados las y los ciudadanos indígenas y afrodescendientes del país; cuáles y en qué condiciones se encuentran los servicios públicos a los que acceden. Todo ello con la finalidad de desarrollar acciones y estrategias para enfrentar las diferentes situaciones de exclusión, pobreza y discriminación, así como para brindar servicios públicos con pertinencia cultural, es decir, tomando en cuenta las características culturales particulares de cada pueblo indígena y de la población afrodescendiente, empleando en caso fuera necesario sus lenguas originarias y tomando en cuenta sus costumbres.

En este sentido, el esfuerzo y trabajo conjunto del Ministerio de Cultura y el INEI tenía dentro de sus principales objetivos los siguientes:

- Visibilizar nuestra diversidad cultural.
- Identificar los lugares donde vive la población indígena y afroperuana para apuntalar la presencia de los servicios del Estado.
- Generar evidencia para la formulación de políticas públicas específicas, en materia de salud, educación, vivienda, programas sociales, economía, entre otros, de la población indígena y afroperuana.
- Reducir las brechas de acceso a servicios básicos de la población indígena y afroperuana.
- Brindar servicios públicos con pertinencia cultural.
- Actualizar información de las herramientas del Estado, tales como el mapa etnolingüístico, el mapa geoétnico de la población afroperuana, la Base de Datos Oficial de Pueblos Indígenas u Originarios, entre otros.

Es importante precisar que el presente documento presenta la información específica de los grupos de atención prioritaria en el marco de las competencias del Ministerio de Cultura, considerando las brechas de acceso y situación de vulnerabilidad de la población indígena y afroperuana según las estadísticas nacionales.

Se debe tener en cuenta que es la primera vez que en un Censo de Población y Vivienda se formula la pregunta sobre autoidentificación étnica; sin embargo, se aplicó en Encuestas de Hogares a nivel nacional. Este primer análisis descriptivo busca ser una referencia para estudios y análisis posteriores.

Por otro lado, cabe señalar también, que a partir de la información obtenida de la pregunta de autoidentificación, se lograron identificar otras categorías de estudio importantes como son: "Cholo", "Culturas Preincas", "Trigueño", "Andinos" y "Pueblos indígenas de otros países", los cuales servirán para el análisis académico e investigaciones.

Es el primer paso para concretar políticas y planes a nivel nacional con enfoque intercultural, ello no solo a través de los censos nacionales sino a partir de la inclusión de la variable en los diferentes registros administrativos del Estado peruano.

1.2. Conceptos y definiciones sobre la autoidentificación étnica

- **Autoidentificación étnica**

La autoidentificación étnica hace referencia a una conciencia de la identidad de las personas. Esto quiere decir, cómo se identifican o se sienten las personas de 12 años y más, de acuerdo con sus costumbres, tradiciones, o antepasados y familia; ello considerando aquellos elementos que se prefieren resaltar o revalorar de la identidad cultural, de manera estrictamente individual.

En este sentido, la autoidentificación étnica puede ser, por ejemplo, hacia un pueblo indígena de la Amazonía, de los Andes, a la población afroperuana, a la población asiática u otros grupos.

- **Servicios Públicos con pertinencia cultural**

Son aquellos que incorporan el enfoque intercultural en su gestión y prestación; es decir, se ofrecen tomando en cuenta las características culturales particulares de los grupos de población de las localidades en donde se interviene y se brinda atención.

- **Pueblos indígenas u originarios**

Los pueblos indígenas u originarios son aquellos que tienen su origen en tiempos anteriores al Estado, que tienen lugar en este país y región; y que además, conservan todas o parte de sus instituciones distintivas. En el Perú existen 55 pueblos Indígenas en los Andes y la Amazonía. La información de estos pueblos se encuentra en la Base de Datos oficial de pueblos indígenas u originarios del Ministerio de Cultura, la misma que es de libre acceso a través del siguiente link: <http://bdpi.cultura.gob.pe/>

- **Población afrodescendiente y afroperuana**

Se define como afrodescendiente a la población que desciende de la población africana trasladada a las Américas en el marco de la empresa esclavista entre los siglos XVI y XVIII. La población afroperuana es la población afrodescendiente natural de Perú, es un grupo étnico de especial protección debido a su situación de vulnerabilidad. Los diversos estudios realizados en torno a esta población dan cuenta de la situación de vulnerabilidad, invisibilidad y desigualdad estructural en la que viven, generando un impacto negativo en el ejercicio pleno de sus derechos y en el acceso a servicios públicos, lo que tiene como consecuencia un proceso de estancamiento en su desarrollo integral e inclusión social.

1.3. Medición estadística: consideraciones y dificultades

En vista de la complejidad y multiplicidad de respuestas que brindó la población censada con respecto a la pregunta de autoidentificación étnica, sus resultados pasaron por un análisis de consistencia y recodificación, el mismo que se llevó a cabo de manera conjunta por los equipos técnicos del INEI y del Ministerio de Cultura.

A continuación, se explica brevemente el proceso de recodificación:

- La pregunta de autoidentificación étnica originalmente tenía 8 categorías de respuesta, 3 de ellas (categorías o códigos 3, 4 y 8) eran abiertas, es decir servían para que la persona conteste abiertamente sobre si se consideraba nativo o indígena de la Amazonía (categoría 3), si pertenecía a otro pueblo indígena u originario (categoría 4) o si se autoidentificaba de otra manera o en otro grupo que no se había especificado en la pregunta (categoría 8).
- El proceso de recodificación tenía como una de sus premisas que la categoría que más variaba era el 8, es decir la opción "Otro", considerando que era allí donde los empadronadores escribían cualquier respuesta que, en principio, no era expresamente ninguna de las detalladas en las diferentes categorías de la pregunta.
- Es por ello que, algunas respuestas de la categoría 8 pasaron a formar parte del código 1 (Quechua¹), 2 (Aimara), 3 (Nativo o indígena de la Amazonía), 4 (perteneciente o parte de otro pueblo indígena u originario) o 5 (afroperuanos).
- Las categorías 3 y 4 sufrieron variaciones solo en casos muy específicos, ya que también se tenían espacios para especificar la respuesta. Se asumió que el marcado era correcto pero que en la

¹ Se debe tener en cuenta que según el Ministerio de Cultura la denominación "pueblos quechuas" constituye un conjunto de identidades, entre las que se encuentran: Cañaris, Chankas, Chopccas, Huancas, Huaylas, Kana, Q'eros. Conocemos actualmente como pueblos quechuas a un conjunto grande y diverso de poblaciones andinas de larga data, que tienen como idioma materno el quechua, en sus distintas variedades. Entre los distintos pueblos quechuas, se pueden ubicar los chopcca, los chankas, los huancas, los huaylas, los kanas, los q'ero y los cañaris. Juntas, estas poblaciones constituyen una parte mayoritaria de la población indígena en el Perú.