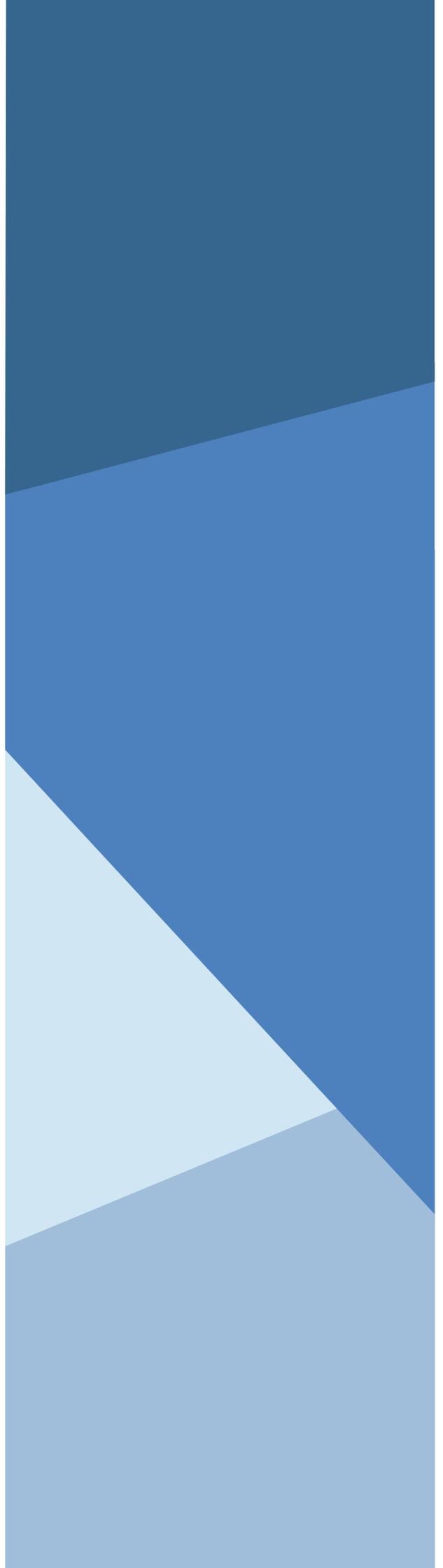


## **II. LA INFORMALIDAD EN LA ECONOMÍA NACIONAL**





## II. La informalidad en la economía nacional

En el presente capítulo se presenta de manera detallada diversos aspectos de la economía informal peruana. Los datos consignados se estimaron a partir de los resultados de las Cuentas Nacionales y la Encuesta Nacional de Hogares. Se caracteriza tanto el sector informal (sección 2.1) como el empleo informal (sección 2.2).

Antes de presentar los resultados, es preciso señalar dos observaciones. En primer lugar, la última revisión de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU) contiene una propuesta de agregación de ramas de actividad para el reporte de estadísticas sobre el sector informal (cf. ONU 2008, pp. 279-281); sin embargo, a lo largo del presente documento se utilizará una agregación más adaptada al contexto peruano, la cual se detalla en el anexo A2.4.

En segundo lugar, es necesario tener en cuenta que algunos términos son utilizados tanto por el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN) como la Organización Internacional del Trabajo (OIT), con un significado distinto (cf. anexo A2.5).

### 2.1. El sector informal

Tal como se ha definido en la metodología, el sector informal hace referencia al conjunto de unidades productivas no constituidas en sociedad del sector institucional de los hogares, que no se encuentran registradas en la administración tributaria (SUNAT). En las secciones que siguen se presenta la cuenta de producción y generación del ingreso (sección 2.1.1) y la participación por actividad económica (sección 2.1.2).

#### 2.1.1. Cuenta de Producción y Generación del Ingreso

El cuadro 2.1 presenta los principales agregados económicos del sector informal, ubicándolo explícitamente dentro del sector institucional de los hogares y éste a su vez dentro de la economía total. Los Otros sectores institucionales incluyen las Sociedades financieras y no financieras, el Gobierno, y las Instituciones sin fines de lucro que sirven a los hogares.

El sector informal se encuentra únicamente dentro del sector institucional de los hogares, es decir, es un subconjunto de las empresas de los hogares. El sector institucional de los hogares cuenta también con un subconjunto de empresas “formales”, las cuales constituyen el sector “formal” de los hogares. Asimismo, los hogares también realizan producción exclusiva para uso final propio, como estas actividades no son de mercado no se incluyen en el sector formal ni informal, sino que constituyen un grupo aparte. No está demás precisar que todas las unidades productivas de los Otros sectores institucionales forman parte también –por definición– del sector “formal”.

Finalmente, cabe precisar que el sector “formal” del sector institucional de los hogares no contiene unidades productivas del sector primario, dado que, en la definición adoptada, todas las unidades agropecuarias, mineras y de pesca, del sector de los hogares se han definido como informales.

Dicho esto, el cuadro 2.1 muestra que en el año 2017 el Valor Agregado Bruto (VAB) del sector informal representa el 20,2% del VAB total de la economía, concentrándose en el sector informal no agropecuario el 13,7%.

La cuenta de producción del sector informal agropecuario tiene una estructura distinta a la del sector informal no agropecuario. Por ejemplo, en el primero, el consumo intermedio representa alrededor de 26,4% de su Valor Bruto de Producción (VBP), mientras que para el segundo es el 42,6%; el VAB del sector informal agropecuario es el 73,6% de la producción, mientras que en el caso no agropecuario es de 57,4%. Además, se puede apreciar que las remuneraciones del sector “formal” de los hogares representan el 16,3% de su VAB, mientras que en el caso informal este porcentaje es 13,7%.

**Cuadro 2.1**  
**PERÚ: CUENTA DE PRODUCCIÓN DEL SECTOR INFORMAL**  
**Y SECTOR INSTITUCIONAL DE LOS HOGARES, 2017**  
 (Miles de millones de soles corrientes)

Tipo de Unidad Económica	Valor Bruto Producción	Consumo Intermedio	Valor Agregado Bruto	Remuneraciones	Otros Impuestos	Exced. de Explot. / Ingreso Mixto
<b>Total Economía</b>	<b>1 158</b>	<b>526</b>	<b>632</b>	<b>215</b>	<b>5</b>	<b>412</b>
<b>Sector Institucional de los Hogares</b>	<b>325</b>	<b>124</b>	<b>202</b>	<b>30</b>	<b>0</b>	<b>172</b>
Sector "formal" de los hogares a/	94	43	51	8	0	43
Sector informal	207	79	128	17	0	110
Agropecuario	56	15	41	6	0	35
No agropecuario	151	64	87	11	0	75
Hogares con producción para uso final propio	24	2	22	4	0	18
<b>Otros sectores institucionales</b>	<b>833</b>	<b>403</b>	<b>431</b>	<b>186</b>	<b>5</b>	<b>240</b>

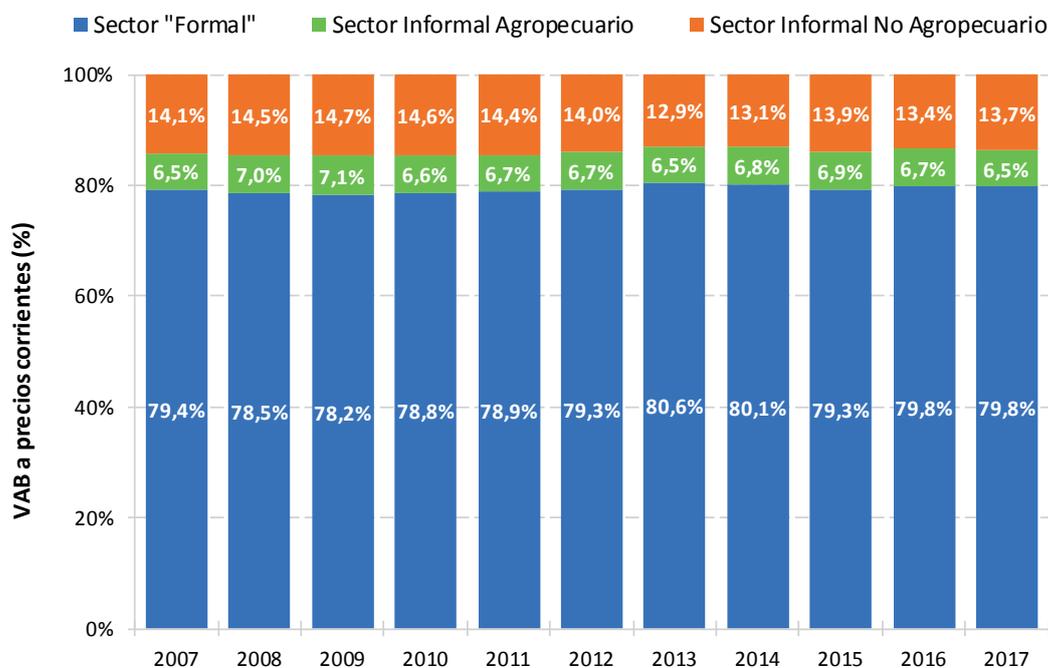
a/ Según la definición adoptada, todo el sector "formal" del sector institucional de los hogares es no agropecuario.

Nota: La diferencia que pudiera presentarse, se debe al redondeo de cifras.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.

El gráfico 2.1 muestra la distribución del Valor Agregado Bruto (VAB) de la economía total a precios corrientes, según el sector de procedencia entre los años 2007 y 2017. Allí se observa que en el año 2007 el sector "formal" aporta en promedio el 79,4%, alcanzando el año 2013 su nivel más alto con 80,6%. Por su parte el sector informal agropecuario aporta en promedio 6,7% en el VAB, mientras que su contraparte no agropecuaria tiene una contribución promedio de 13,9%. Es interesante notar que las estructuras de participación de los sectores prácticamente se mantienen a lo largo del periodo analizado.

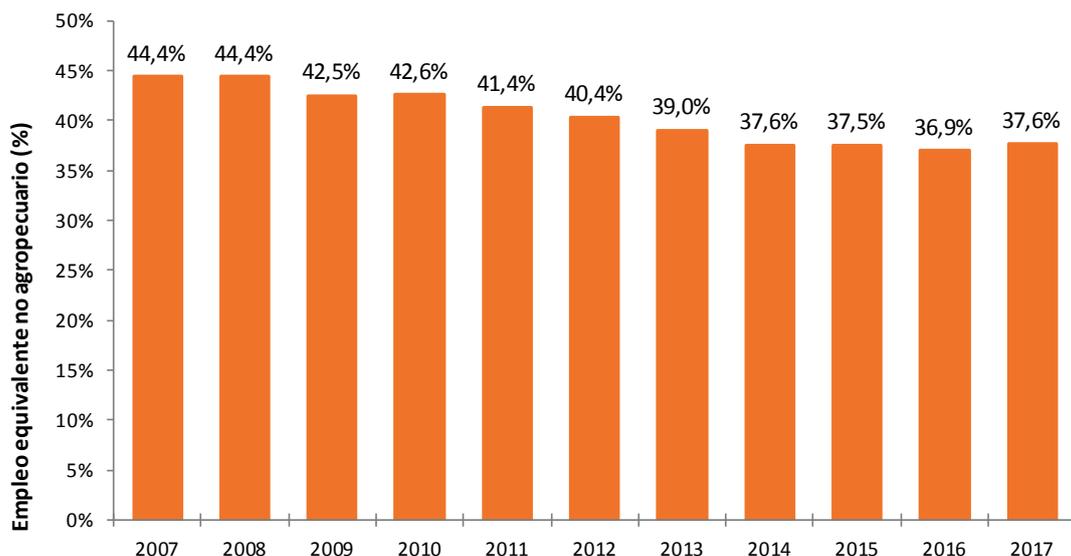
**Gráfico 2.1**  
**PERÚ: PARTICIPACIÓN DE LOS SECTORES "FORMAL" E INFORMAL AGROPECUARIO Y NO AGROPECUARIO EN EL VALOR AGREGADO BRUTO, 2007-2017**



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.

El gráfico 2.2 muestra la contribución del sector informal no agropecuario en el empleo equivalente no agropecuario. En el año 2007 el sector informal no agropecuario absorbe el 44,4% del empleo, disminuyendo a 37,6% en el año 2017.

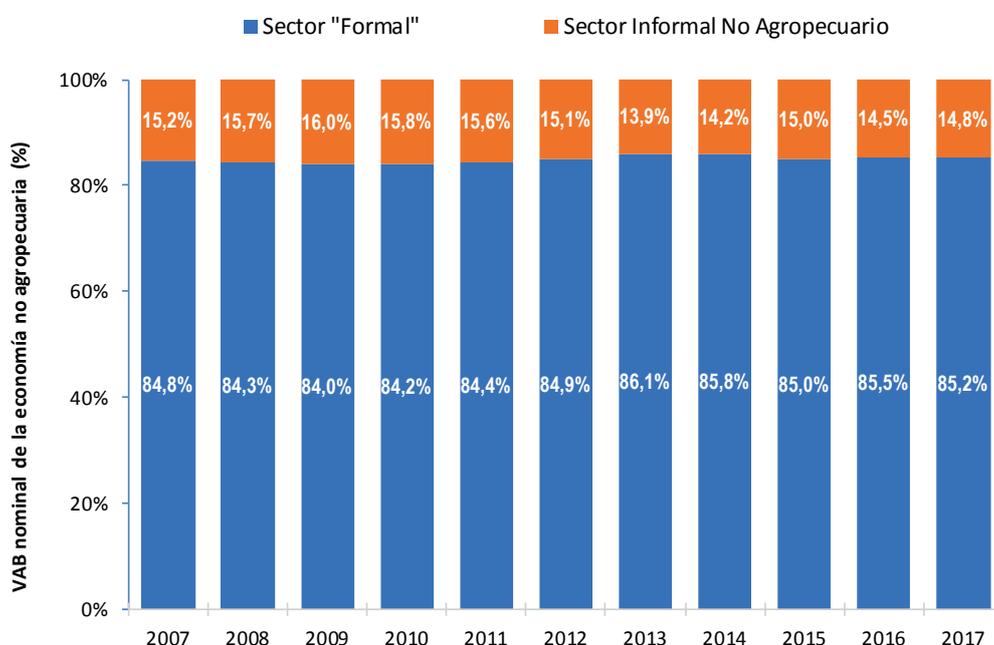
**Gráfico 2.2**  
**PERÚ: PARTICIPACIÓN DEL SECTOR INFORMAL NO AGROPECUARIO**  
**EN EL EMPLEO EQUIVALENTE NO AGROPECUARIO, 2007-2017**



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.

Por otra parte, el gráfico 2.3 revela que entre los años 2007 y 2017, el sector informal no agropecuario aporta en promedio el 15,0% del VAB no agropecuario, registrando su aporte más bajo en el año 2013 (13,9%), para luego aumentar en los siguientes años, siendo 14,8% en el año 2017.

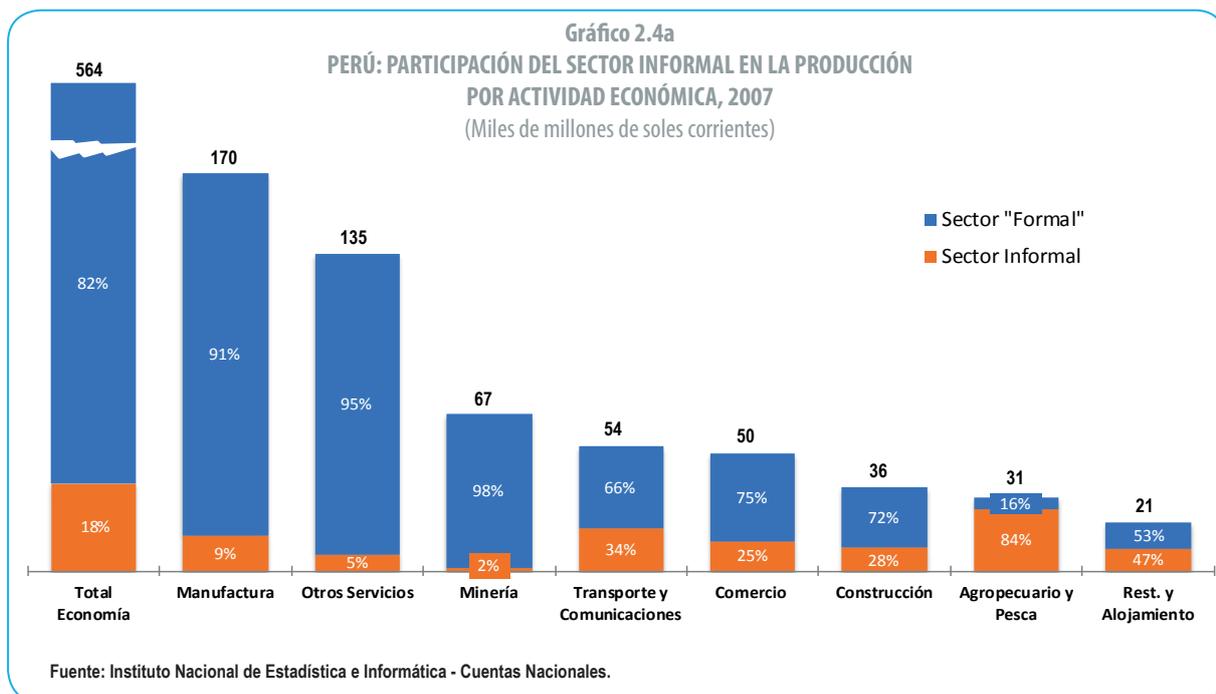
**Gráfico 2.3**  
**PERÚ: PARTICIPACIÓN DEL SECTOR INFORMAL NO AGROPECUARIO**  
**EN EL VALOR AGREGADO BRUTO NO AGROPECUARIO, 2007-2017**



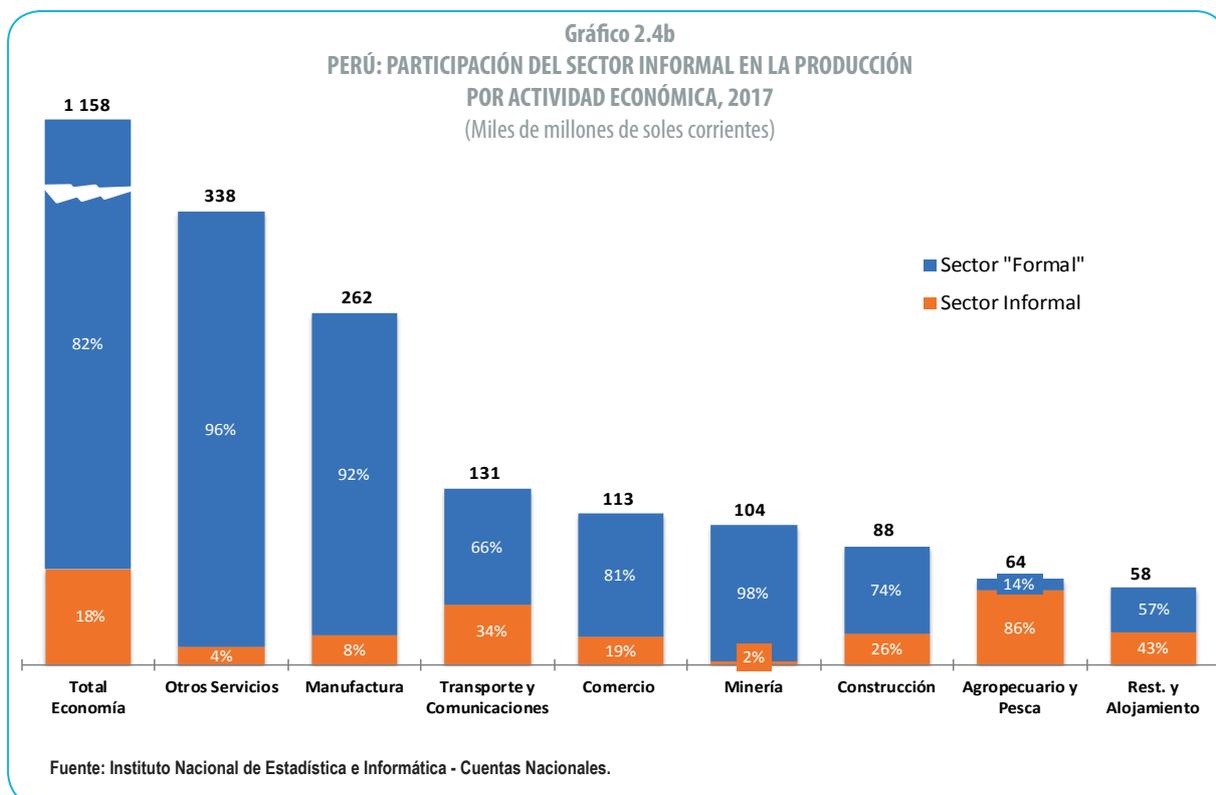
Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.

### 2.1.2. Participación por actividad económica

Los gráficos 2.4a y 2.4b presentan la participación del sector informal en el Valor Bruto de Producción (VBP) por actividades económicas para los años 2007 y 2017, respectivamente.

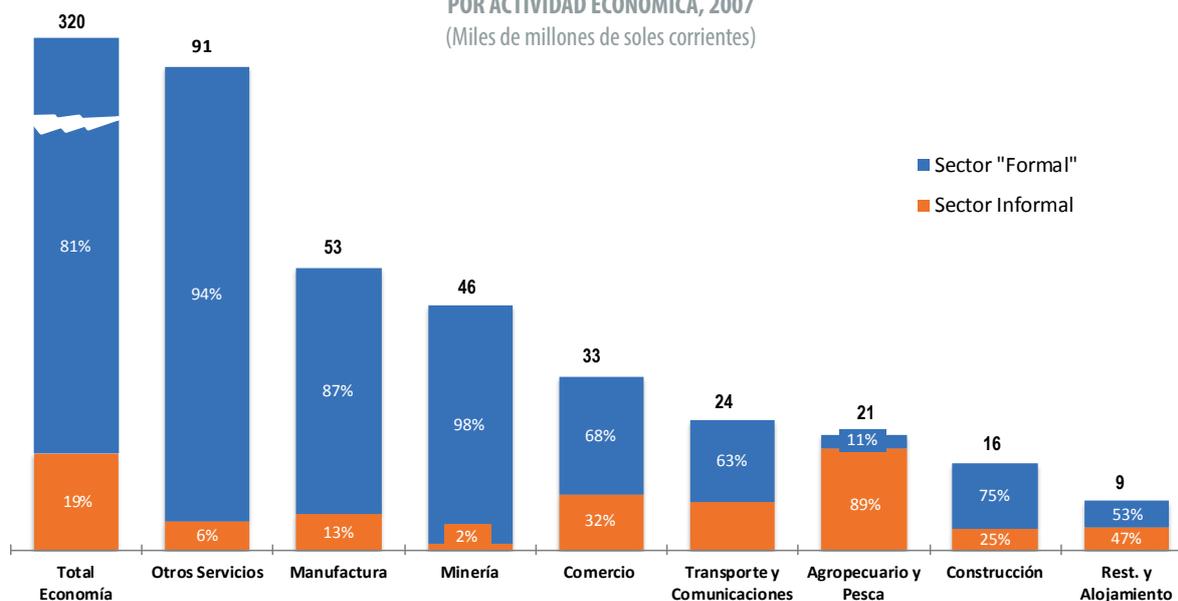


En la economía total en el año 2007, el sector informal aporta el 18% al VBP. Las actividades con alta participación del sector informal son la Agropecuaria y Pesca (86%); Restaurantes y Alojamiento (47%); Transporte y Comunicaciones (34%); Construcción (28%) y Comercio (25%); por el contrario, tiene una baja participación en la Minería (2%), Otros Servicios (5%) y Manufactura (9%).



Los gráficos 2.5a y 2.5b muestran para cada actividad económica, la participación del sector "formal" e informal en el PBI en los años 2007 y 2017, respectivamente.

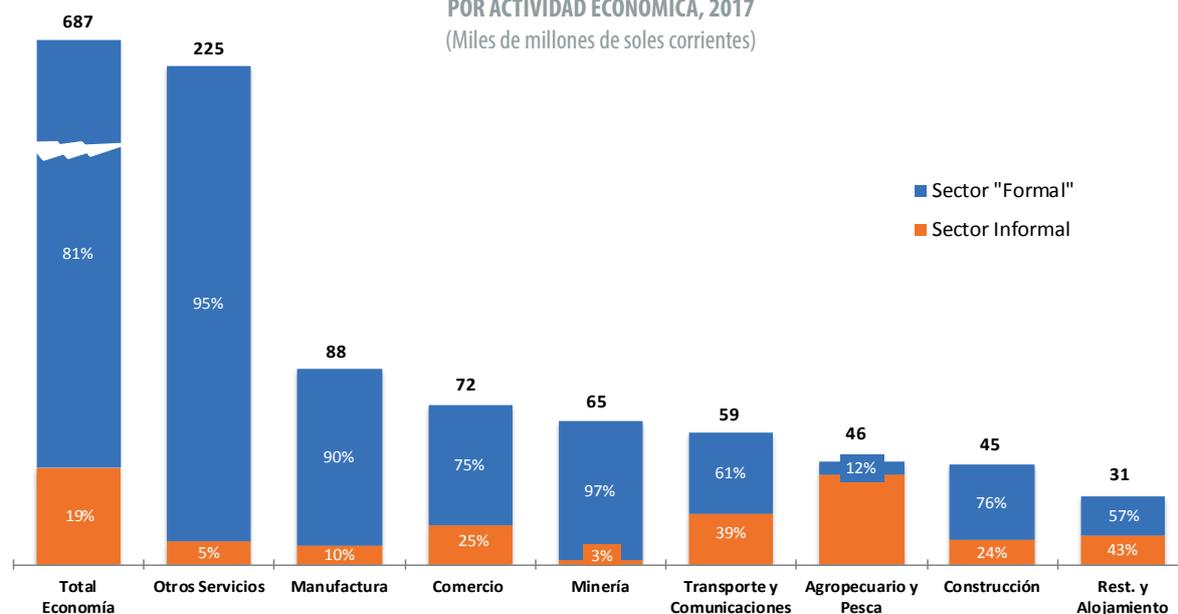
**Gráfico 2.5a**  
**PERÚ: PARTICIPACIÓN DEL SECTOR INFORMAL EN EL PBI**  
**POR ACTIVIDAD ECONÓMICA, 2007**  
 (Miles de millones de soles corrientes)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.

En el año 2017, el sector informal es alrededor la quinta parte (19%) del PBI de la economía, observándose que en las dos actividades con mayor VAB (Otros servicios y Manufactura) tiene una baja participación del sector informal (5% y 10% respectivamente). En la actividad Agropecuaria y Pesca se registra un mayor aporte del sector informal (88%), que se explica en gran parte por la definición adoptada (contiene la agricultura campesina). La actividad con el Valor Agregado Bruto más bajo (Restaurantes y Alojamiento) tiene una alta incidencia de informalidad, casi la mitad (43%) de su valor proviene del sector informal.

**Gráfico 2.5b**  
**PERÚ: PARTICIPACIÓN DEL SECTOR INFORMAL EN EL PBI**  
**POR ACTIVIDAD ECONÓMICA, 2017**  
 (Miles de millones de soles corrientes)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.

## 2.2. El empleo informal

Las cuentas nacionales ponen especial interés en medir la cantidad de trabajo realizado en la economía durante el año. El SCN propone tres enfoques: "i) los empleos: a partir de las mediciones del empleo realizadas para una semana de referencia, se trata de hacer una valoración promedio anual, distinguiéndolos según la categoría de ocupación o incluso según las actividades de las unidades de producción que los ofrecen; ii) el total de horas trabajadas en el año (y no el de las horas pagadas, ni el tiempo de vacaciones, o de suspensión del trabajo por enfermedad); y iii) empleo equivalente a tiempo completo: dividiendo el monto anterior por la duración normal en horas de trabajo durante el año; se trata de un enfoque pragmático, que resulta más fácil de valorar que el total de horas trabajadas" (Séruzier 2003, p.364).

En los cuadros 2.2a y 2.2b se presenta para los años 2007 y 2017 una variación de la matriz de Hussmanns (cf. Hussmanns 2004, p.27). Cada casilla muestra la naturaleza formal o informal del empleo<sup>5</sup> por categoría de ocupación, agregándose una columna donde se resume la distribución del empleo informal por sectores de las unidades productivas. En el año 2017 existían 16 millones 904 mil empleos equivalentes, de los cuales el 68,6% era informal. Las categorías de ocupación que concentran más empleo son las de Asalariados y Cuenta propia, con 52,6% y 31,3% del total, respectivamente; el 51,5% de los primeros, se desempeña en un empleo informal, mientras que el 86,5% de los segundos tenía la misma condición. Es necesario precisar que por definición todos los Trabajadores familiares no remunerados (TFNR) tienen empleo informal (1 millón 954 mil empleos equivalentes).

**Cuadro 2.2a**  
**PERÚ: MATRIZ DE EMPLEO INFORMAL, 2007**  
(Miles de empleos equivalentes)

Sector de las unidades productivas	Categoría de ocupación			Asalariado		Total Economía	Empleo Informal	
	Cuenta propia	Patrono	TFNR*	Con empleo informal	Con empleo formal			
<b>TOTAL</b>	5 100	845	2 255	4 605	2 526	15 330	12 100	78,9%
<b>Sector "Formal"</b>	453	251	39	2 137	2 487	5 367	2 176	40,5%
<b>Sector Informal no agropecuario <sup>(a)</sup></b>	2 889	314	665	876		4 744	4 744	100,0%
<b>Sector Informal agropecuario</b>	1 759	279	1 550	982		4 570	4 570	100,0%
<b>Hogares uso final propio <sup>(b)</sup></b>				610	40	650	610	93,9%

(a) No incluye a los hogares productores agropecuarios ni a los hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

(b) Hogares que producen bienes exclusivamente para uso final propio y hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

\* Trabajador familiar no remunerado.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Cuentas Nacionales.

Si analizamos el empleo por sector de unidad productiva, observaremos en el cuadro 2.2b que en el año 2017 existen aproximadamente 7,4 millones de empleos equivalentes en las unidades productivas del sector "formal"; siendo, el 29,8% empleo informal. Por otro lado, la totalidad del empleo en el sector informal es empleo informal, por la definición adoptada. Finalmente, es importante señalar que los hogares con producción exclusiva para uso final propio no constituyen unidades productivas propiamente dichas, a pesar de contratar empleo asalariado (trabajadores domésticos remunerados); el 91,7% del empleo en los hogares con producción para uso final propio es informal.

5 En términos de empleo equivalente.

**Cuadro 2.2b**  
**PERÚ: MATRIZ DE EMPLEO INFORMAL, 2017**  
 (Miles de empleos equivalentes)

■ Empleo Formal    ■ Empleo Informal    □ Mixto    ■ No existe

Sector de las unidades productivas / Categoría de ocupación	Cuenta propia	Patrono	TFNR*	Asalariado		Total Economía	Empleo Informal	
				Con empleo informal	Con empleo formal			
<b>TOTAL</b>	5 283	767	1 954	4 586	4 314	16 904	11 592	68,6%
Sector "Formal"	711	287	17	2 147	4 263	7 425	2 164	29,1%
Sector Informal no agropecuario <sup>(a)</sup>	2 967	255	636	941		4 799	4 799	100,0%
Sector Informal agropecuario	1 604	225	1 301	929		4 060	4 060	100,0%
Hogares uso final propio <sup>(b)</sup>				568	51	620	568	91,7%

(a) No incluye a los hogares productores agropecuarios ni a los hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

(b) Hogares que producen bienes exclusivamente para uso final propio y hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

\* Trabajador familiar no remunerado.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Cuentas Nacionales.

Los cuadros 2.3a y 2.3b muestran la matriz de empleo informal no agropecuario para los años 2007 y 2017 respectivamente, observándose un aumento de 2 millones 066 mil empleos con un significativo incremento del número de asalariados (1 millón 803 mil empleos), consecuencia de su incremento en el sector "formal" sea con empleo "formal" (1 millón 747 mil empleos) o informal (58 mil empleos); por el contrario se aprecia una reducción de la participación del empleo informal en -11,3 puntos porcentuales, al pasar de 70,2% en el año 2007 a 58,9% en el año 2017.

**Cuadro 2.3a**  
**PERÚ NO AGROPECUARIO: MATRIZ DE EMPLEO INFORMAL, 2007**  
 (Miles de empleos equivalentes)

■ Empleo Formal    ■ Empleo Informal    □ Mixto    ■ No existe

Sector de las unidades productivas / Categoría de ocupación	Cuenta propia	Patrono	TFNR*	Asalariado		Total Economía	Empleo Informal	
				Con empleo informal	Con empleo formal			
<b>Total</b>	3 342	565	704	3 599	2 481	10 690	7 505	70,2%
Sector "Formal"	453	251	39	2 112	2 441	5 297	2 151	40,6%
Sector Informal no agropecuario <sup>(a)</sup>	2 889	314	665	876		4 744	4 744	100,0%
Hogares uso final propio <sup>(b)</sup>				610	40	650	610	93,9%

(a) No incluye a los hogares productores agropecuarios ni a los hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

(b) Hogares que producen bienes exclusivamente para uso final propio y hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

\* Trabajador familiar no remunerado.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Cuentas Nacionales.

**Cuadro 2.3b**  
**PERÚ NO AGROPECUARIO: MATRIZ DE EMPLEO INFORMAL, 2017**  
 (Miles de empleos equivalentes)

Sector de las unidades productivas	Categoría de ocupación	Cuenta propia	Patrono	TFNR*	Asalariado		Total Economía	Empleo Informal	
					Con empleo informal	Con empleo formal			
<b>Total</b>		3 679	542	653	3 643	4 240	12 756	7 518	58,9%
Sector "Formal"		711	287	17	2 134	4 188	7 337	2 151	29,3%
Sector Informal no agropecuario <sup>(a)</sup>		2 967	255	636	941		4 799	4 799	100,0%
Hogares uso final propio <sup>(b)</sup>					568	51	620	568	91,7%

(a) No incluye a los hogares productores agropecuarios ni a los hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

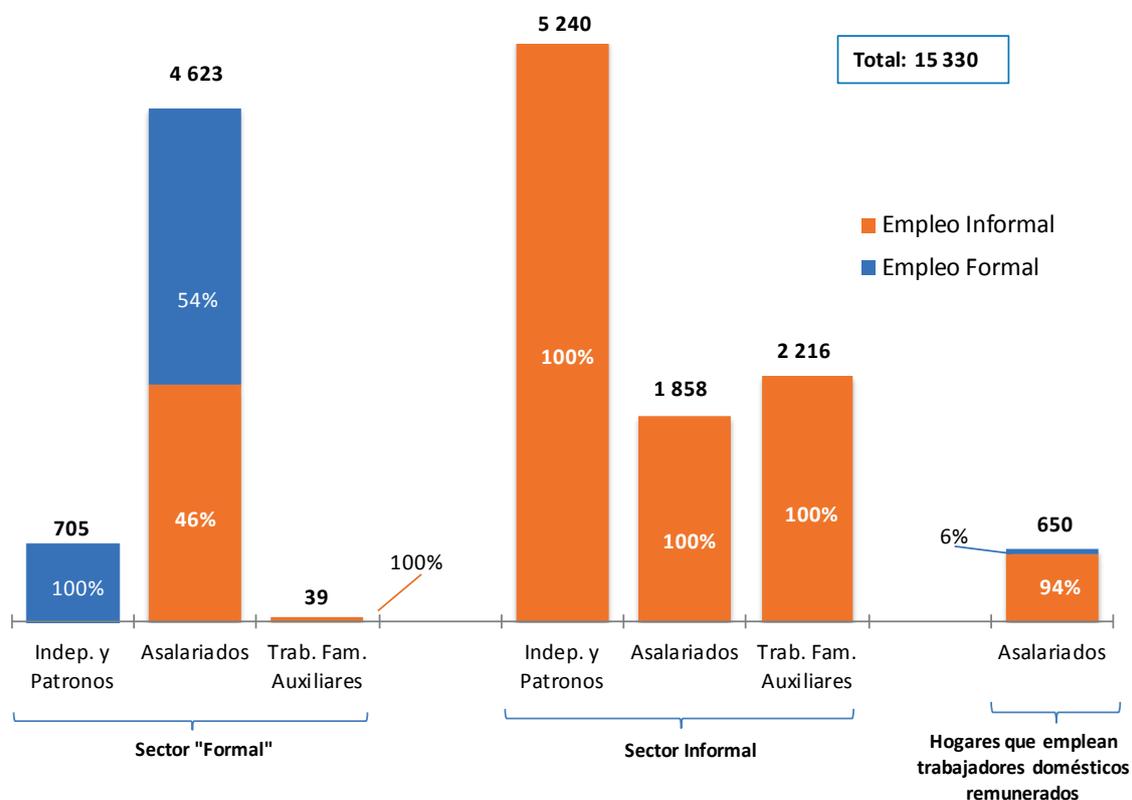
(b) Hogares que producen bienes exclusivamente para uso final propio y hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

\* Trabajador familiar no remunerado.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Cuentas Nacionales.

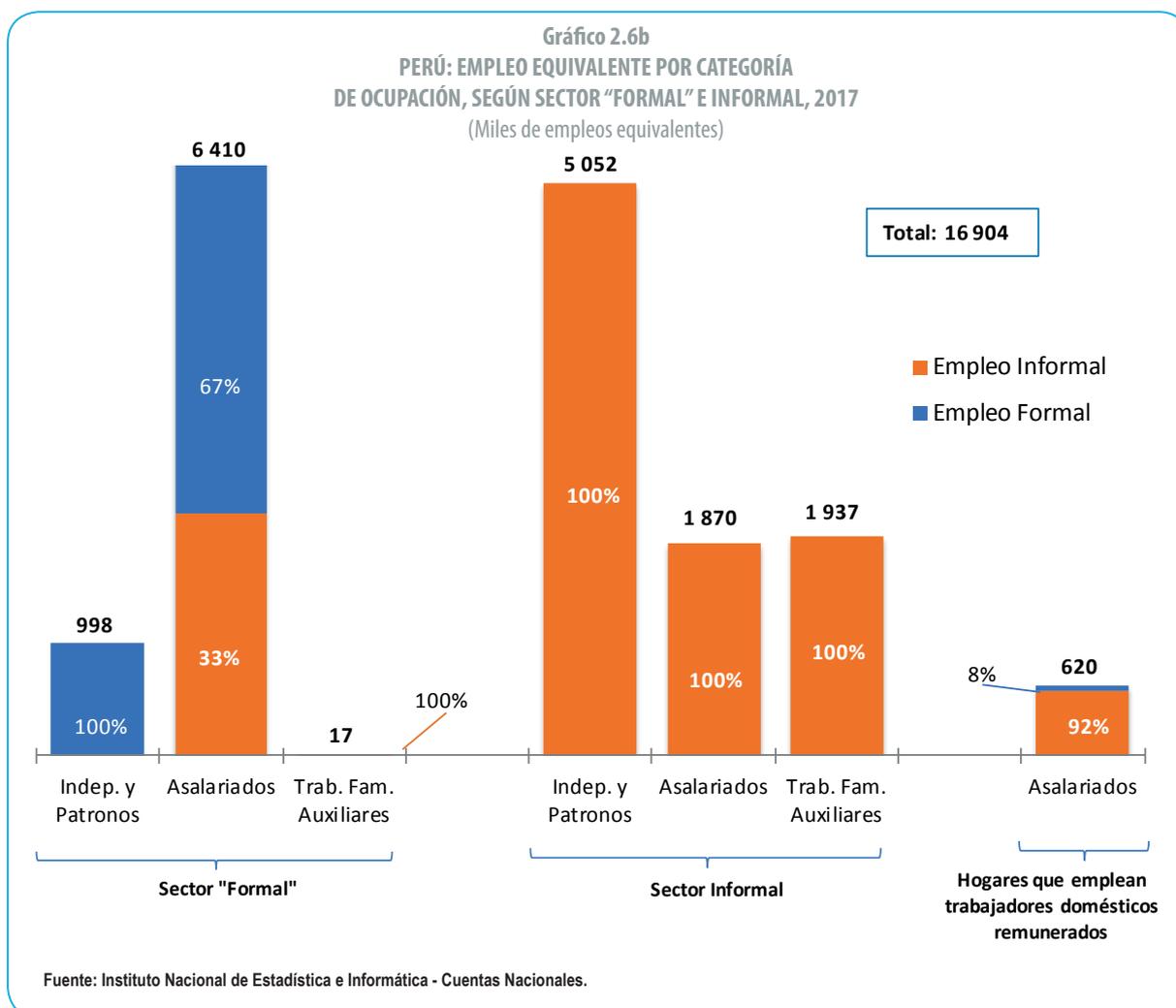
Los gráficos 2.6a y 2.6b muestran el empleo equivalente, por categoría de ocupación, en tres segmentos: sector "formal", sector informal y los hogares con producción para uso final propio, en los años 2007 y 2017 respectivamente. En el sector "formal", el empleo de independientes y patronos, en el año 2017, se incrementó en 41,6%, de los asalariados 38,7% y disminuyó los trabajadores familiares auxiliares en -56,4%, respecto al 2007; la incidencia del empleo informal entre los asalariados decreció (de 46% a 33%).

**Gráfico 2.6a**  
**PERÚ: EMPLEO EQUIVALENTE POR CATEGORÍA DE OCUPACIÓN, SEGÚN SECTOR "FORMAL" E INFORMAL, 2007**  
 (Miles de empleos equivalentes)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.

En el sector informal donde todo el empleo es informal, en el 2017, disminuyó el empleo de independientes y patronos en -3,6%, de asalariados aumentó en 0.6% y trabajadores ayudantes familiares en -12,6%. En el empleo en los hogares con producción para uso final propio (trabajadores domésticos), el empleo informal redujo su participación levemente de 94,0% a 92,0% entre los años en estudio.

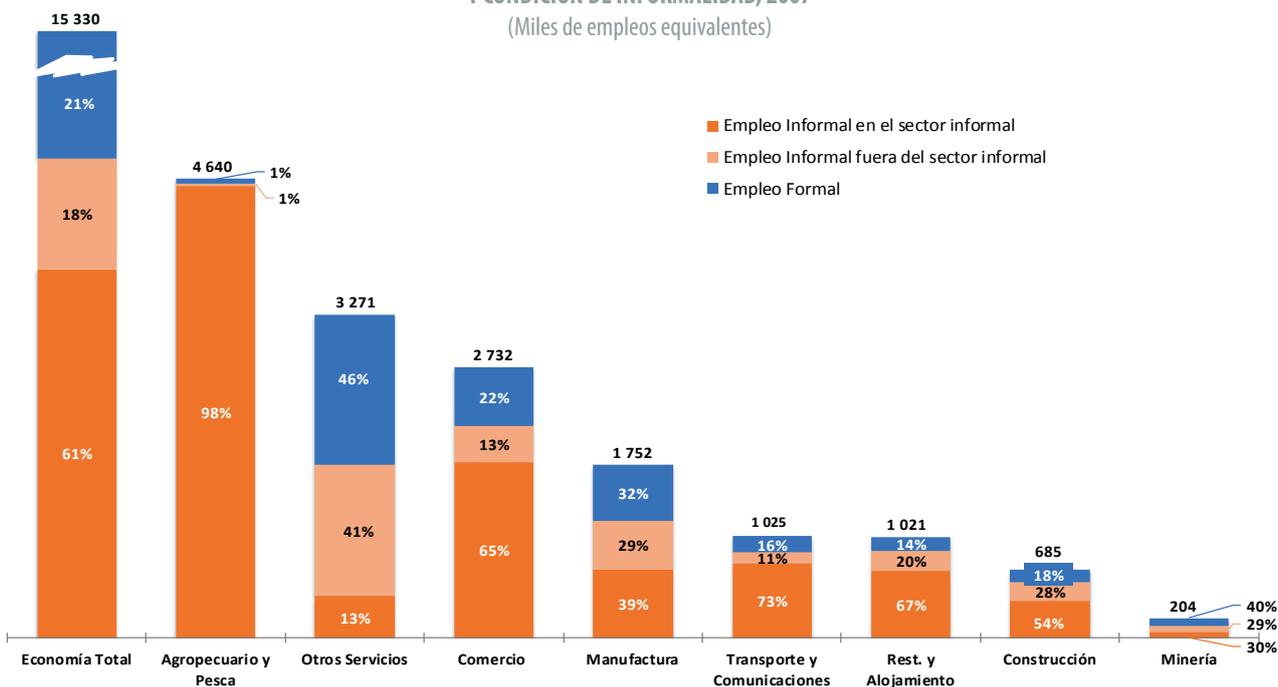


### 2.2.1. Empleo informal por actividad económica

Los gráficos 2.7a y 2.7b presentan el empleo equivalente "formal" e informal por actividad económica en los años 2007 y 2017, respectivamente. En la economía total, se observa que el empleo informal, luego de haber representado en el año 2007 el 79% del total, en el año 2017 se redujo a 68%, un 52% dentro y 16% ubicada fuera del sector informal.

Entre ambos años, se aprecia una reducción significativa de la incidencia del empleo informal en los Otros Servicios (-16 puntos porcentuales), Comercio (-11 puntos porcentuales) y Minería (-12 puntos porcentuales); en menor medida en Manufactura (-9 puntos porcentuales), Transporte y Comunicaciones (-7 puntos porcentuales) y Construcción (-5 puntos porcentuales). En el año 2017, la mayor incidencia del empleo informal se registra en Restaurantes y Alojamiento (79%), Transporte y Comunicaciones (79%) y Construcción (77%).

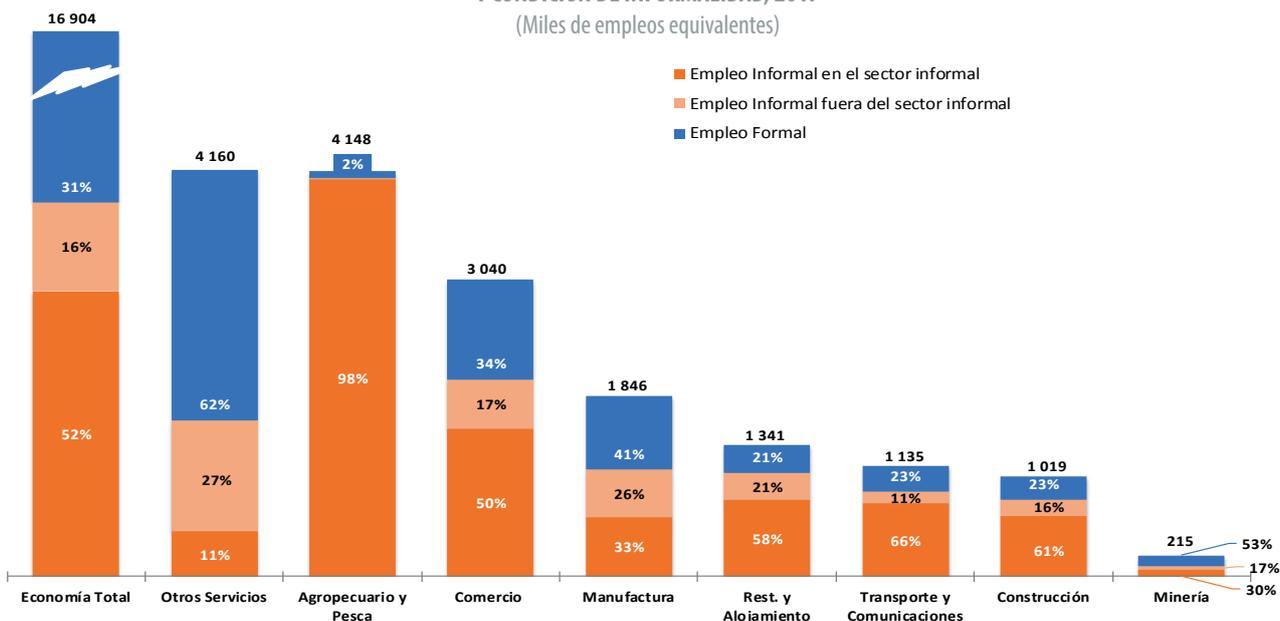
**Gráfico 2.7a**  
**PERÚ: EMPLEO EQUIVALENTE POR ACTIVIDAD ECONÓMICA**  
**Y CONDICIÓN DE INFORMALIDAD, 2007**  
 (Miles de empleos equivalentes)



Nota: La diferencia que pudiera presentarse, se debe al redondeo de cifras.  
 Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.

El empleo informal fuera del sector informal registra también entre ambos años una reducción en la incidencia, que es significativa en los Otros Servicios (-14 puntos porcentuales), Minería (-12 puntos porcentuales) y Construcción (-12 puntos porcentuales), la cual tiene como consecuencia que en las dos primeras actividades el empleo “formal” pasa a constituir más del cincuenta por ciento (62% y 53% respectivamente).

**Gráfico 2.7b**  
**PERÚ: EMPLEO EQUIVALENTE POR ACTIVIDAD ECONÓMICA**  
**Y CONDICIÓN DE INFORMALIDAD, 2017**  
 (Miles de empleos equivalentes)



Nota: La diferencia que pudiera presentarse, se debe al redondeo de cifras.  
 Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.