

III. | La informalidad en la economía nacional

III. La informalidad en la economía nacional

En el presente capítulo se presenta de manera detallada diversos aspectos de la economía informal peruana. Los datos consignados se estimaron a partir de los resultados de las Cuentas Nacionales y la Encuesta Nacional de Hogares. Se caracteriza tanto el sector informal (sección 3.1) como el empleo informal (sección 3.2).

Antes de presentar los resultados, es preciso señalar dos observaciones. En primer lugar, la última revisión de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU) contiene una propuesta de agregación de ramas de actividad para el reporte de estadísticas sobre el sector informal (cf. ONU 2008, pp. 279-281); sin embargo, a lo largo del presente documento se utilizará una agregación más adaptada al contexto peruano, la cual se detalla en el anexo B4.

En segundo lugar, es necesario tener en cuenta que existen algunos términos utilizados tanto por el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN) como la Organización Internacional del Trabajo (OIT), cuyo significado difiere (cf. anexo B5).

3.1 El sector informal

Tal como fue definido en el capítulo 1, el sector informal hace referencia al conjunto de unidades productivas no constituidas en sociedad del sector institucional de los hogares, que no se encuentran registradas en la administración tributaria (SUNAT). En las secciones que siguen se presenta la cuenta de producción y generación del ingreso (sección 3.1.1) y la participación por actividad económica (sección 3.1.2).

3.1.1 Cuenta de Producción y Generación del Ingreso

El cuadro 3.1 presenta los principales agregados económicos del sector informal, ubicándolo explícitamente dentro del sector institucional de los hogares y éste a su vez dentro de la economía total. Los Otros sectores institucionales incluyen las Sociedades financieras y no financieras, el Gobierno, y las Instituciones sin fines de lucro que sirven a los hogares.

El sector informal se encuentra únicamente dentro del sector institucional de los hogares, es decir, es un subconjunto de las empresas de los hogares. El sector institucional de los hogares cuenta también con un subconjunto de empresas “formales”, las cuales constituyen el sector “formal” de los hogares, así mismo, los hogares también realizan producción exclusiva para uso final propio, como estas actividades no son de mercado no se incluyen en el sector formal ni informal, sino que constituyen un grupo aparte. No está demás precisar que todas las unidades productivas de los Otros sectores institucionales forman parte también –por definición– del sector “formal”.

Finalmente, cabe precisar que el sector “formal” del sector institucional de los hogares no contiene unidades productivas del sector primario, dado que, en la definición adoptada, todas las unidades agropecuarias, mineras y de pesca, del sector de los hogares se han definido como informales.

Dicho esto, el cuadro 3.1 muestra que en el año 2016 el Valor Agregado Bruto (VAB) del sector informal representa el 20,0% del VAB total de la economía, concentrándose en el sector informal no agropecuario el 13,3%.

La cuenta de producción del sector informal agropecuario tiene una estructura distinta a la del sector informal no agropecuario. Por ejemplo, en el primero, el consumo intermedio representa alrededor de 26,5% de su Valor Bruto de Producción (VBP), mientras que para el segundo es el 42,4%, el VAB del sector informal agropecuario es el 73,5% de la producción, mientras que en el caso no agropecuario es de 57,6%; las remuneraciones del sector informal agropecuario representan el 14,2% de su VAB, mientras que en el caso informal este porcentaje es 12,9%.

Cuadro 3.1
PERÚ: CUENTA DE PRODUCCIÓN DEL SECTOR INFORMAL Y SECTOR INSTITUCIONAL DE LOS HOGARES, 2016
 (Miles de millones de soles corrientes)

Sector Institucional	Valor Bruto Producción	Consumo Intermedio	Valor Agregado Bruto	Remuneraciones	Otros Impuestos	Exced. de Explot. / Ingreso Mixto
Total Economía	1 097	503	594	203	5	386
Sector institucional de los hogares	309	117	191	28	0	163
Sector "formal" de los hogares ^{al}	94	43	51	9	0	43
Sector informal	191	73	119	16	0	103
Agropecuario	54	14	40	6	0	34
No agropecuario	137	58	79	10	0	69
Hogares con producción para uso final propio	23	2	21	4	0	17
Otros sectores institucionales	788	386	402	175	5	223

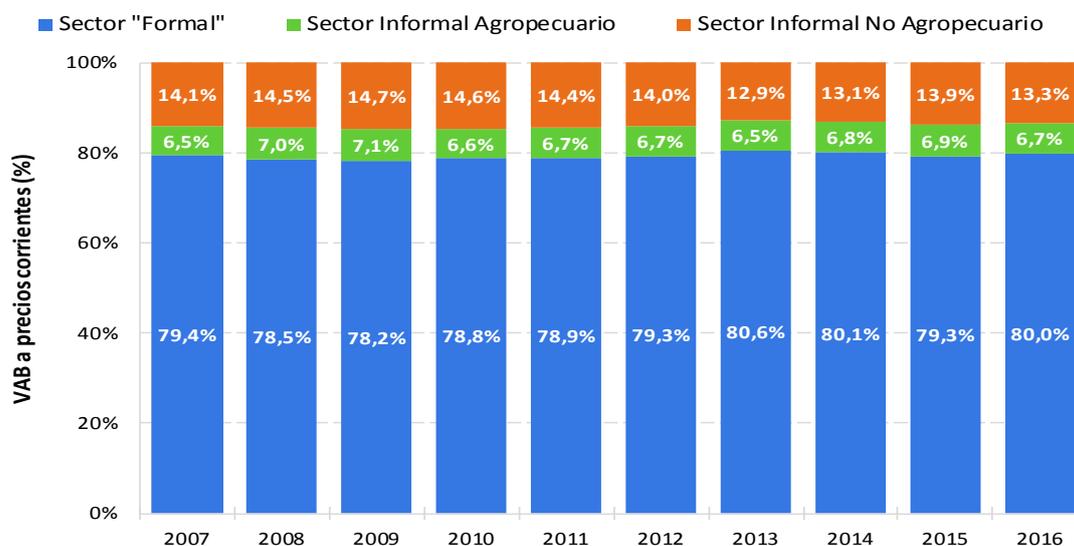
^{al} Según la definición adoptada, todo el sector "formal" del sector institucional de los hogares es no agropecuario.

Nota: La diferencia que pudiera presentarse, se debe al redondeo de cifras.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.

El gráfico 3.1 muestra la distribución del Valor Agregado Bruto (VAB) de la economía total a precios corrientes, según el sector de procedencia entre los años 2007 y 2016. Allí se observa que en el año 2007 el sector "formal" aporta en promedio el 79,4%, alcanzando el año 2013 su nivel más alto con 80,6%. Por su parte el sector informal agropecuario aporta en promedio 6,7% en el VAB, mientras que su contraparte no agropecuaria tiene una contribución promedio de 13,8%. Es interesante notar que las estructuras de participación de los sectores prácticamente se mantienen a lo largo del periodo analizado.

Gráfico 3.1
PERÚ: PARTICIPACIÓN DE LOS SECTORES "FORMAL" E INFORMAL AGROPECUARIO Y NO AGROPECUARIO EN EL VALOR AGREGADO BRUTO, 2007-2016

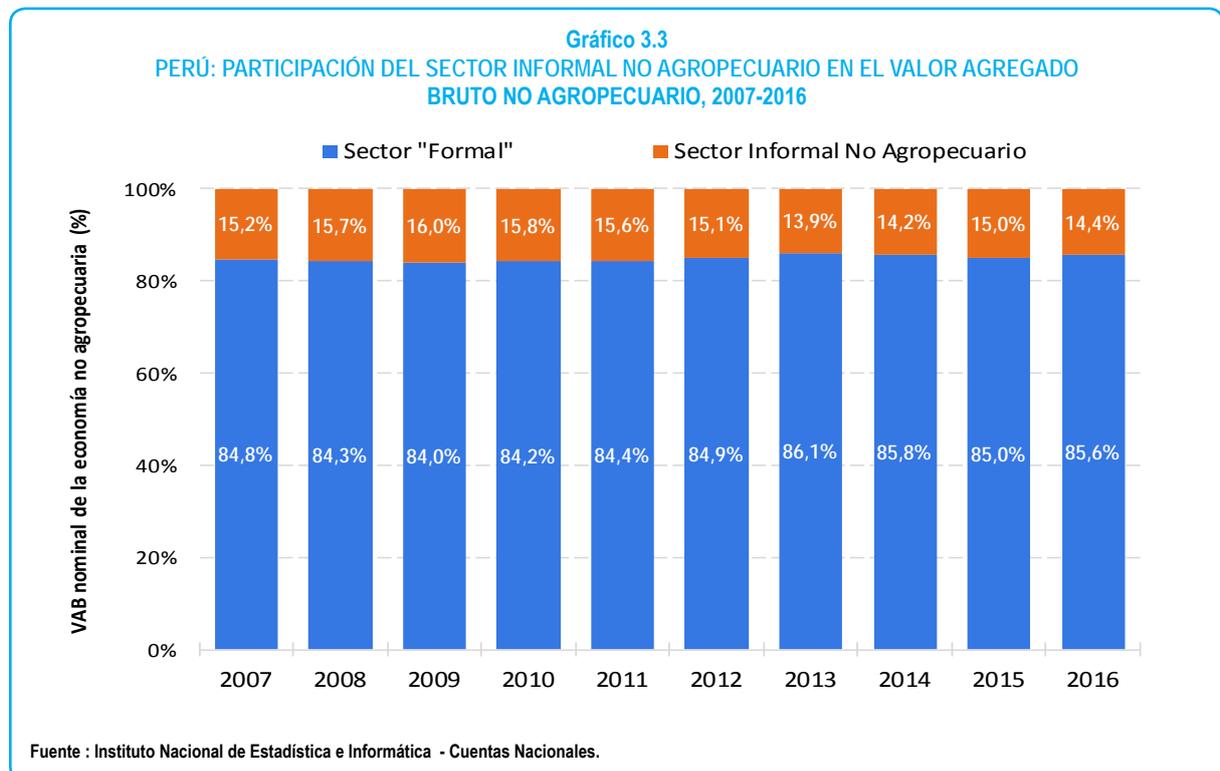


Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.

El gráfico 3.2 muestra la contribución del sector informal no agropecuario en el empleo equivalente. En el año 2007 el sector informal no agropecuario absorbe el 44,4% del empleo, disminuyendo a 36,9% en el año 2016.

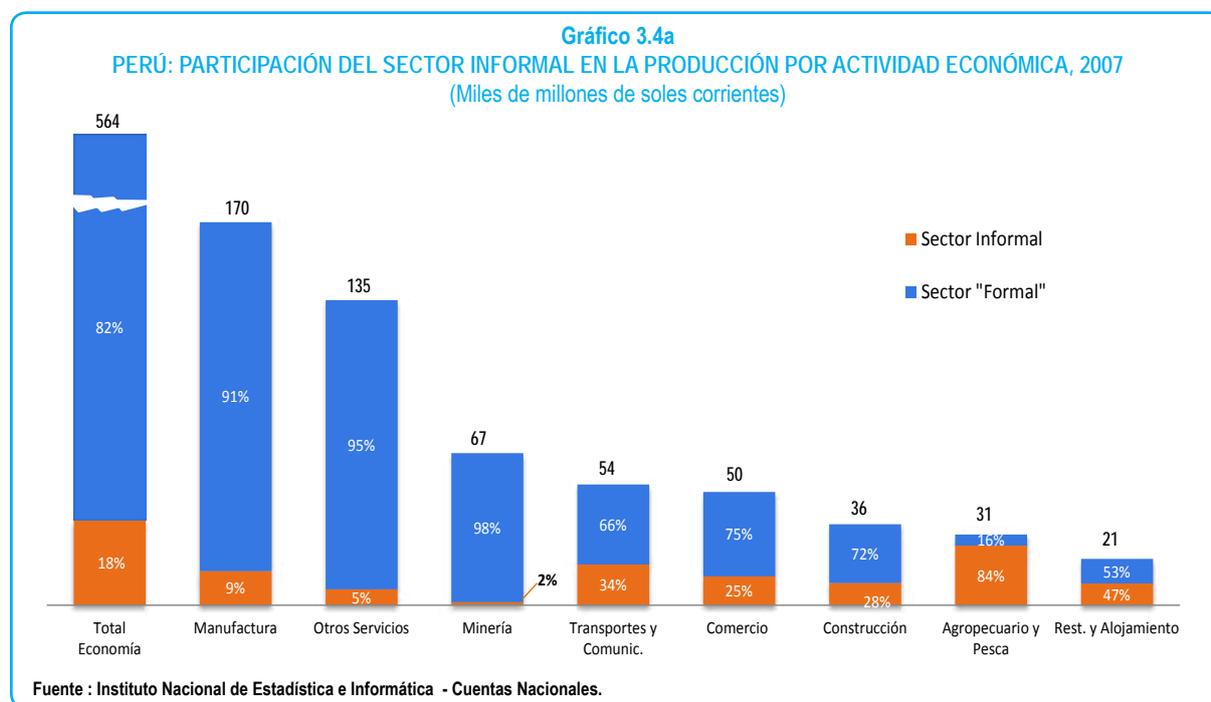


Por otra parte, el gráfico 3.3 revela que entre los años 2007 y 2016, el sector informal no agropecuario aporta en promedio el 15,0% del VAB no agropecuario, registrando su aporte más bajo en el año 2013 (13,9%), para luego aumentar en los siguientes años, siendo 14,4% en el año 2016.

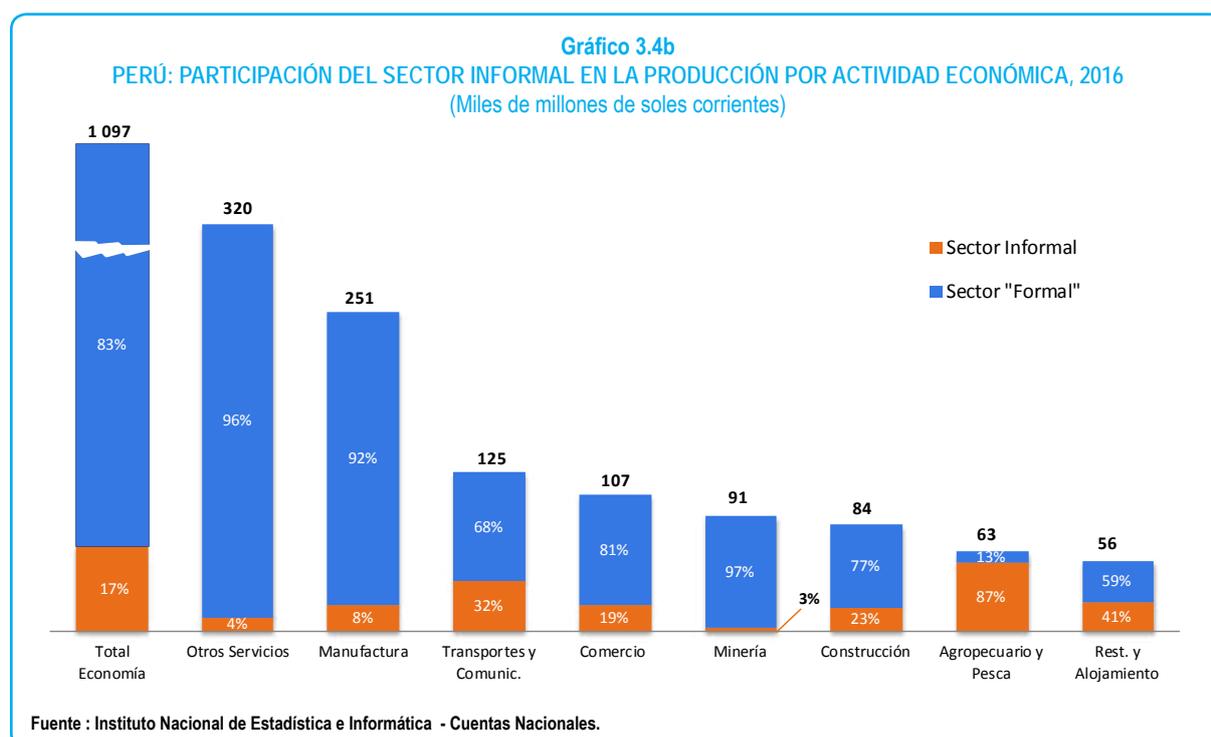


3.1.2 Participación por actividad económica

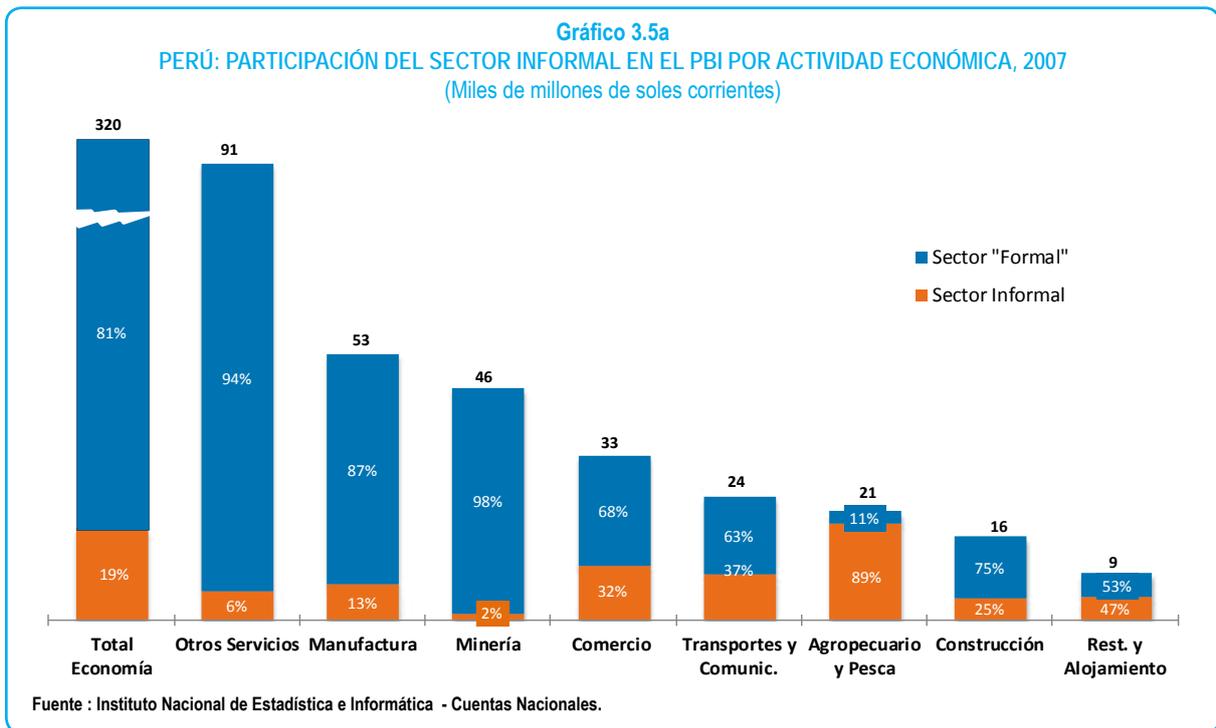
Los gráficos 3.4a y 3.4b presentan la participación del sector informal en el Valor Bruto de Producción (VBP) por actividades económicas para los años 2007 y 2016 respectivamente.



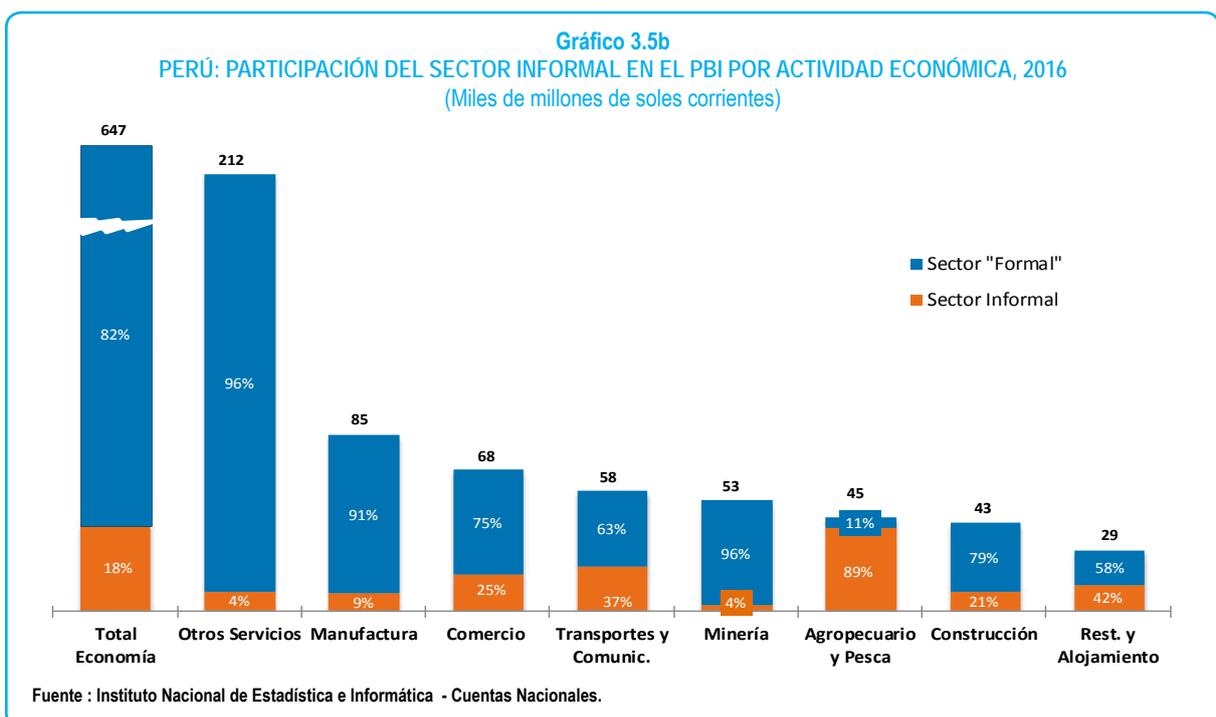
En la economía total en el año 2016, el sector informal aporta el 17% al VBP. Las actividades con alta participación del sector informal son la Agropecuaria y Pesca (87%); Restaurantes y Alojamiento (41%); Transportes y Comunicaciones (32%); Construcción (23%) y Comercio (19%); por el contrario, tiene una baja participación en la Minería (3%), Otros Servicios (4%) y Manufactura (8%).



Los gráficos 3.5a y 3.5b muestran para cada actividad económica, la participación del sector “formal” e informal en el PBI en los años 2007 y 2016, respectivamente.



En el año 2016, el sector informal es alrededor la quinta parte (18%) del PBI de la economía, observándose que en las dos actividades con mayor VAB (Otros servicios y Manufactura) tiene una baja participación del sector informal (4% y 9% respectivamente). En la actividad Agropecuaria y Pesca se registra un mayor aporte del sector informal (89%), que se explica en gran parte por la definición adoptada (contiene la agricultura campesina). La actividad con el Valor Agregado Bruto más bajo (Restaurantes y Alojamiento) tiene una alta incidencia de informalidad, casi la mitad (42%) de su valor proviene del sector informal.



3.2 El empleo informal

Las cuentas nacionales ponen especial interés en medir la cantidad de trabajo realizado en la economía durante el año. El SCN propone tres enfoques: "i) los empleos: a partir de las mediciones del empleo realizadas para una semana de referencia, se trata de hacer una valoración promedio anual, distinguiéndolos según la categoría de ocupación o incluso según las actividades de las unidades de producción que los ofrecen; ii) el total de horas trabajadas en el año (y no el de las horas pagadas, ni el tiempo de vacaciones, o de suspensión del trabajo por enfermedad); y iii) empleo equivalente a tiempo completo: dividiendo el monto anterior por la duración normal en horas de trabajo durante el año; se trata de un enfoque pragmático, que resulta más fácil de valorar que el total de horas trabajadas" (Séruzier 2003, p.364).

En los cuadros 3.2a y 3.2b se presenta para los años 2007 y 2016 una variación de la matriz de Hussmanns (cf. Hussmanns 2004, p.27). Cada casilla muestra la naturaleza formal o informal del empleo³¹ por categoría de ocupación, agregándose una columna donde se resume la distribución del empleo informal por sectores de las unidades productivas. En el año 2016 existían 16 millones 625 mil empleos equivalentes, de los cuales el 68,5% era informal. Las categorías de ocupación que concentran más empleo son las de Asalariados y Cuenta propia, con 52,5% y 31,4% del total, respectivamente; el 51,6% de los primeros, se desempeña en un empleo informal, mientras que el 86,3% de los segundos tenía la misma condición. Es necesario precisar que por definición todos los Trabajadores familiares no remunerados (TFNR) tienen empleo informal (1 millón 924 mil empleos equivalentes).

Cuadro 3.2a
PERÚ: MATRIZ DE EMPLEO INFORMAL, 2007
(Miles de empleos equivalentes)

Categoría de ocupación Sector de las unidades productivas				Asalariado		Empleo equivalente		
	Cuenta propia	Patrono	TFNR	Con empleo informal	Con empleo formal	Total Economía	Empleo Informal	
TOTAL	5 100	845	2 255	4 605	2 526	15 330	12 100	78,9%
Sector "Formal"	453	251	39	2 137	2 487	5 367	2 176	40,5%
Sector Informal no agropecuario ^(a)	2 889	314	665	876	No existe	4 744	4 744	100,0%
Sector Informal agropecuario	1 759	279	1 550	982	No existe	4 570	4 570	100,0%
Hogares uso final propio ^(b)	No existe	No existe	No existe	610	40	650	610	93,9%

(a) No incluye a los hogares productores agropecuarios ni a los hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

(b) Hogares que producen bienes exclusivamente para uso final propio y hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.

Si analizamos el empleo por sector de unidad productiva, observaremos en el cuadro 3.2b que en el año 2016 existen aproximadamente 7,4 millones de empleos equivalentes en las unidades productivas del sector "formal"; siendo, el 29,8% empleo informal. Por otro lado, la totalidad del empleo en el sector informal es empleo informal, por la definición adoptada. Finalmente, es importante señalar que los hogares con producción exclusiva para uso final propio no constituyen unidades productivas propiamente dichas, a pesar de contratar empleo asalariado (trabajadores domésticos remunerados); el 91,7% del empleo en los hogares con producción para uso final propio es informal.

31 En términos de empleo equivalente.

Cuadro 3.2b
PERÚ: MATRIZ DE EMPLEO INFORMAL, 2016
(Miles de empleos equivalentes)

Categoría de ocupación	Cuenta propia	Patrono	TFNR	Asalariado		Empleo equivalente		
				Con empleo informal	Con empleo formal	Total Economía	Empleo Informal	
TOTAL	5 217	756	1 924	4 508	4 220	16 625	11 396	68,5%
Sector "Formal"	717	292	17	2 183	4 171	7 380	2 200	29,8%
Sector Informal no agropecuario ^(a)	2 906	243	619	854		4 622	4 622	100,0%
Sector Informal agropecuario	1 594	221	1 288	930		4 034	4 034	100,0%
Hogares uso final propio ^(b)				540	49	589	540	91,7%

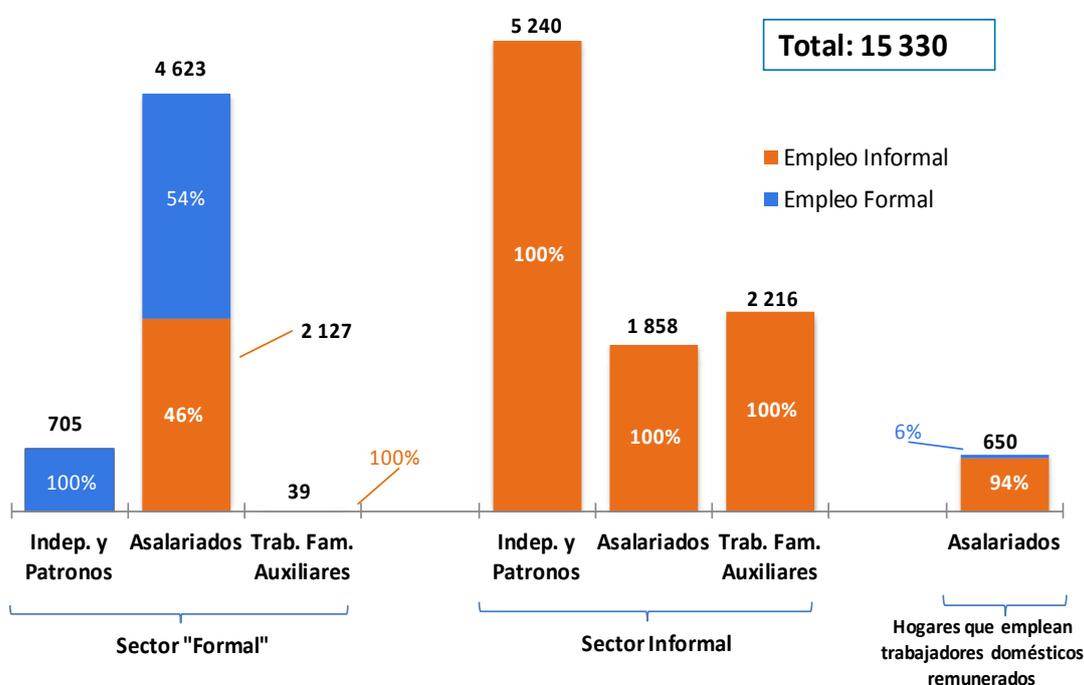
(a) No incluye a los hogares productores agropecuarios ni a los hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

(b) Hogares que producen bienes exclusivamente para uso final propio y hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.

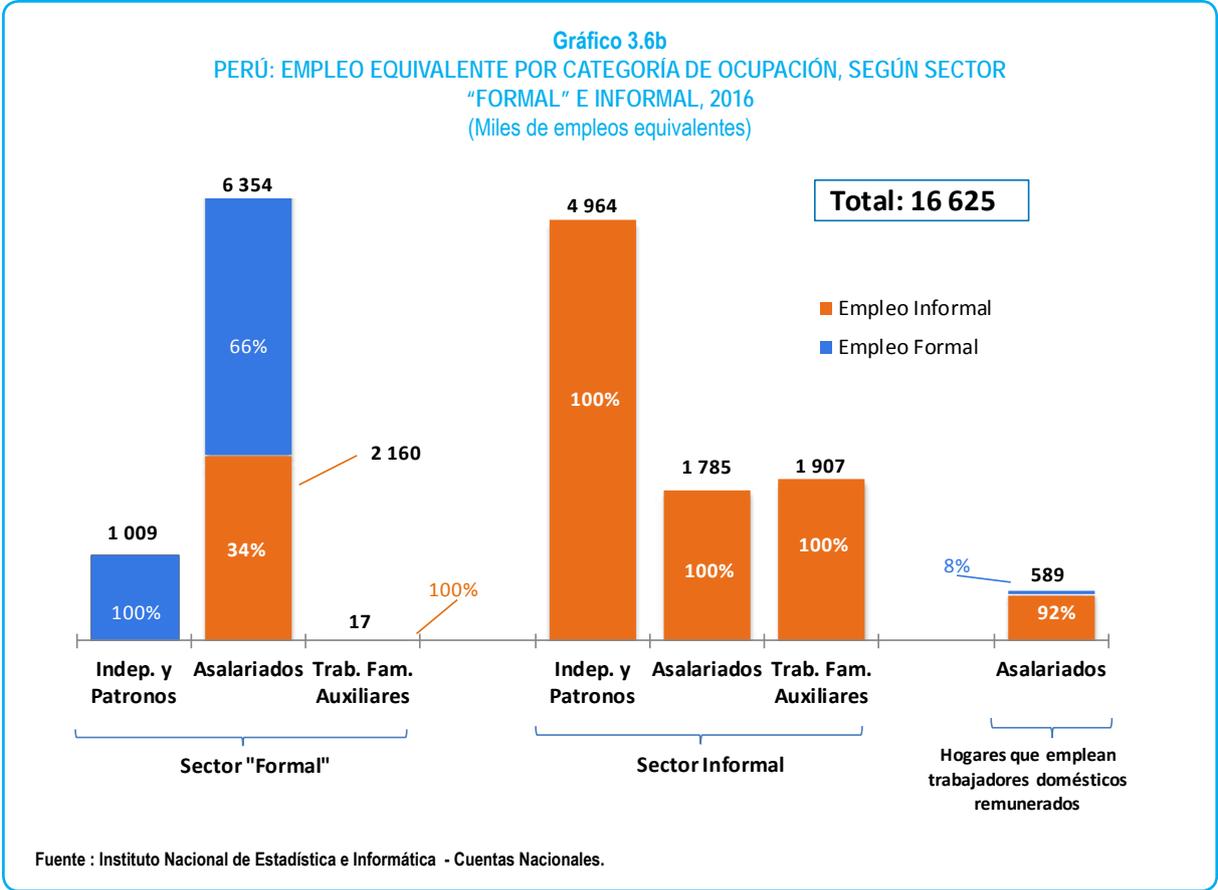
Los gráficos 3.6a y 3.6b muestran el empleo equivalente, por categoría de ocupación, en tres segmentos: sector formal, sector informal y los hogares con producción para uso final propio, en los años 2007 y 2016 respectivamente. En el sector "formal", el empleo de independientes y patronos, en el año 2016, se incrementó en 43,1%, de los asalariados 37,4% y disminuyó los trabajadores familiares auxiliares en -56,4%, respecto al 2007; la incidencia del empleo informal entre los asalariados decreció (de 46% a 34%)

Gráfico 3.6a
PERÚ: EMPLEO EQUIVALENTE POR CATEGORÍA DE OCUPACIÓN, SEGÚN SECTOR
"FORMAL" E INFORMAL, 2007
(Miles de millones de soles corrientes)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales.

En el sector informal donde todo el empleo es informal, en el 2016, disminuyó el empleo de independientes y patronos en -5,3% de asalariados disminuyó en -3,9% y trabajadores ayudantes familiares en -13,9%. En el empleo en los hogares con producción para uso final propio (trabajadores domésticos), el empleo informal redujo su participación levemente de 94,0% a 92,0% entre los años en estudio.

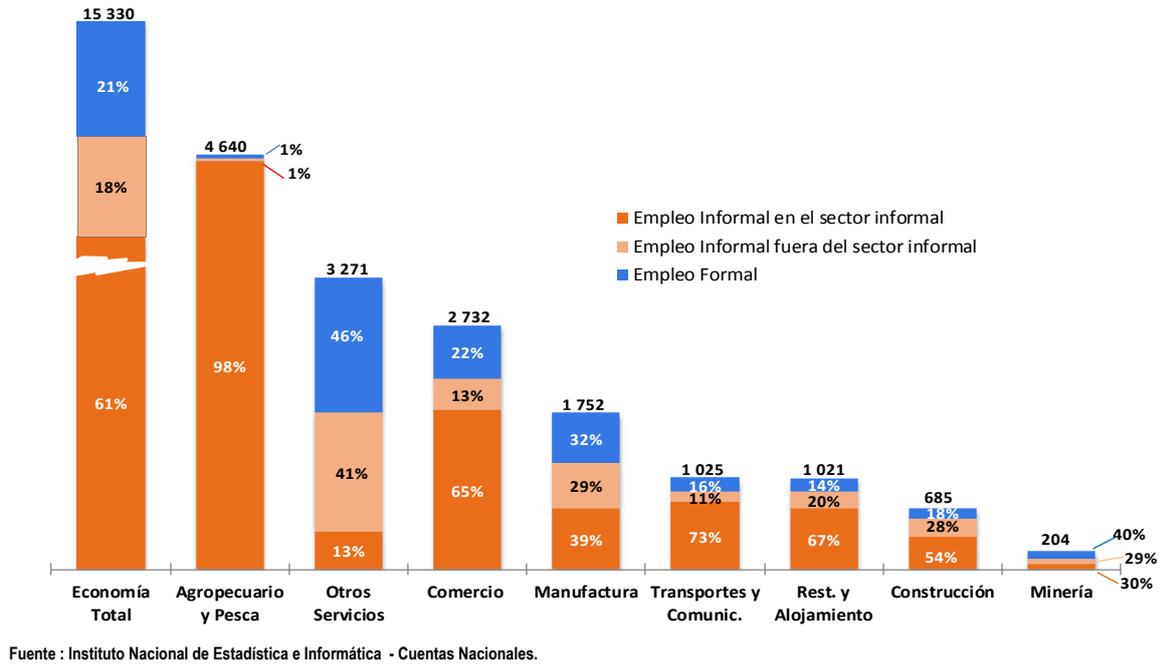


3.2.1 Empleo informal por actividad económica

Los gráficos 3.7a y 3.7b presentan el empleo equivalente formal e informal por actividad económica en los años 2007 y 2016, respectivamente. En la economía total, se observa que el empleo informal, luego de haber representado en el año 2007 el 79% del total, en el año 2016 se redujo a 68%, un 52% dentro y 16% ubicada fuera del sector informal.

Entre ambos años, se aprecia una reducción significativa de la incidencia del empleo informal en los Otros Servicios (-16 puntos porcentuales), Comercio (-11 puntos porcentuales) y Minería (-10 puntos porcentuales); en menor medida en Manufactura (-8 puntos porcentuales), Transportes y Comunicaciones (-9 puntos porcentuales) y Construcción (-6 puntos porcentuales). En el año 2016, la mayor incidencia del empleo informal se registra en Restaurantes y Alojamiento (79%), Transporte y Comunicaciones (75%) y Construcción (76%).

Gráfico 3.7a
PERÚ: EMPLEO EQUIVALENTE POR ACTIVIDAD ECONÓMICA Y CONDICIÓN DE INFORMALIDAD, 2007
 (Miles de empleos equivalentes)



El empleo informal fuera del sector informal registra también entre ambos años una reducción de la incidencia, que es significativa en los Otros Servicios (-14 puntos porcentuales), Minería (-12 puntos porcentuales) y Construcción (-11 puntos porcentuales), la cual tiene como consecuencia que en las dos primeras actividades el empleo formal pasa a constituir más del cincuenta por ciento (62% y 52% respectivamente).

Gráfico 3.7b
PERÚ: EMPLEO EQUIVALENTE POR ACTIVIDAD ECONÓMICA Y CONDICIÓN DE INFORMALIDAD, 2016
 (Miles de empleos equivalentes)

