



2 | Capítulo

■ **Marco Institucional
de la Municipalidad**

Capítulo 2

Marco Institucional de la Municipalidad

Según la Ley N° 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades, las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno promotores del desarrollo local, con personería jurídica de derecho público y plena capacidad para el cumplimiento de sus fines.

2.1 Autonomía de la Municipalidad

Los municipios tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia.

2.2 Origen de la Municipalidad

Los gobiernos locales provinciales y distritales se originan mediante demarcación territorial aprobada por ley por el Congreso de la República, a propuesta del Poder Ejecutivo.

Sus principales autoridades provienen de la voluntad popular conforme a la ley electoral vigente.

Los municipios de centros poblados son creados mediante ordenanza del municipio provincial respectivo.

2.3 Misión de la Municipalidad

Los gobiernos locales representan al vecindario, promueven la adecuada prestación de los servicios públicos locales y el desarrollo integral, sostenible y armónico de su circunscripción.

2.4 Tipos de Municipalidad

Existen tres tipos de municipalidad:

1. Municipalidad Provincial, ubicada sobre el territorio de la respectiva provincia y el distrito capital de provincia.

CUADRO N° 01
PERÚ: NÚMERO DE MUNICIPALIDADES, SEGÚN
DEPARTAMENTO, 2015

Departamento	Municipalidades Provinciales	Municipalidades Distritales	Municipalidades de Centro Poblado
Total	196	1 646	2 465
Amazonas	7	77	67
Áncash	20	146	208
Apurímac	7	73	95
Arequipa	8	101	23
Ayacucho	11	104	142
Cajamarca	13	114	330
Prov. Const. del Callao	1	5	-
Cusco	13	95	130
Huancavelica	7	88	256
Huánuco	11	66	258
Ica	5	38	4
Junín	9	114	108
La Libertad	12	71	96
Lambayeque	3	35	38
Lima	10	161	56
Loreto	8	43	22
Madre de Dios	3	8	10
Moquegua	3	17	24
Pasco	3	26	71
Piura	8	57	67
Puno	13	96	319
San Martín	10	67	96
Tacna	4	23	24
Tumbes	3	10	7
Ucayali	4	11	14
Lima Metropolitana 1/	2	47	1
Lima Provincias 2/	9	119	55

1/ Comprende la provincia de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.

2/ Comprende las provincias de Barranca, Cajatambo, Canta, Cañete, Huaral, Huarochirí, Huaura, Oyón y Yauyos.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Directorio Nacional de Municipalidades Provinciales, Distritales y de Centros Poblados, 2015.

2. Municipalidad Distrital, ejercen el gobierno local en las demarcaciones distritales.
3. Municipalidad de Centro Poblado, se crean por ordenanza municipal provincial y ejercen funciones delegadas, cuya jurisdicción es determinada por el respectivo concejo provincial.

Existen municipalidades que por sus características se sujetan a regímenes especiales:

- La Municipalidad Metropolitana de Lima, sujeta al régimen especial establecido en la Ley 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades.
- Municipalidades Fronterizas, ubicadas en las provincias y distritos próximos a las fronteras internacionales.
- Municipalidades en zonas rurales.

2.5 Concejo Municipal

La estructura orgánica del gobierno local se encuentra conformada por el Concejo Municipal, que asume un rol normativo y fiscalizador, y la Alcaldía como órgano ejecutivo, según las funciones y atribuciones que les señala la Ley.

El Concejo Municipal está compuesto por el Alcalde como representante legal de la municipalidad y su máxima autoridad administrativa y el número de regidores que establezca el Jurado Nacional de Elecciones, conforme a la Ley de Elecciones Municipales.

Al 11 de diciembre 2015, el Jurado Nacional de Elecciones proclamó a 1 mil 842 Alcaldes provinciales y distritales, de los cuales 54 (2,9%) son mujeres y 1 mil 788 (97,1%) son hombres.

Asimismo, existen 10 mil 526 regidores electos, donde 3 mil 22 (28,7%) son mujeres y 7 mil 504 (71,3%) son hombres.

CUADRO N° 02
PERÚ: NÚMERO DE ALCALDES Y REGIDORES POR SEXO, SEGÚN DEPARTAMENTO, 2015

Departamento	Total				Provincia				Distrital			
	Alcalde		Regidor		Alcalde		Regidor		Alcalde		Regidor	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
Total	1 788	54	7 504	3 022	191	5	1 302	454	1 597	49	6 202	2 568
Amazonas	80	4	319	129	7	-	47	14	73	4	272	115
Áncash	161	5	615	265	20	-	97	43	141	5	518	222
Apurímac	76	4	319	107	7	-	45	14	69	4	274	93
Arequipa	105	4	425	190	8	-	46	20	97	4	379	170
Ayacucho	115	-	441	160	11	-	59	20	104	-	382	140
Cajamarca	125	2	517	180	13	-	97	26	112	2	420	154
Prov. Const. del Callao	5	1	44	14	1	-	12	3	4	1	32	11
Cusco	107	1	460	152	13	-	86	33	94	1	374	119
Huancavelica	93	2	382	121	7	-	48	9	86	2	334	112
Huánuco	72	5	326	111	9	2	68	25	63	3	258	86
Ica	42	1	165	90	5	-	35	14	37	1	130	76
Junín	119	4	479	214	9	-	64	25	110	4	415	189
La Libertad	82	1	360	147	12	-	78	36	70	1	282	111
Lambayeque	38	-	166	70	3	-	31	6	35	-	135	64
Lima	160	11	749	394	9	1	84	30	151	10	665	364
Loreto	47	4	207	98	7	1	53	23	40	3	154	75
Madre de Dios	11	-	39	20	3	-	13	6	8	-	26	14
Moquegua	19	1	78	32	3	-	19	6	16	1	59	26
Pasco	28	1	119	42	3	-	22	7	25	1	97	35
Piura	65	-	293	120	8	-	66	26	57	-	227	94
Puno	109	-	460	147	13	-	99	22	96	-	361	125
San Martín	74	3	310	123	9	1	67	23	65	2	243	100
Tacna	27	-	106	47	4	-	20	8	23	-	86	39
Tumbes	13	-	54	21	3	-	18	7	10	-	36	14
Ucayali	15	-	71	28	4	-	28	8	11	-	43	20
Lima Metropolitana 1/	47	2	338	179	2	-	40	14	45	2	298	165
Lima Provincias 2/	118	10	455	229	8	1	56	19	110	9	399	210

Nota: La información corresponde al 11 de diciembre de 2015.

1/ Comprende la provincia de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.

2/ Comprende las provincias de Barranca, Cajatambo, Canta, Cañete, Huaral, Huarochiri, Huaura, Oyón y Yauyos.

Fuente: Jurado Nacional de Elecciones.

CUADRO N° 03
PERÚ: PRINCIPALES VARIABLES E INDICADORES MUNICIPALES Y DE INFRAESTRUCTURA,
2011 - 2015

Variable / Indicador	2011	2012	2013	2014	2015
<u>Personal ocupado 1/</u>	139 062	170 885	194 565	201 221	211 042
Funcionario y/o directivo (%)	8,8	9,6	10,3	11,0	10,6
Empleado 2/ (%)	56,3	52,5	50,7	51,8	47,8
Obrero (%)	27,3	23,6	22,1	22,7	26,1
Personal de vigilancia (%)	7,7	14,3	16,9	14,5	15,5
<u>Maquinaria pesada y vehículos</u>					
Cargador frontal	962	1 032	1 019	1 114	1 146
Compactadora	728	761	824	830	838
Tractor	1 218	1 342	1 359	1 547	1 586
Camioneta y auto	4 083	4 442	4 940	5 601	5 285
Motocicleta	4 891	5 852	6 930	8 501	8 261
Volquete	2 032	2 180	2 337	2 477	2 257
<u>Infraestructura informática</u>					
<u>Computadoras operativas</u>	53 461	64 162	69 309	76 387	84 061
Computadoras con procesador Pentium I, II, III y IV 3/ (%)	38,5	27,0	20,7	16,8	11,5
Computadoras con procesador Pentium D y Celeron (%)	12,3	10,2	8,9	5,7	5,3
Computadoras con Procesador Core Duo y Core 2 Duo (%)	49,2	35,4	33,3	24,7	17,6
Computadoras con procesador Core i3 y Core i5 (%)	-	21,2	28,5	35,7	41,0
Computadoras con procesador Core i7 a más (%)	-	6,2	8,7	13,8	15,2
Computadoras con procesador AMD (%)	3,4	3,6
Computadoras con procesador Core 2 Quad (%)	-	-	-	-	5,0
Otros (%)	-	-	-	-	0,8
Municipalidades con acceso a internet (%)	69,3	73,8	77,0	80,4	81,0
Computadoras con acceso a internet	37 222	43 471	50 301	56 889	62 737
<u>Planificación municipal</u>					
Municipalidades con TUPA (%) 4/	77,8	93,7	95,3	97,1	61,3
<u>Programas sociales y beneficiarios 1/</u>					
<u>Beneficiarios del Programa del Vaso de Leche</u>	3 452 876	3 384 663	2 923 588	2 702 738	2 569 869
Niños de 0-6 años (%)	62,0	59,9	61,2	63,9	62,8
Niños de 7-13 años (%)	17,6	18,5	18,1	17,0	18,1
Madres gestantes (%)	3,1	3,4	3,3	3,1	2,8
Madres en periodo de lactancia (%)	5,0	5,4	5,0	4,8	4,2
Adulto mayor (%)	10,5	10,6	9,8	8,9	9,0
Personas afectadas con tuberculosis, personas con discapacidad y otros casos sociales (%)	1,8	2,3	2,5	2,4	3,1
<u>Licencias de apertura de establecimientos 1/</u>	79 990	81 484	93 201	82 218	83 987
Licencias para servicios (%) 5/	46,3	44,9	50,6	48,6	50,6
Licencias para artesanía y manufactura (%)	3,6	3,5	2,6	2,7	2,1
Licencias para comercio (%)	48,6	50,1	45,6	47,4	45,8
Licencias agropecuarias (%)	1,5	1,5	1,2	1,3	1,5
<u>Licencias para la construcción 1/</u>	46 393	42 434	46 629	50 716	54 282
<u>Limpieza pública y salubridad</u>					
Municipalidades que realizan recojo de basura (%)	92,3	94,6	94,8	95,2	96,5
Municipalidades que realizan recojo de basura diariamente (%)	38,1	39,0	39,8	40,1	41,8
Municipalidades que realizan recojo de basura interdiaria (%)	11,8	17,7	18,7	19,0	21,0

Continúa ...

CUADRO N° 03
PERÚ: PRINCIPALES VARIABLES E INDICADORES MUNICIPALES Y DE INFRAESTRUCTURA,
2011 – 2015

Variable / Indicador	Conclusión.				
	2011	2012	2013	2014	2015
Camión recolector de basura	553	636	595	1 090	1 271
Volquete operativo	2 032	2 180	2 337	2 477	2 257
Camión operativo	778	836	880	959	972
Municipalidades que destinan parte de la basura recolectada a relleno sanitario (%)	25,6	28,3	30,5	30,1	31,1
<u>Educación, cultura, deporte y recreación 1/</u>					
Municipalidades que tienen biblioteca municipal (%)	43,9	46,6	45,5	44,9	47,2
Municipalidades que administran instalaciones deportivas (%)	87,8	92,3	91,8	93,1	93,9
Losa multideportiva	3 693	3 695	3 509	4 414	3 378
Losa de fútbol	2 278	2 122	2 136	1 896	2 180
<u>Desarrollo Local</u>					
Distritos con producción artesanal (%)	93,5	95,0	95,2	95,4	96,3
Distritos con producción de miel de abeja (%)	65,2	60,8	61,0	61,3	47,6
Distritos con producción de lácteos (%)	53,0	51,5	51,6	52,9	44,2
Distritos con producción textil (%)	51,7	48,2	48,7	50,2	42,1
Municipalidades que realizaron acciones de fomento a la artesanía (%)	62,3	63,6	66,3	72,2	50,3
Distritos con al menos un servicio de comunicación (%)	99,8	99,8	99,8	99,0	99,6
Cabinas públicas de Internet	29 649	26 060	19 970	21 036	15 224
Centros comunitarios telefónicos y/o locutorios	14 938	14 406	12 491	13 496	11 493
<u>Medio ambiente 1/</u>					
Municipalidades que informaron que existen elementos contaminantes en el distrito (%)	88,3	89,0	89,3	89,5	97,1
Municipalidades que realizan acciones para conservar el ambiente (%)	73,6	77,3	78,7	76,2	67,9
<u>Seguridad Ciudadana 1/</u>					
Distritos con problemas de seguridad (%)	91,7	94,2	95,8	97,2	98,1
Robo en viviendas	1 138	1 249	1 265	1 304	1 401
Alcoholismo	1 154	1 170	1 201	1 210	1 361
Municipalidades que registraron organizaciones de seguridad vecinal y comunal (%)	81,4	81,0	81,6	84,4	87,6
Municipalidades que tienen serenazgo (%)	30,5	38,7	39,2	48,0	50,2
Número de efectivos de serenazgo	17 416	20 056	22 776	25 440	24 590
Número de puestos de vigilancia	2 826	3 233	3 374	3 872	3 009

(...) Información no disponible

1/ La información corresponde al año anterior de la investigación.

2/ Comprende a los profesionales, técnicos y auxiliares. No incluye personal de vigilancia.

3/ Para el año 2011, incluye las computadoras con procesador 386 y 486.

4/ Para el año 2015, las municipalidades disponen de TUPA según Metodología de Determinación de Costos.

5/ Incluye: Licencias para actividades profesionales, transporte, cabinas públicas de Internet, colegios profesionales y otras con múltiples servicios.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Registro Nacional de Municipalidades.

