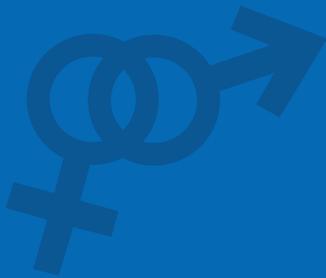




Capítulo 1

Índice de desigualdad de género (IDG)



Capítulo 1

Índice de desigualdad de género (IDG)

Durante los últimos decenios, se ha acrecentado en forma consistente la conciencia acerca de las desventajas de las mujeres en las sociedades contemporáneas de todo el mundo, incluso en países muy igualitarios, por ejemplo los nórdicos, donde las mujeres enfrentan desventajas, tan notables como en ciertos países árabes. Ello ha favorecido los importantes avances observados en la igualdad de género.

Inclusive en algunas regiones, como en Europa Occidental y países desarrollados de Norteamérica y Asia, la situación de los géneros se ha revertido porque el adelanto de las mujeres ha significado la ampliación de las posibilidades de su participación en diversas esferas de la actividad, sin perjuicio de las que por tradición han sido suyas. Sin embargo, todavía persiste la desigualdad basada en el género, la cual es un obstáculo que enfrenta el desarrollo humano (PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano, 2010).

En el documento Brechas de Género en el Perú, en el marco de la creciente preocupación por la igualdad de género, se explora la situación relativa de las mujeres respecto de los hombres mediante la elaboración de un Índice de Desigualdad de Género (IDG).

El IDG es una metodología desarrollada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que captura estas dimensiones en un índice sintético. Este índice constituye un avance importante para las medidas sobre igualdad de género disponibles.

Medir las desventajas que enfrentan las mujeres genera conciencia en torno a estos problemas, permite vigilar el progreso en pos de los objetivos de equidad de género e impulsa a los gobiernos a asumir responsabilidades.

El IDG estima la pérdida de logros en dimensiones claves debido a la desigualdad de género. Fluctúa entre 0 (no hay desigualdad en las dimensiones incluidas) a 1 (hay desigualdad completa).

1.1 Dimensiones del Índice de Desigualdad de Género

1.1.1 Salud reproductiva

La salud reproductiva de la mujer se mide a través de dos indicadores: coeficiente de mortalidad materna y tasa de fecundidad entre adolescentes. El bienestar de la mujer durante el parto tiene importancia intrínseca, y señala el lugar que ocupa la mujer en la sociedad. La reproducción no solo conlleva riesgos, con frecuencia también se inicia prematuramente y compromete la salud y restringe las oportunidades futuras. La procreación a edad temprana, medida a través de la tasa de fecundidad de adolescentes, aumenta los riesgos sanitarios para la madre y el bebé y suele impedir a las jóvenes asistir a la escuela, destinándolas muchas veces a trabajos que, en el mejor de los casos, son poco especializados.



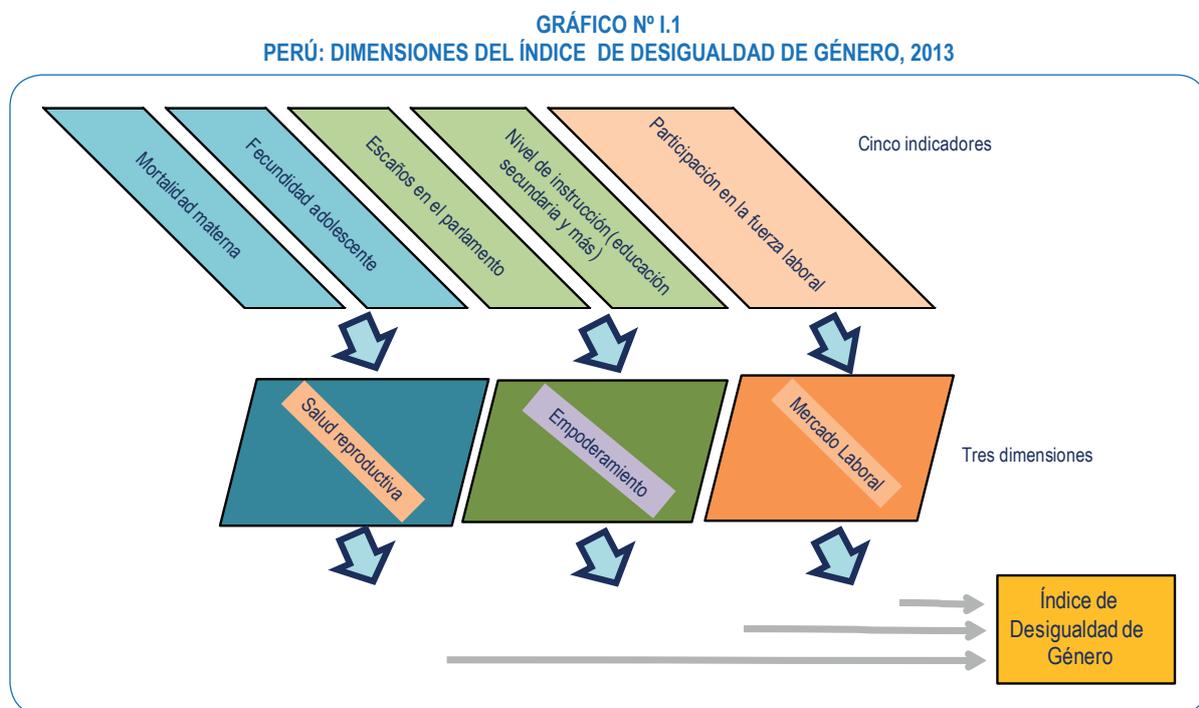
1.1.2 Empoderamiento

Históricamente, la mujer ha estado en una situación de desventaja en la arena política en todos los niveles de gobierno. Para medir esta desventaja, se usa la relación de representantes hombre-mujer en el parlamento.

Asimismo, la libertad de la mujer aumenta si ésta cuenta con mayor nivel de instrucción, ya que mejora su capacidad de crítica, reflexión y acción para cambiar su condición y aumenta su acceso a información. Una mujer con más educación tiene mayores posibilidades de disfrutar de un trabajo satisfactorio, participar en el debate público, cuidar su salud y la de su familia y otras. En este sentido, se centra la atención en las diferencias en los niveles de instrucción en enseñanza secundaria y superior.

1.1.3 Mercado laboral

La participación de la mujer en la fuerza de trabajo, que incluye tanto a las empleadas como a las desempleadas (que buscan activamente un trabajo), así como a las que buscan un empleo en horario parcial.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares.

El IDG aumenta cuando las desventajas están vinculadas; entonces, cuanto mayor sea la correlación de las disparidades de género en todas las dimensiones, más alto será el valor del índice. De este modo, se reconoce que las dimensiones son complementarias y que la desigualdad en escolaridad suele estar asociada, por ejemplo, con el acceso a oportunidades laborales y con la mortalidad materna. La simultaneidad de las desventajas es uno de los aspectos importantes en la desigualdad de género y una de las principales ventajas del IDG es que logra captarla. Asimismo, el método asegura que un bajo desempeño en un área no pueda ser compensado del todo por un buen resultado en otra.

¿Cuáles son los criterios para utilizar los indicadores de salud reproductiva que no cuentan con equivalentes para los varones?

Los indicadores de salud reproductiva utilizados en el Índice de Desigualdad de Género no tienen indicadores equivalentes para los hombres. En esta dimensión, la salud reproductiva de las niñas y las mujeres se compara a lo que deberían ser objetivos sociales, es decir, que no haya muertes maternas ni embarazos de adolescentes. La razón es que la maternidad refleja la importancia que la sociedad le confiere a la función reproductiva de las mujeres. La maternidad temprana, medida por la tasa de partos adolescentes, está asociada con mayores riesgos para la salud de las madres y de los bebés. Asimismo, las madres adolescentes suelen quedar excluidas de la educación y se ven obligadas a desempeñar labores de perfil bajo.

¿Cuál es la relevancia política del Índice de Desigualdad de Género?

El Índice de Desigualdad de Género desvela las disparidades de género en salud, empoderamiento y mercado laboral. Puede ayudar al gobierno y otros organismos a comprender las brechas existentes entre mujeres y varones. Índice de Desigualdad de Género, al igual que otros índices compuestos globales, está limitado por la necesidad de la comparabilidad internacional.

1.2 Índice de desigualdad de género en el Perú

El Índice de Desigualdad de Género es similar en cuanto a método al Índice de Desarrollo Humano ajustado por la Desigualdad (IDH- D). Se interpreta como una pérdida combinada en los logros de salud reproductiva, empoderamiento y participación en la fuerza laboral debido a las desigualdades de género. Dado que el Índice de Desigualdad de Género engloba dimensiones diferentes a las recogidas en el IDH, no se puede interpretar como una pérdida en el IDH en sí. Los valores más altos en el Índice de Desigualdad de Género indican más desigualdades y por lo tanto, una mayor pérdida para el desarrollo humano.

La puntuación media global en el Índice de Desigualdad de Género en el Perú es 0,433. La cifra refleja una pérdida porcentual de 43,3% en los avances obtenidos en las tres dimensiones a causa de la desigualdad de género. La salud reproductiva es el factor que más contribuye a la desigualdad, ya que la mortalidad materna es elevada, situándose en 93 muertes maternas por cada 100 000 nacidos vivos.

Cuadro N° 1.1
PERÚ: DIMENSIONES DEL ÍNDICE DE DESIGUALDAD DE GÉNERO, 2013

| Dimensiones / Indicadores | Mujeres | Hombres | Índice de Desigualdad de Género |
|---------------------------------------------------|---------|---------|---------------------------------|
| Salud reproductiva | | | |
| Tasa de mortalidad materna 1/ | 93 | - | |
| Tasa de fecundidad adolescente 2/ | 65 | - | |
| Empoderamiento | | | 0,433 |
| Esaños en el parlamento (%) | 21,5 | 78,5 | |
| Población con al menos educación secundaria 3/ | 61,1 | 72,8 | |
| Mercado laboral | | | |
| Tasa de participación en la fuerza de trabajo (%) | 65,6 | 83,4 | |

1/ Definida como muertes maternas por cada 100 000 nacidos vivos. Información correspondiente al período 2004-2010.

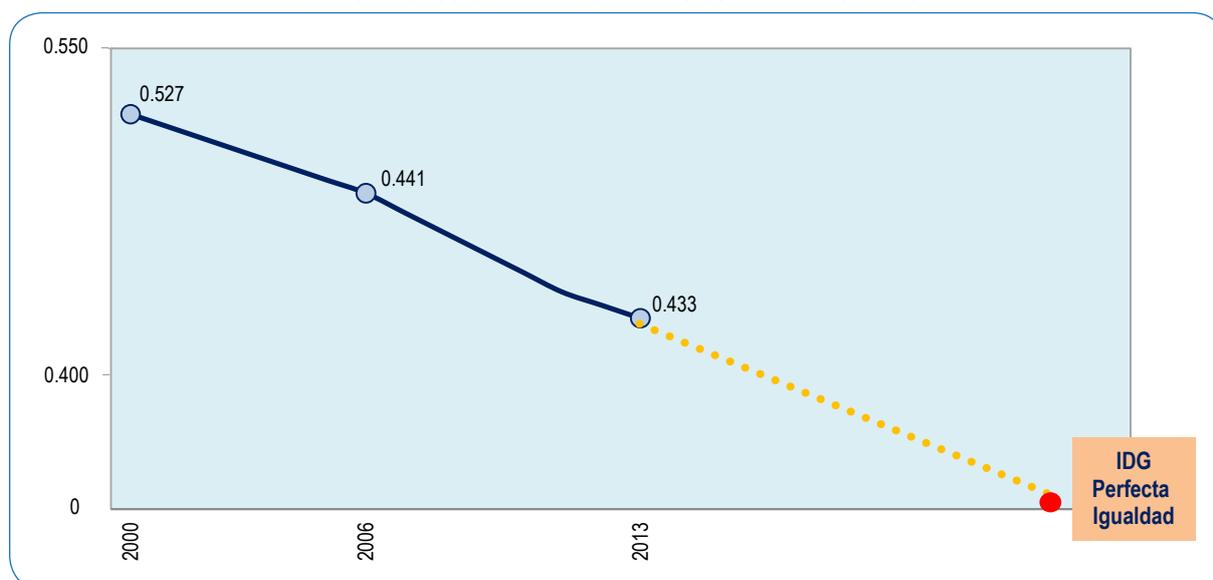
2/ Referido como cantidad de partos por cada 1000 mujeres entre 15 a 19 años de edad.

3/ Datos para la población de 25 y más años de edad.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Dirección Técnica de Demografía e Indicadores Sociales.



GRÁFICO N° 1.2
PERÚ: EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE DESIGUALDAD DE GÉNERO



| Indicadores | 2000 | 2006 | 2013 |
|----------------------------------------------|------------|------------|-----------|
| Mortalidad Materna 1/ | 185 | 103 | 93 |
| Fecundidad Adolescente 2/ | 66 | 59 | 65 |
| Esaños en el Parlamento (%) | | | |
| Mujeres | 10,8 | 19,2 | 21,5 |
| Hombres | 89,2 | 80,8 | 78,5 |
| Con educación secundaria o más (%) 3/ | | | |
| Mujeres | 47,0 | 55,1 | 61,1 |
| hombres | 60,4 | 67,4 | 72,8 |
| Participación en fuerza laboral (%) | | | |
| Mujeres | 60,9 | 63,9 | 65,6 |
| Hombres | 82,8 | 83,5 | 83,4 |

1/ Definida como muertes maternas por cada 100 000 nacidos vivos. Información correspondiente al período 2004-2010.

2/ Referido como cantidad de partos por cada 1000 mujeres entre 15 a 19 años de edad.

3/ Datos para la población de 25 y más años de edad.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. a/ Encuesta Demográfica de Salud Familiar. b/ Encuesta Nacional de Hogares.

1.3 Ubicación del Perú en América Latina

Al año 2013, el Índice de Desigualdad de Género se ubica en un valor de 0,433 que refleja que nos encontramos en proceso de reducción de las desigualdades de género. Nos ubicamos muy cerca a Brasil. En el Perú, se ha avanzado más que en Paraguay, Nicaragua, Colombia, Honduras, República Dominicana, Panamá y Guatemala.

Cuadro N° 1.2
AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): ÍNDICE DE DESIGUALDAD DE GÉNERO, 2013

| Ubicación de los países | Índice de Desigualdad de Género (IDG) | Tasa de mortalidad materna (Muertes por cada 100 000 nacidos vivos) | Tasa de fecundidad adolescente (Nacimientos por cada 1000 mujeres entre 15 y 19 años de edad) | Mujeres en escaños en el parlamento (%) | Población con al menos educación secundaria (% de 25 y más años de edad) | | Tasa de participación en la fuerza de trabajo (%) | |
|-------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|---------|---------------------------------------------------|---------|
| | | | | | Mujeres | Hombres | Mujeres | Hombres |
| Guatemala | 0,523 | 120 | 97,2 | 13,3 | 21,9 | 23,2 | 49,1 | 88,2 |
| Panamá | 0,506 | 92 | 78,5 | 8,5 | 63,5 | 60,7 | 49,0 | 81,9 |
| República Dominicana | 0,505 | 150 | 99,6 | 19,1 | 55,6 | 53,1 | 51,2 | 78,7 |
| Honduras | 0,482 | 100 | 84,0 | 19,5 | 28,0 | 25,8 | 42,5 | 82,9 |
| Colombia | 0,460 | 92 | 68,5 | 13,6 | 56,9 | 55,6 | 55,7 | 79,7 |
| Nicaragua | 0,458 | 95 | 100,8 | 40,2 | 30,8 | 44,7 | 47,0 | 80,1 |
| Paraguay | 0,457 | 99 | 67,0 | 18,4 | 36,8 | 40,8 | 55,4 | 84,8 |
| Perú 1/ | 0,443 | 93 | 65,0 | 21,5 | 61,1 | 72,8 | 65,6 | 83,4 |
| Brasil | 0,441 | 56 | 70,8 | 9,6 | 51,9 | 49,0 | 59,5 | 80,9 |
| El Salvador | 0,441 | 81 | 76,0 | 26,2 | 36,8 | 43,6 | 47,6 | 79,0 |
| Ecuador | 0,429 | 110 | 77,0 | 38,7 | 40,1 | 39,4 | 54,4 | 82,6 |
| Argentina | 0,381 | 77 | 54,4 | 37,7 | 57,0 | 54,9 | 47,3 | 75,0 |
| México | 0,376 | 50 | 63,4 | 36,0 | 55,7 | 60,6 | 45,0 | 80,0 |
| Uruguay | 0,364 | 29 | 58,3 | 12,3 | 54,4 | 50,3 | 55,5 | 76,8 |
| Chile | 0,355 | 25 | 55,3 | 13,9 | 73,3 | 76,4 | 49,0 | 74,6 |
| Cuba | 0,350 | 73 | 43,1 | 48,9 | 73,9 | 80,4 | 43,3 | 70,1 |
| Costa rica | 0,344 | 40 | 60,8 | 38,6 | 54,5 | 52,8 | 46,4 | 79,0 |

1/. El índice corresponde al año 2013 y fueron calculadas por el Instituto Nacional de Estadística e Informática.

Fuente: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)-Informe Mundial de Desarrollo Humano, 2014.





Anexo **Capítulo 1**

CUADRO 1.1

PERÚ: Indicadores del Índice de Desigualdad de Género referidos a participación política, empleo y educación, según departamento, 2013

| Departamento | Número de escaños en el Parlamento Nacional: 2006-2016 a/ | | Población con al menos educación secundaria (% de 25 y más años de edad) b/ | | Tasa de participación en la fuerza de trabajo (%) b/ | |
|-----------------|-----------------------------------------------------------|------------|-----------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------------------------|-------------|
| | Mujeres | Hombres | Mujeres | Hombres | Mujeres | Hombres |
| Nacional | 28 | 102 | 61,1 | 72,8 | 65,6 | 83,4 |
| Amazonas | - | 2 | 38,0 | 45,8 | 69,3 | 89,2 |
| Áncash | 1 | 4 | 52,9 | 64,1 | 67,0 | 82,7 |
| Apurímac | - | 2 | 37,9 | 57,8 | 78,7 | 87,2 |
| Arequipa | 1 | 5 | 69,9 | 81,2 | 65,6 | 82,0 |
| Ayacucho | - | 3 | 36,2 | 58,5 | 73,7 | 82,9 |
| Cajamarca | 1 | 5 | 31,9 | 46,3 | 68,6 | 87,1 |
| Cusco | 2 | 3 | 48,2 | 67,2 | 78,0 | 86,0 |
| Huancavelica | - | 2 | 29,3 | 53,6 | 81,2 | 87,6 |
| Huánuco | 1 | 2 | 40,1 | 51,2 | 70,1 | 86,9 |
| Ica | 2 | 2 | 73,3 | 84,0 | 64,8 | 83,7 |
| Junín | 1 | 4 | 55,8 | 71,8 | 69,1 | 83,3 |
| La Libertad | - | 7 | 57,4 | 63,6 | 62,1 | 83,1 |
| Lambayeque | - | 5 | 57,4 | 68,8 | 62,8 | 81,5 |
| Lima 1/ | 13 | 35 | 76,8 | 87,2 | 61,5 | 80,4 |
| Loreto | - | 4 | 52,5 | 64,8 | 65,7 | 87,7 |
| Madre de Dios | - | 1 | 64,1 | 76,1 | 72,7 | 90,2 |
| Moquegua | - | 2 | 64,2 | 79,1 | 68,6 | 86,3 |
| Pasco | - | 2 | 52,7 | 69,0 | 68,3 | 87,3 |
| Piura | 2 | 5 | 52,4 | 59,4 | 59,6 | 86,1 |
| Puno | 1 | 4 | 41,8 | 69,5 | 82,0 | 85,8 |
| San Martín | 1 | 3 | 46,0 | 56,1 | 61,1 | 88,8 |
| Tacna | 1 | 1 | 67,2 | 81,5 | 66,6 | 78,2 |
| Tumbes | 1 | 1 | 61,0 | 68,2 | 64,0 | 86,1 |
| Ucayali | - | 2 | 58,0 | 69,8 | 69,4 | 88,6 |

1/ Incluye Provincia Constitucional del Callao.

Fuentes: a/ Oficina Nacional de Procesos Electorales. b/ Instituto Nacional de Estadística e Informática-Encuesta Nacional de Hogares.



CUADRO 1.2

PERÚ: Indicadores del Índice de Desigualdad de Género referidos a salud reproductiva, según departamento, 2013

| Departamento | Adolescentes madres o embarazadas (Porcentaje de mujeres entre 15 y 19 años de edad) | Tasa de uso de métodos anticonceptivos (Porcentaje de mujeres unidas de 15 a 49 años de edad) | | | Cobertura de control prenatal, al menos una consulta (Porcentaje) | Partos atendidos por personal sanitario especializado (Porcentaje) |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|---------------|----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| | | Total | Modernos | Tradicionales | | |
| Nacional | 13,9 | 74,0 | 51,3 | 22,7 | 95,9 | 89,1 |
| Amazonas | 30,5 | 72,3 | 46,2 | 26,1 | 84,3 | 59,2 |
| Áncash | 9,5 | 74,7 | 49,3 | 25,4 | 96,2 | 93,0 |
| Apurímac | 11,5 | 79,8 | 42,5 | 37,3 | 98,9 | 97,4 |
| Arequipa | 7,7 | 76,6 | 51,7 | 24,9 | 100,0 | 95,4 |
| Ayacucho | 22,2 | 71,2 | 45,5 | 25,7 | 94,6 | 95,5 |
| Cajamarca | 19,4 | 78,7 | 48,8 | 29,9 | 84,4 | 74,4 |
| Cusco | 10,1 | 75,1 | 47,6 | 27,5 | 99,0 | 94,6 |
| Huancavelica | 10,0 | 65,4 | 33,6 | 31,8 | 99,1 | 89,1 |
| Huánuco | 16,9 | 71,1 | 53,1 | 18,0 | 96,5 | 87,5 |
| Ica | 16,0 | 78,5 | 58,5 | 20,0 | 99,4 | 99,7 |
| Junín | 7,7 | 71,9 | 48,0 | 23,9 | 97,1 | 83,9 |
| La Libertad | 18,4 | 72,2 | 50,1 | 22,1 | 96,8 | 84,0 |
| Lambayeque | 11,4 | 74,0 | 48,9 | 25,1 | 99,1 | 94,4 |
| Lima 1/ | 11,3 | 74,7 | 57,1 | 17,6 | 99,3 | 99,5 |
| Loreto | 25,3 | 66,6 | 49,0 | 17,6 | 80,7 | 63,1 |
| Madre de Dios | 23,1 | 68,8 | 51,4 | 17,4 | 95,0 | 93,4 |
| Moquegua | 10,6 | 72,8 | 51,6 | 21,2 | 98,4 | 99,2 |
| Pasco | 19,2 | 73,2 | 56,9 | 16,3 | 92,8 | 79,8 |
| Piura | 18,1 | 73,8 | 51,5 | 22,3 | 97,9 | 80,5 |
| Puno | 7,8 | 75,8 | 27,8 | 48,0 | 94,8 | 80,6 |
| San Martín | 21,7 | 74,8 | 51,6 | 23,2 | 90,9 | 86,4 |
| Tacna | 11,8 | 73,8 | 55,2 | 18,6 | 99,1 | 96,8 |
| Tumbes | 18,0 | 74,5 | 64,9 | 9,6 | 99,6 | 100,0 |
| Ucayali | 27,3 | 68,6 | 48,2 | 20,4 | 86,8 | 74,8 |

1/ Incluye Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática-Encuesta Demográfica y de Salud Familiar.