

III. | La informalidad en la economía nacional

III. La informalidad en la economía nacional

En el presente capítulo se presenta de manera detallada diversos aspectos de la economía informal peruana. Los datos consignados corresponden a las Cuentas Nacionales con año base 2007. Se caracterizará tanto el sector informal (sección 3.1) como el empleo informal (sección 3.2).

Antes de presentar los resultados, es preciso señalar dos observaciones. En primer lugar, la última revisión de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU) contiene una propuesta de agregación de ramas de actividad para el reporte de estadísticas sobre el sector informal (cf. ONU 2008, pp. 279-281). Sin embargo, a lo largo del presente documento se utilizará una agregación más adaptada al contexto peruano, la cual se detalla en el anexo B8.³⁵

En segundo lugar, es necesario tener en cuenta que existen algunos términos utilizados tanto por el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN) como por la Organización Internacional del Trabajo (OIT), que evidencian sin embargo algunas divergencias en su significado (cf. anexo B9).

3.1 El sector informal

Tal como fue definido en el capítulo 1, el sector informal hace referencia al conjunto de unidades productivas no constituidas en sociedad del sector institucional de los hogares, que no se encuentran registradas en la administración tributaria (SUNAT). En las secciones que siguen se estudia la cuenta de producción y generación del ingreso (sección 3.1.1), la participación por actividad económica (sección 3.1.2), así como los principales agregados per cápita (sección 3.1.3).

3.1.1 Cuenta de Producción y Generación del Ingreso

El cuadro 3.1 presenta los principales agregados económicos del sector informal, ubicándolo explícitamente dentro del sector institucional de los hogares y éste a su vez dentro de la economía total. Los *Otros sectores institucionales* incluyen el sector Gobierno, Sociedades e Instituciones sin fines de lucro.

El sector informal se encuentra únicamente dentro del sector institucional de los hogares, es decir, es un subconjunto de las empresas de los hogares. El sector institucional de los hogares cuenta también con un subconjunto de empresas “formales”, las cuales constituyen el sector “formal” de los hogares. No está de más señalar que todas las unidades productivas de los *Otros sectores institucionales* forman parte también –por definición– del sector “formal”.

Finalmente, cabe señalar que el sector “formal” del sector institucional de los hogares no contiene unidades productivas del sector primario, dado que en la definición adoptada, todas las unidades productivas agropecuarias, mineras y de pesca, del sector de los hogares se han definido como informales. Finalmente, los hogares con producción exclusiva para uso final propio no son “formales” ni informales, sino que constituyen un grupo aparte³⁶.

35 Con fines de comparabilidad internacional, el anexo A3 presenta los principales resultados sobre el sector informal peruano, respetando la agregación propuesta en la mencionada CIIU (ONU, *op. cit.*).

36 En algunos cuadros se incluyen los hogares con producción para uso final propio dentro del sector “formal” debido a que el monto de sus agregados son marginales.

Dicho esto, el mencionado cuadro pone en evidencia que el Valor Agregado Bruto (VAB) del sector informal representa el 20% del VAB total de la economía. Por su lado, el VAB del sector informal no agropecuario representa el 15% del VAB de la economía no agropecuaria.

La cuenta de producción del sector informal no agropecuario tiene estructuras distintas a la del sector informal agropecuario. Por ejemplo, en el primero, el consumo intermedio representa el 45% de su Valor Bruto de Producción (VBP), mientras que para el segundo tan sólo 28%. En consecuencia, el Valor Agregado del sector informal no agropecuario representa el 55% de su Producción, mientras que en el caso agropecuario el 72%. Igualmente, las remuneraciones del sector "formal" de los hogares representan el 27% del VAB, mientras que en el caso informal este porcentaje se reduce a 16% (18% en el sector informal agropecuario y 15% en el sector informal no agropecuario).

Cuadro 3.1
PERÚ: CUENTA DE PRODUCCIÓN DEL SECTOR INFORMAL
Y SECTOR INSTITUCIONAL DE LOS HOGARES, 2007
 (Miles de millones de nuevos soles corrientes)

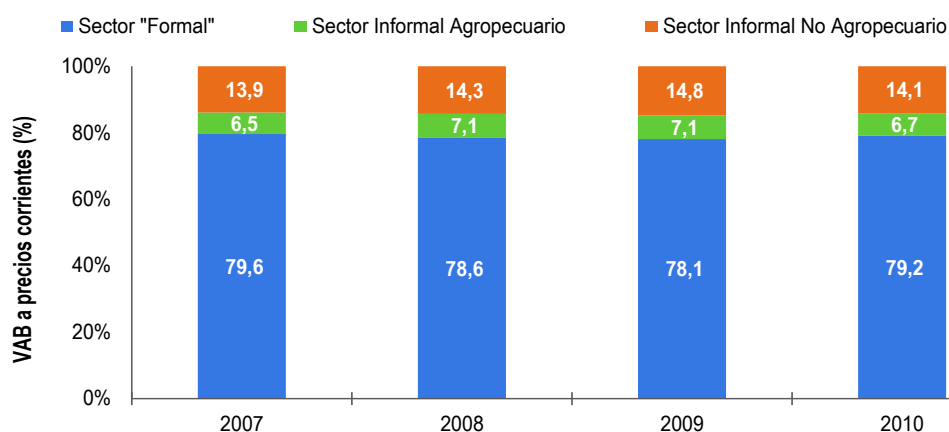
Tipo de Unidad Económica	Valor Bruto Producción	Consumo Intermedio	Valor Agregado Bruto	Remuneraciones	Otros Impuestos	Exced. de Explot. / Ingreso Mixto
Total Economía	564,1	270,9	293,2	98,1	1,5	193,5
Sector institucional de los hogares	156,5	61,7	94,8	18,4	0,0	76,4
Sector "formal" de los hogares ^{a/}	41,2	20,2	21,1	5,7	0,0	15,3
Sector informal	100,5	40,7	59,8	9,7	0,0	50,1
Agropecuario	26,5	7,4	19,0	3,4	0,0	15,6
No agropecuario	74,0	33,3	40,7	6,2	0,0	34,5
Hogares con producción para uso final propio	14,8	0,9	14,0	3,0	0,0	10,9
Otros sectores institucionales	407,6	209,2	198,4	79,8	1,5	117,2

a/ Según la definición adoptada, todo el sector "formal" del sector institucional de los hogares es no agropecuario.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales 2007.

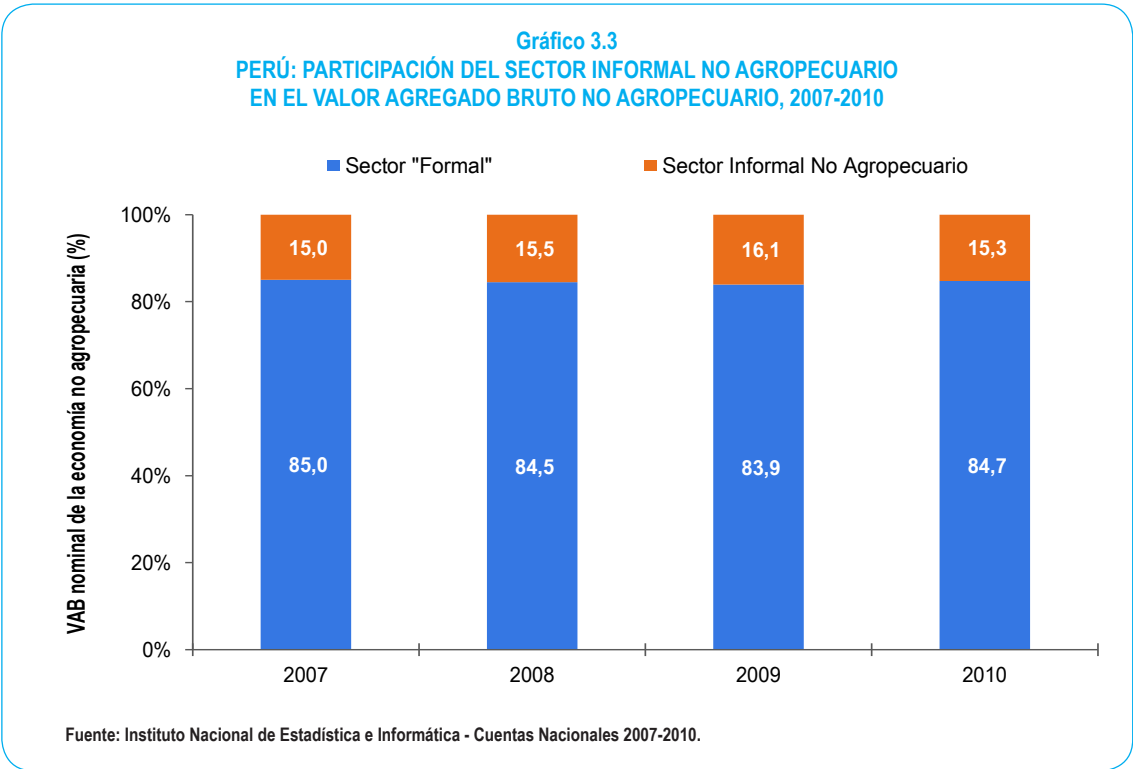
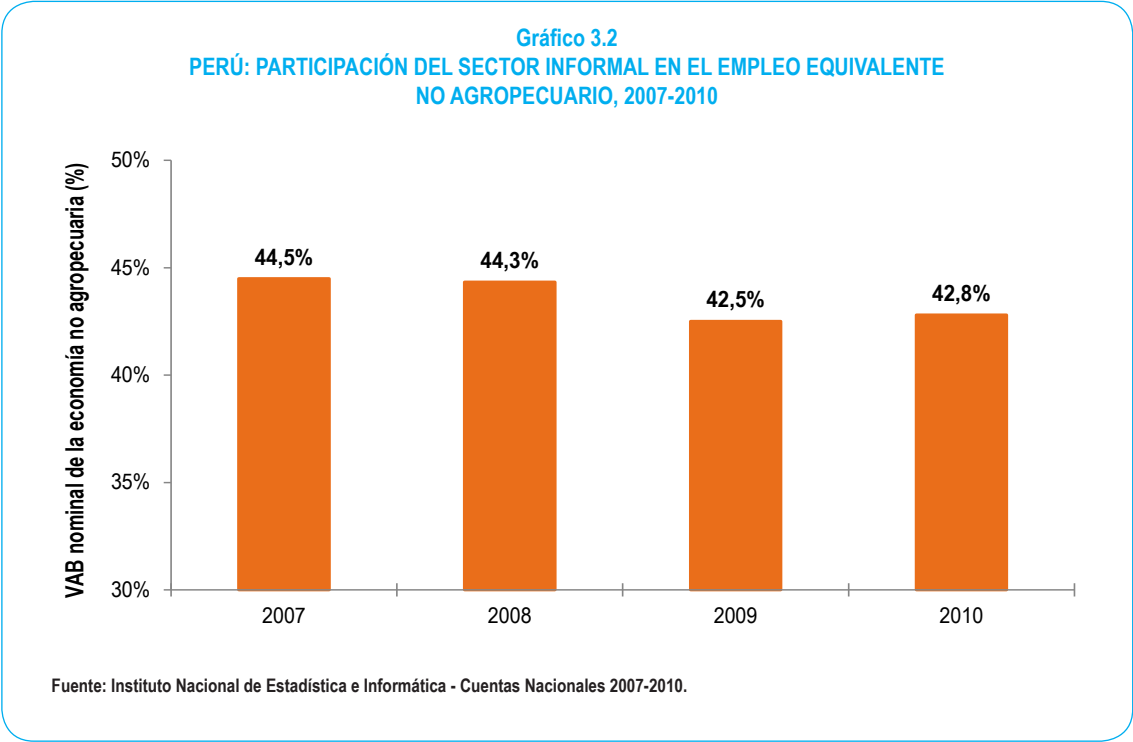
El gráfico 3.1 muestra la distribución del Valor Agregado Bruto de la economía total, según el sector de procedencia, para el periodo 2007-2010. Se observa que el sector "formal" aporta cada año cerca del 80%. Del porcentaje restante, el sector informal no agropecuario aporta aproximadamente las dos terceras partes. Es interesante notar que las estructuras se mantienen a lo largo de los 4 años analizados.

Gráfico 3.1
PERÚ: PARTICIPACIÓN DE LOS SECTORES "FORMAL" E INFORMAL AGROPECUARIO
Y NO AGROPECUARIO EN EL VALOR AGREGADO BRUTO, 2007-2010



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales 2007-2010.

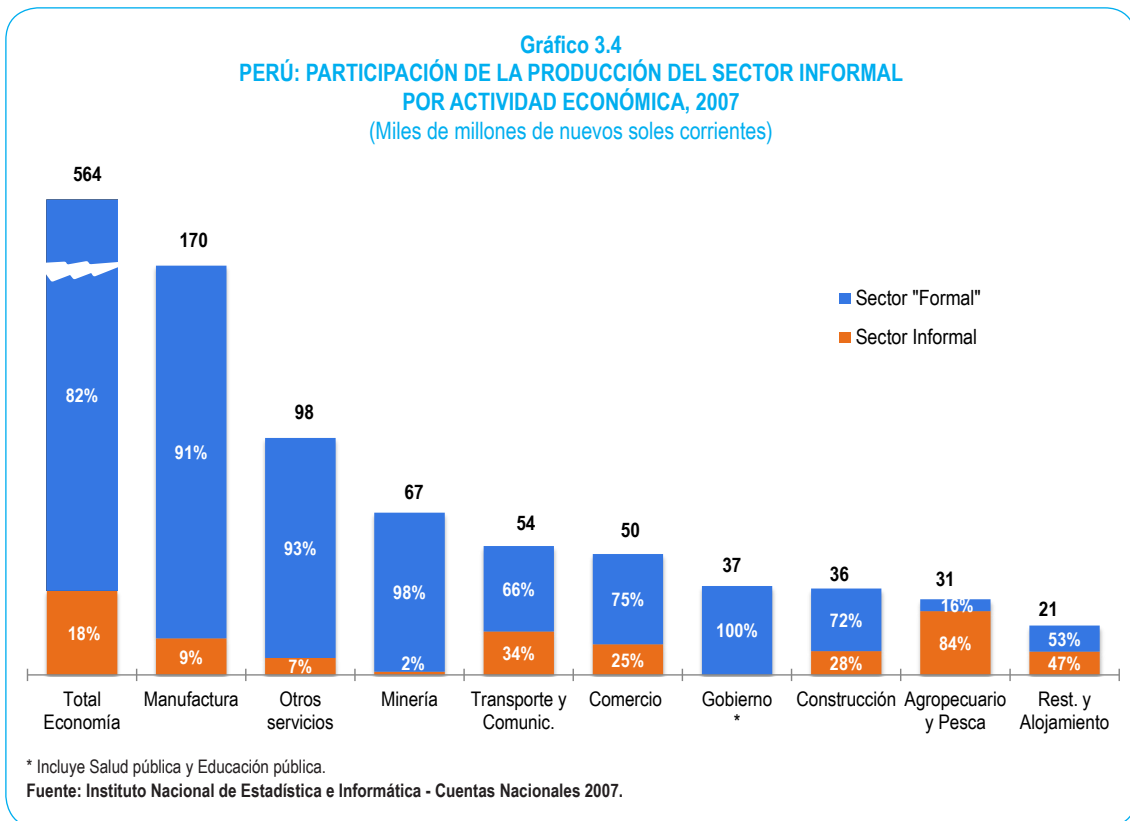
La importancia del sector informal no agropecuario se ve reflejada en el gráfico 3.2. En promedio, el sector informal no agropecuario absorbe el 43% del total del empleo equivalente no agropecuario, no obstante aporta en solo 15,5% al total del Valor Agregado Bruto de la economía no agropecuaria, tal como se puede apreciar en el gráfico 3.3.



3.1.2 Participación por actividad económica

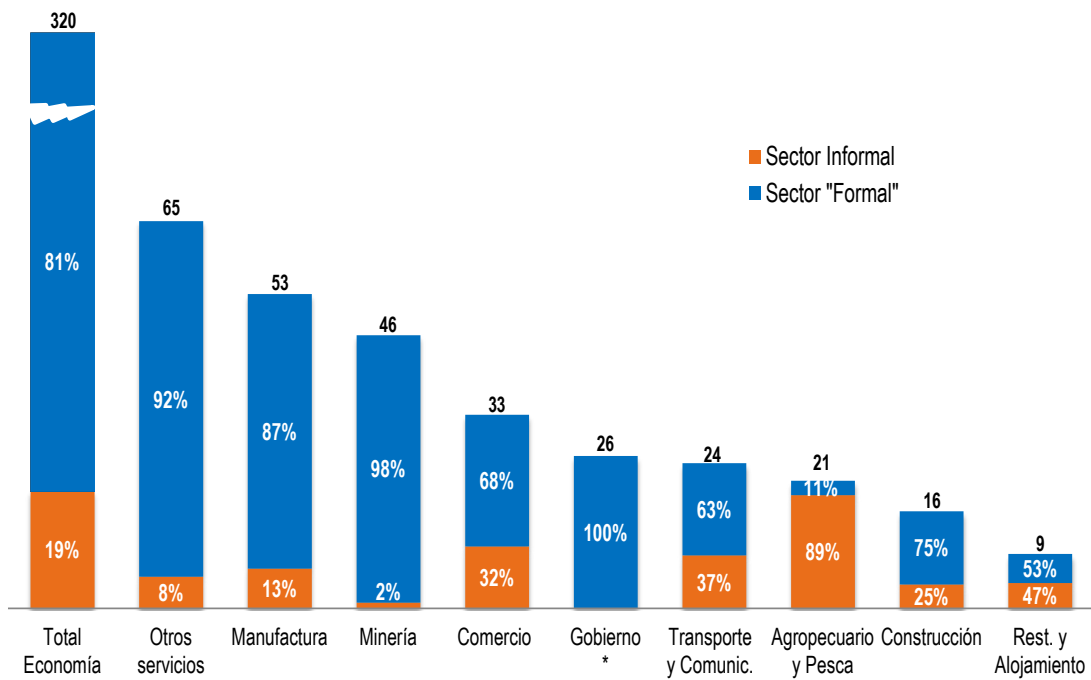
El gráfico 3.4 muestra la participación del sector informal en el Valor Bruto de Producción (VBP) en cada actividad económica.

En la economía total, el sector informal aporta el 18% al VBP. Las actividades con mayor participación del sector informal son la Agropecuaria (84%) y Restaurantes y Alojamiento (47%); por el contrario, la menor participación del sector informal se da en la Minería (2%) y Otros Servicios (7%). Finalmente, el aporte del sector "formal" supera el 90% en las tres actividades con mayor VBP.



El gráfico 3.5 muestra, para cada rama de actividad, la participación del sector "formal" e informal en el PBI en el año 2007. El Valor Agregado Bruto del sector informal asciende a un quinto (20%) del total de la economía, observándose que en las ramas de actividad con mayor Valor Agregado Bruto (Otros servicios, Manufactura y Minería), muestra una baja participación del sector informal (8%, 13% y 2% respectivamente). La rama Agropecuaria es la que evidencia mayor participación del sector informal (89%), cifra que se explica en gran parte por la definición adoptada, la cual contiene a la agricultura campesina. El Valor Agregado Bruto de la actividad más pequeña (Restaurantes y Alojamiento) tiene una alta incidencia de informalidad, pues casi la mitad de su Valor Agregado Bruto proviene del sector informal. Finalmente, no está de más señalar que el sector Gobierno tiene un Valor Agregado Bruto íntegramente "formal" debido a que, por definición, este sector no es informal.

Gráfico 3.5
PERÚ: PARTICIPACIÓN DEL SECTOR INFORMAL EN EL PBI
POR ACTIVIDAD ECONÓMICA, 2007
 (Miles de millones de nuevos soles corrientes)



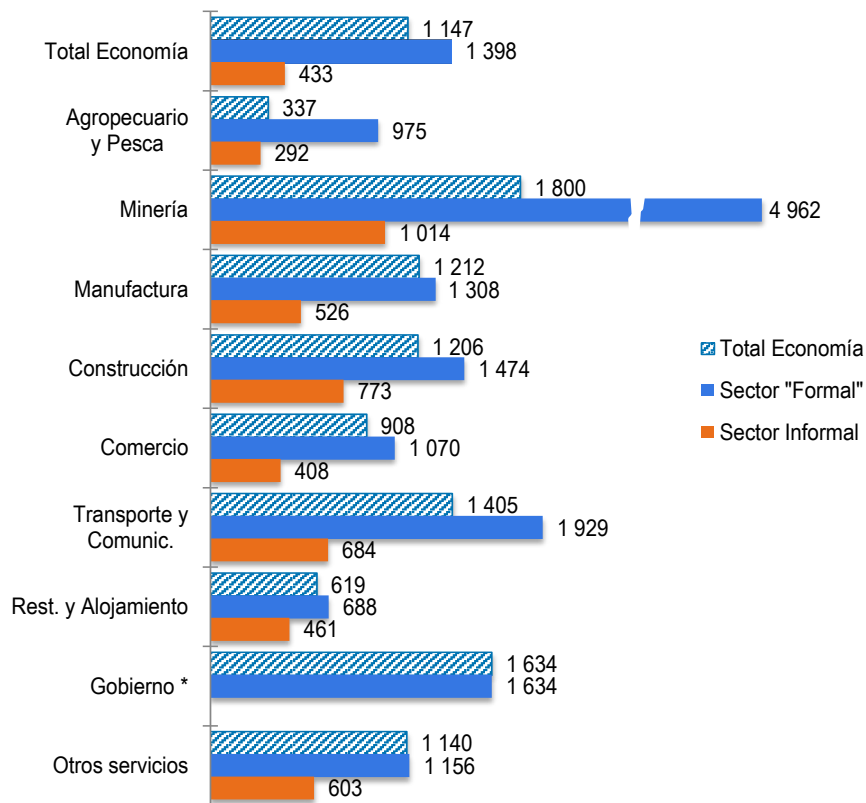
* Incluye Salud pública y Educación pública.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales 2007.

3.1.3 Agregados promedio

El gráfico 3.6 presenta los niveles de remuneración mensual promedio de cada actividad económica, diferenciándolas por sector "formal" e informal. Las remuneraciones del sector informal son sistemáticamente inferiores a las de su contraparte "formal", en promedio, las remuneraciones de los asalariados del sector informal representan el 31% de las remuneraciones del sector "formal". Esta proporción es más acentuada en el sector Minería, donde la remuneración informal (S/. 1 014) representa el 20% de la remuneración formal (S/. 4 962). Sin embargo, en la actividad Restaurantes y Alojamiento las diferencias en remuneraciones son menos pronunciadas; en efecto, las remuneraciones de los asalariados informales cubren las dos terceras partes (67%) de las remuneraciones de sus similares del sector "formal".

Gráfico 3.6
PERÚ: REMUNERACIÓN PROMEDIO MENSUAL POR SECTOR "FORMAL" E
INFORMAL SEGÚN ACTIVIDAD ECONÓMICA, 2007
 (Nuevos soles corrientes)



* Incluye Salud pública y Educación pública.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales 2007.

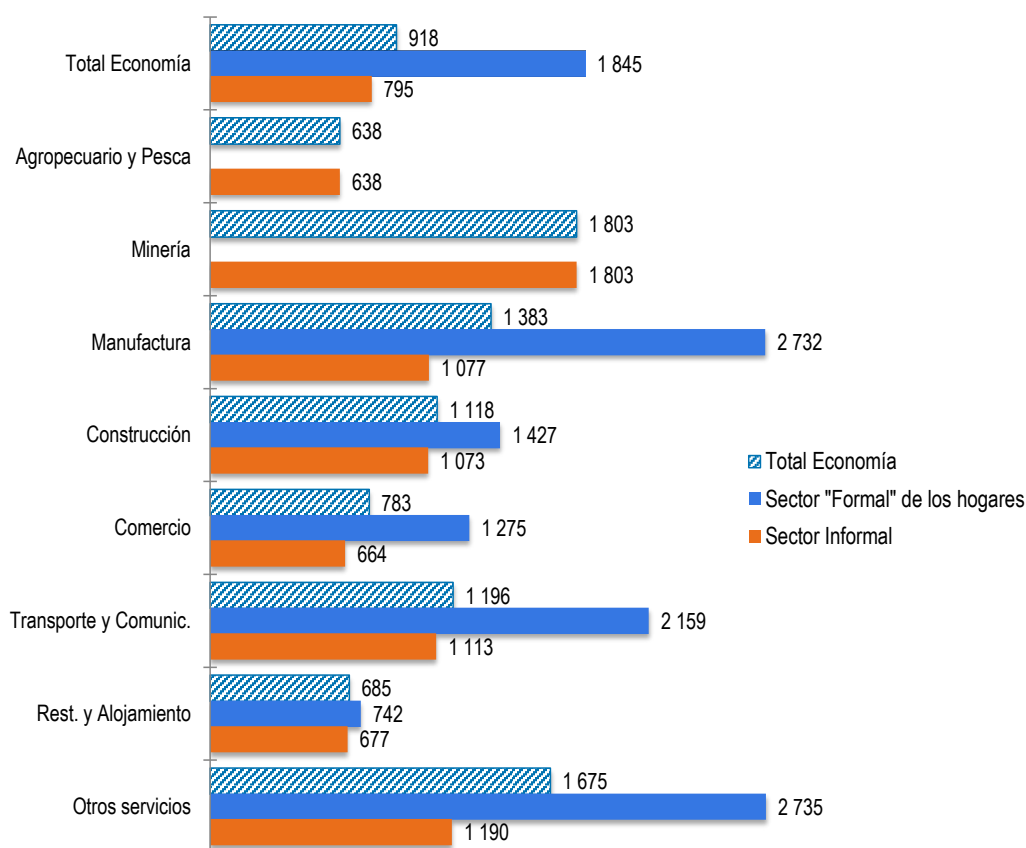
El gráfico 3.7 muestra, para cada actividad económica, el ingreso mixto promedio mensual del sector "formal" e informal. Cabe recordar que el ingreso mixto es el equivalente del excedente de explotación de las sociedades, sin embargo aplica únicamente a las empresas no constituidas en sociedad, es decir, a las unidades productivas del sector institucional de los hogares. En este caso, el término "sector formal" no hace referencia a las unidades productivas formales de la economía total, sino a las unidades productivas formales del sector institucional de los hogares.

Dicho esto, el gráfico pone en evidencia que el ingreso mixto promedio del sector informal asciende a S/. 795 mensuales, siendo el más elevado en la actividad minera (S/. 1 803) y el más bajo en la rama Agropecuaria (S/. 638). Por su lado, el ingreso mixto del sector "formal" asciende a S/. 1 845 mensuales, siendo el más alto en la rama Otros servicios (S/. 2 735) y el más bajo en la rama Restaurantes y Alojamiento (S/. 742).

En promedio, el ingreso mixto del sector "formal" supera en 132% al del sector informal, siendo la brecha más fuerte en la rama Manufactura, donde el ingreso mixto informal es superado en 154% por el "formal".³⁷

37 Al no existir ingreso mixto "formal" en las ramas Agropecuaria y Minería, la brecha del promedio total es más elevada que la de Manufactura.

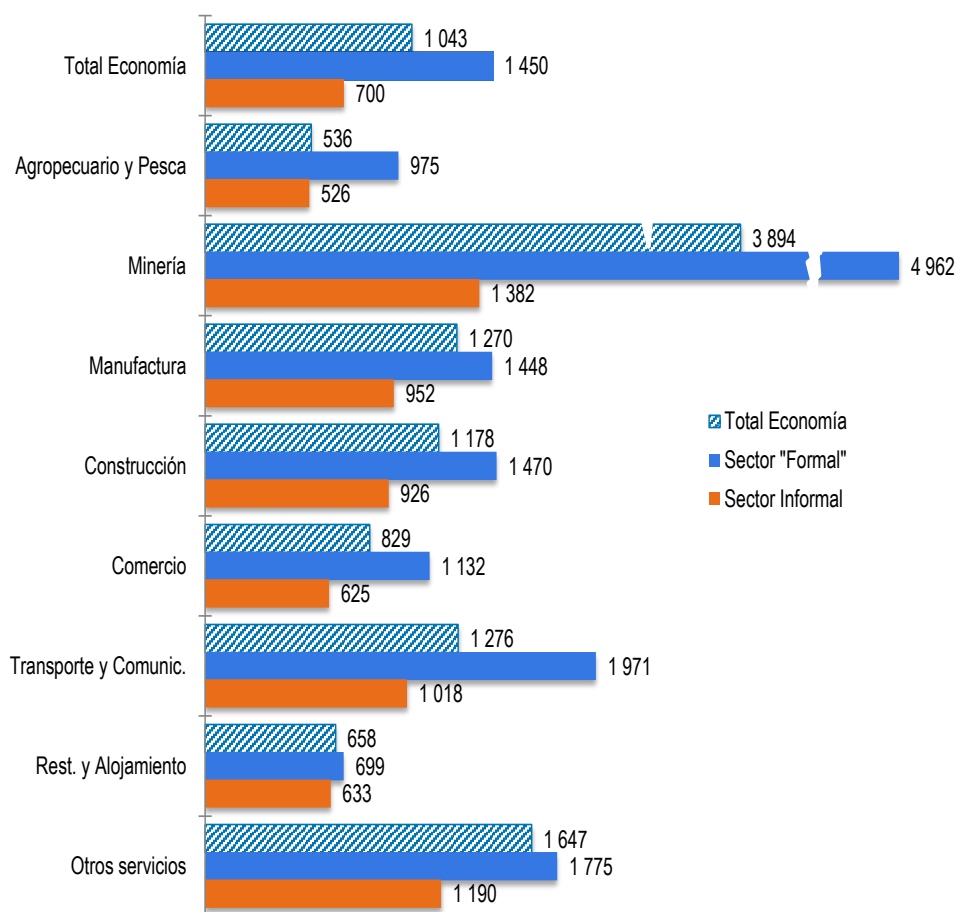
Gráfico 3.7
PERÚ: INGRESO MIXTO PROMEDIO MENSUAL POR SECTOR "FORMAL" E INFORMAL
SEGÚN ACTIVIDAD ECONÓMICA, 2007
 (Nuevos soles corrientes)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales 2007.

El gráfico 3.8 es análogo a los dos anteriores, con la salvedad que presenta el conjunto de ingresos por trabajo (remuneraciones e ingreso mixto). En este escenario, el ingreso obtenido en el sector informal representa, en promedio, casi la mitad (48%) del obtenido en el sector "formal". En todos los casos el ingreso del sector informal es inferior al del sector "formal", esto es más pronunciado en la Minería, donde el ingreso del sector informal minero representa solamente el 28% del ingreso del sector formal minero. Inversamente la menor brecha se da en Restaurantes y Alojamiento, donde el ingreso del sector informal representa el 91% del sector formal de dicha actividad económica.

Gráfico 3.8
PERÚ: INGRESO POR TRABAJO PROMEDIO MENSUAL POR SECTOR "FORMAL" E INFORMAL
SEGÚN ACTIVIDAD ECONÓMICA, 2007
 (Nuevos soles corrientes)

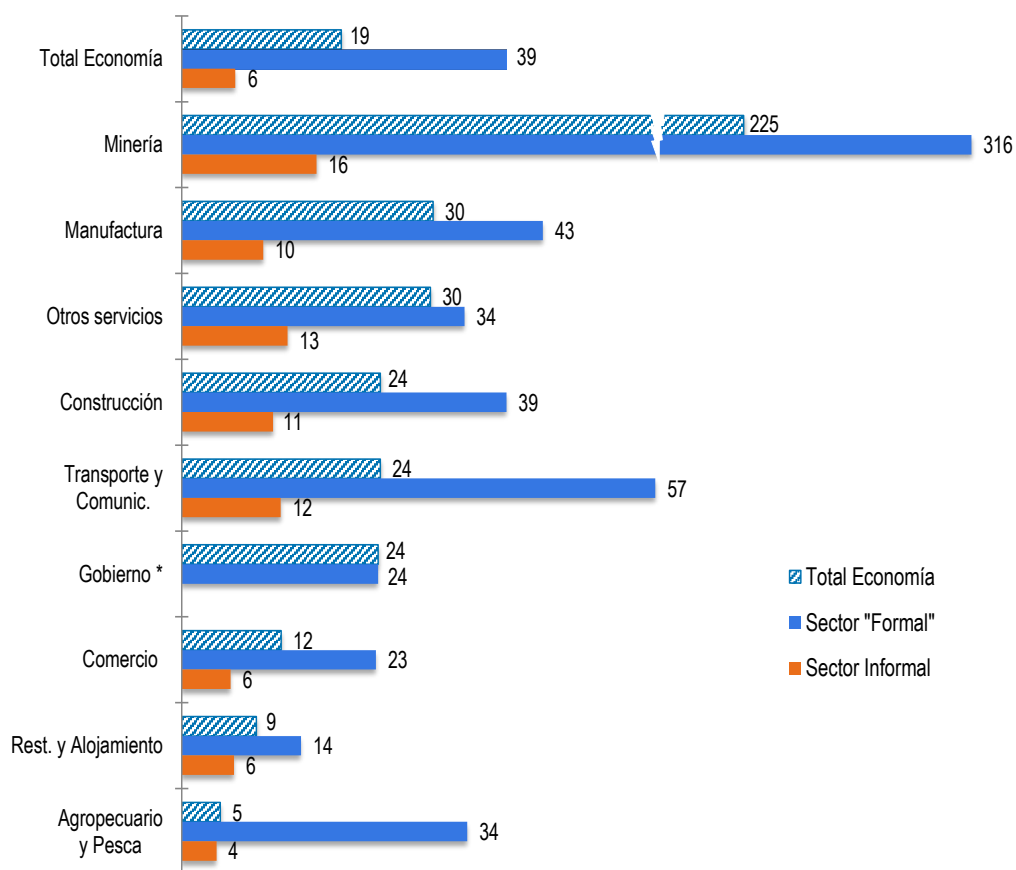


Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales 2007.

El gráfico 3.9 presenta la productividad anual laboral por sector "formal" e informal, para cada actividad económica. Se aprecia que el sector "formal" en todas las actividades es el más productivo. La productividad es especialmente elevada en el sector "formal" de Minería, Transportes y Manufactura. El sector informal más productivo es el de Minería, seguido por Otros Servicios, Transportes y Construcción.

Las brechas de productividad son particularmente elevadas en la actividad Minería y Agropecuaria, donde las productividades del sector informal cubren tan sólo 5% y 12% de las de su contraparte "formal". Por el contrario, la brecha menos pronunciada se da en Restaurantes y Alojamiento, donde la productividad del sector informal llega a cubrir casi la mitad de la productividad del sector "formal" (44%).

Gráfico 3.9
PERÚ: PRODUCTIVIDAD ANUAL LABORAL, POR SECTOR
“FORMAL” E INFORMAL Y SEGÚN ACTIVIDAD ECONÓMICA, 2007
 (Nuevos soles corrientes)



* Incluye Salud pública y Educación pública.
 Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales 2007.

3.2 El empleo informal

Las cuentas nacionales ponen especial interés en medir la cantidad de trabajo realizado en la economía durante el año. Para ello el SCN propone tres enfoques: “i) los empleos: a partir de las mediciones del empleo realizadas para una semana de referencia, se trata de hacer una valoración promedio anual, distinguiéndolos según la categoría de las personas que lo ocupan o, incluso, según las actividades de las unidades de producción que los ofrecen; ii) el total de horas trabajadas en el año (y no el de las horas pagadas, ni el tiempo de vacaciones, o de suspensión del trabajo por enfermedad); y iii) empleo equivalente a tiempo completo: dividiendo el monto anterior por la duración normal en horas de trabajo durante el año; se trata de un enfoque pragmático, que resulta más fácil de valorar que el total de horas trabajadas” (Séruzier 2003, p.364).

El cuadro 3.2 presenta una variación de la matriz de Hussmanns (cf. Hussmanns 2004, p.27). Cada casilla muestra la naturaleza formal o informal del empleo³⁸ por categoría de ocupación y según el sector desde la perspectiva de las unidades productivas. En el año 2007 existían 15 millones 330 mil empleos equivalentes, de los cuales el 79% era informal.

38 En términos de empleo equivalente.

Las categorías de ocupación que concentran más empleo son las de Asalariados y Cuenta propia, con 47% y 33% del total, respectivamente. De los primeros, el 65% se desempeña en un empleo informal, mientras que el 91% de los segundos tenía la misma condición. Es interesante notar que todos los Trabajadores familiares no remunerados (TFNR) tienen empleo informal (2 millones 255 mil empleos equivalentes), lo cual se explica por definición.

Si analizamos el empleo por sector de unidad productiva, observaremos que existen 5 millones 355 mil empleos equivalentes en las unidades productivas del sector "formal"; sin embargo, el 41% de este empleo es informal. Por otro lado, la totalidad del empleo en el sector informal es empleo informal, por la definición adoptada.

Finalmente, es importante señalar que los hogares con producción exclusiva para uso final propio no constituyen unidades productivas propiamente dichas, a pesar de contratar empleo asalariado, conformado por los trabajadores domésticos remunerados. El 94% del empleo en los hogares con producción para uso final propio cuenta con empleo informal.

Cuadro 3.2
PERÚ: MATRIZ DE EMPLEO INFORMAL, 2007
(Miles de empleos equivalentes)

Categoría de ocupación Sector de las unidades productivas	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> ■ Empleo Formal ■ Empleo Informal Mixto No existe </div>						Empleo equivalente		
	Cuenta propia	Patrono	TFNR	Asalariado		Total Economía	Empleo Informal		
				Con empleo informal	Con empleo formal				
TOTAL	5 100	845	2 255	4 605	2 526	15 330	12 111	79,0%	
Sector "Formal"	442	252	39	2 136	2 487	5 355	2 175	40,6%	
Sector Informal no agropecuario ^(a)	2 900	313	665	877		4 756	4 756	100,0%	
Sector Informal agropecuario	1 759	279	1 550	982		4 570	4 570	100,0%	
Hogares uso final propio ^(b)				610	40	650	610	93,9%	

(a) No incluye a los hogares productores agropecuarios ni a los hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

(b) Hogares que producen bienes exclusivamente para uso final propio y hogares que emplean a trabajadores domésticos remunerados.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales 2007.

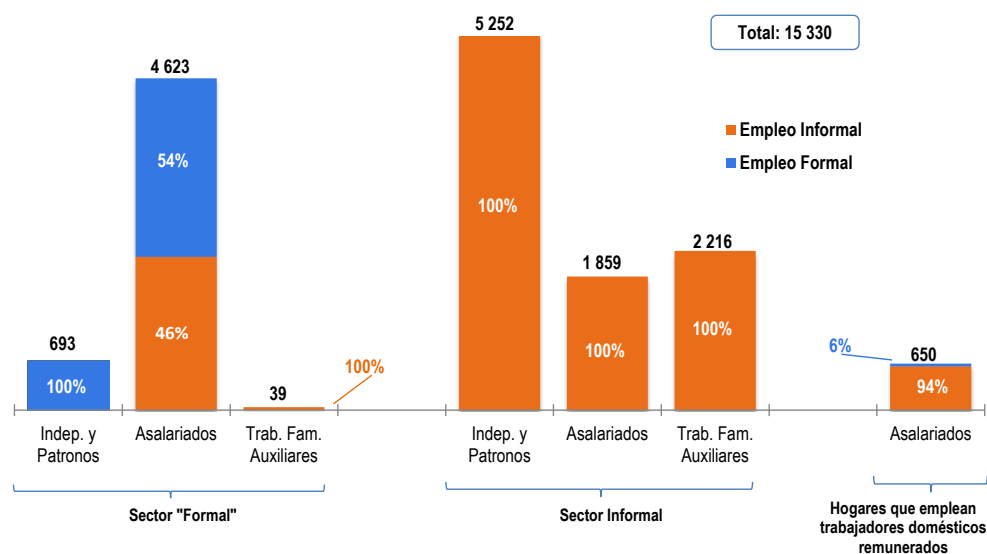
El gráfico 3.10 muestra la naturaleza informal del empleo equivalente, por categoría de ocupación, en tres segmentos de la economía: empresas del sector formal, empresas del sector informal y hogares con producción para uso final propio.

En el sector formal observamos que el 100% de los patronos y cuenta propia son formales, el 46% de asalariados en este segmento son informales y finalmente todos los trabajadores familiares son informales.

En el sector informal, por definición todo el empleo es informal, representando los patronos e independientes más de la mitad del empleo en este sector (56%).

El empleo de los hogares con producción para uso final propio se compone de trabajadores domésticos. Observamos que el 94% posee un empleo informal.

Gráfico 3.10
PERÚ: INFORMALIDAD DEL EMPLEO EQUIVALENTE POR CATEGORÍA DE OCUPACIÓN SEGÚN
SECTOR "FORMAL" E INFORMAL Y ACTIVIDAD ECONÓMICA, 2007
 (Miles de empleos equivalentes)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales 2007.

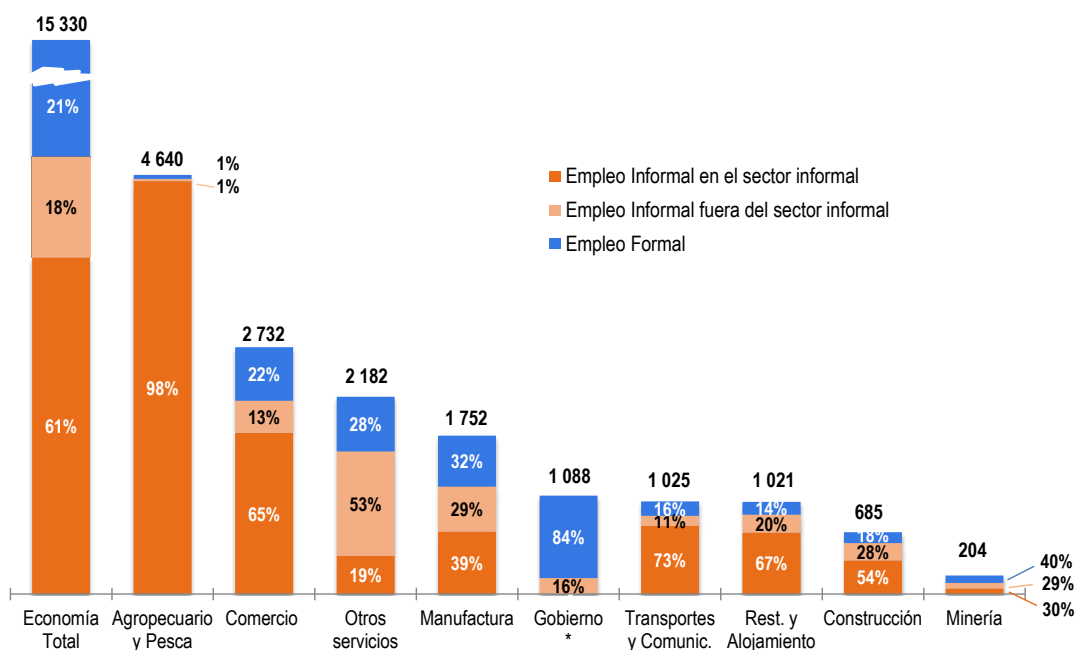
3.2.1 Empleo informal por actividad económica

El gráfico 3.11 presenta el total del empleo equivalente informal, el cual representa 79% del empleo equivalente total. Este se desglosa en 61% de empleo informal dentro del sector informal y 18% de empleo informal fuera del sector informal.

Casi la totalidad del empleo equivalente de la rama agropecuaria es informal (98%). La rama Otros servicios cuenta con la más alta proporción de empleo informal fuera del sector informal (53%). Mientras que el sector Gobierno no cuenta, por definición, con empleo informal dentro del Sector Informal, pero sí con un 16% de empleo informal.

Se observa también que la Minería concentra la menor cantidad de empleo equivalente (204 mil), sin embargo un 59% es empleo informal. Las actividades con menor empleo formal son Restaurantes y Alojamiento (15%), Transportes (18%) y Construcción (20%), mientras que aquellas con más empleo formal son Gobierno (84%) y Manufactura (34%).

Gráfico 3.11
PERÚ: EMPLEO EQUIVALENTE POR ACTIVIDAD ECONÓMICA
Y CONDICIÓN DE INFORMALIDAD, 2007
 (Miles de empleos equivalentes)



* Incluye Salud pública y Educación pública.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Cuentas Nacionales 2007.