

Estado de la Población Peruana, 2003

Adolescencia y Juventud

**Dirección Técnica de Demografía
e Indicadores Sociales**

Lima, Agosto 2003

CREDITOS

Este documento fue elaborado por el equipo de trabajo de la Dirección Técnica de Demografía e Indicadores Sociales, integrado por Héctor Benavides Rullier, Zoraida Castro Angeles, Elva Dávila Tanco, Gloria Loza Martinez y Luis Ulloa Jesús, bajo la supervisión de Genara Rivera Araujo, Directora del área.

Preparado	:	Por la Dirección Técnica de Demografía e Indicadores Sociales
Impreso	:	Talleres de la Oficina Técnica de Administración (OTA) del Instituto Nacional de Estadística e Informática
Diagramación	:	Centro de Edición del INEI
Tiraje	:	1000 ejemplares
Nº de Orden	:	365-OI-OTA-INEI
Depósito Legal Nº	:	1501132003-4829

PRESENTACION

El 11 de Julio de 1987 la población mundial alcanzó los cinco mil millones de habitantes. El 12 de octubre de 1999 llegó a seis mil millones. Dicho día se definió como el "Día de los 6,000 millones de habitantes del planeta". En ambas ocasiones el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) invitó a la sociedad a reflexionar en torno a lo que significa el hecho que los cambios en la estructura, la distribución y la magnitud de las poblaciones estén interrelacionados con todos los aspectos del desarrollo sostenible. El seguir la pista a esos cambios y analizar las tendencias de crecimiento de la población ayuda a los gobiernos y organismos internacionales a generar la voluntad política necesaria para abordar apropiadamente las necesidades actuales y futuras de la población.

Actualmente, casi la mitad de la población mundial tiene menos de 25 años de edad; más de mil millones de jóvenes de 15 a 24 años de edad necesitan apoyo y respeto. A su vez, el mundo necesita su activa participación. En el Perú, al año 2003, la población de jóvenes entre dichas edades es de 5 millones 300 mil habitantes.

Cada año desde 1996, el INEI presenta el informe del Estado de la Población Peruana, con apoyo del Fondo de Población de Naciones Unidas, conmemorando el Día de la Población Mundial. Cada año aborda un tema especial, en esta ocasión está dedicado a los adolescentes y jóvenes del Perú.

Tanto en la Conferencia Internacional de 1994 sobre Población y Desarrollo (CIPD), como en la revisión de la misma que tuvo lugar cinco años más tarde, se consideró a los adolescentes como un grupo especialmente vulnerable. En dichas conferencias los gobiernos se comprometieron "a satisfacer las necesidades de información, asesoría y servicios de salud reproductiva y sexual de alta calidad de adolescentes y jóvenes", para "alentarlos a continuar su educación, desarrollar su potencial al máximo, y prevenir los matrimonios jóvenes y los embarazos de alto riesgo".

En el marco de dicho compromiso, por Ley N° 27802, de julio del 2002, se crea el Consejo Nacional de la Juventud (CONAJU), cuyo objetivo es orientar las acciones del Estado y de la sociedad en materia de política juvenil, que permita impulsar la participación y representación democrática de los jóvenes, dirigidos a la promoción y desarrollo integral de la juventud.

El Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), órgano rector del Sistema Estadístico Nacional y principal generador de las estadísticas de población en el Perú, se suma a estas reflexiones y presenta el informe anual sobre el **"Estado de la Población Peruana 2003"**, que resume los aspectos más importantes de la dinámica demográfica de la población. Asimismo, proporciona una descripción de los adolescentes y jóvenes, con cifras de población, hogares, educación, empleo, salud, vida sexual y reproductiva, y sobre su percepción respecto a gobernabilidad, democracia y visión política.

El INEI y el UNFPA esperan que este documento sea de utilidad para los usuarios interesados en los temas de población y desarrollo, especialmente, para quienes tienen la responsabilidad de planear políticas de atención a los grupos humanos más vulnerables.

Lima, Agosto del 2003

Farid Matuk

Jefe

Instituto Nacional de Estadística e Informática

Presentación	3
1. La población peruana	7
1.1 Población total y crecimiento	9
1.2 Componentes del crecimiento poblacional	10
1.3 Composición de la población por sexo y edad	13
1.4 Impacto en la composición por sexo y edad	15
1.5 Distribución espacial de la población	16
1.6 El Perú en el Mundo	19
2. Los jóvenes en la población	21
2.1 Volumen y estructura de la población joven	23
2.2 Distribución espacial de la población joven	25
2.3 Tendencias de la población joven	27
3. El ámbito familiar de los jóvenes	29
3.1 Familia y relación de parentesco	31
3.2 Pobreza y hogares de los jóvenes	34
4. La educación de los jóvenes	37
4.1 Promedio de año de estudios	39
4.2 Tasa de analfabetismo	40
4.3 Distribución de la población de 15 a 29 años por nivel de educación alcanzado	41
4.4 Tasa de asistencia escolar a educación secundaria	43
5. La juventud y el empleo	45
5.1 Participación económica	47
5.2 Desempleo de los jóvenes	50
5.3 Actividad económica de los jóvenes	52
6. La salud y los jóvenes	55
6.1 Causas de mortalidad de los jóvenes	57
6.2 Enfermedades de transmisión sexual y VIH/SIDA	57

7. Vida sexual y reproductiva de las adolescentes y jóvenes	61
7.1 Nupcialidad	63
7.2 Actividad sexual de las adolescentes y jóvenes	65
7.3 Maternidad de las adolescentes y jóvenes	67
7.4 Conocimiento y uso de métodos anticonceptivos	71
8. Percepción de los Jóvenes sobre temas de actualidad	75
8.1 Percepción sobre Gobernabilidad	77
8.2 Percepción sobre Democracia	82
8.3 Visión política de los jóvenes	84
ANEXO	87
Perú: Población total, urbana y rural por sexo, según edades simples. Año2003	89



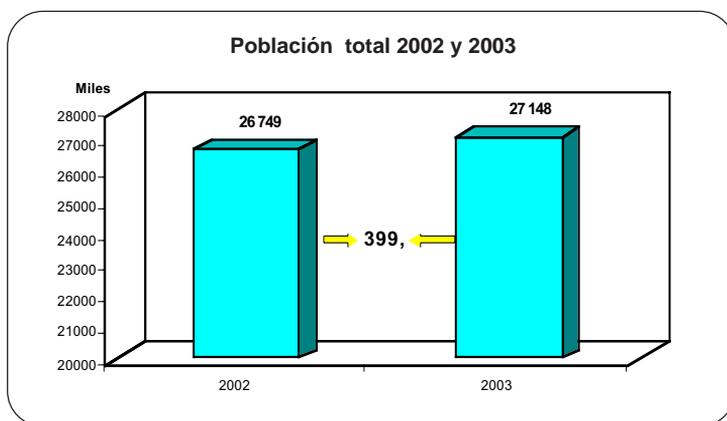
Capítulo 1

La población Peruana

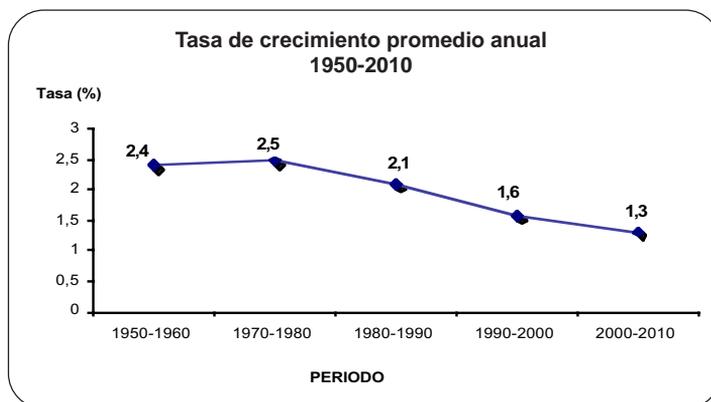
1. La Población Peruana

1.1 Población total y crecimiento

La población peruana estimada al 30 de junio del año 2003 alcanza a 27 millones 148 mil habitantes. Entre el año 2002 y el 2003 la población aumentó en 399 mil habitantes, lo que representa una tasa de crecimiento de 1,5% y diariamente estaría aumentando en 1093 personas.



En los últimos 30 años la tasa de crecimiento promedio anual de la población peruana ha disminuido en forma sistemática. De 2,5% observado en el período 1970-80 a 1,6% en el periodo 1990-2000, como consecuencia de una significativa reducción de la fecundidad y de la mortalidad, que hacen prever para el futuro una reducción de la tasa de crecimiento a 1,3% en el período 2000-2010.

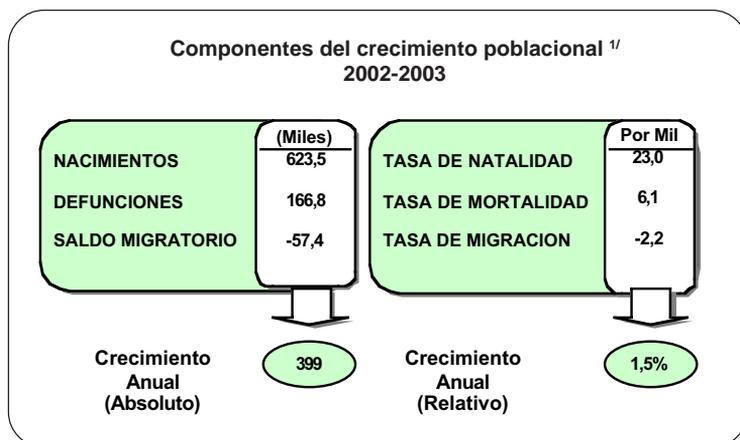


1.2. Componentes del crecimiento poblacional

El crecimiento de la población se da como resultado del efecto combinado de tres hechos demográficos: natalidad, mortalidad y migraciones. La tendencia de cada hecho está asociada a la conducta reproductiva, la conservación de la salud y las expectativas por mejorar las condiciones de vida de la población, así como al contexto socioeconómico, cultural y político del país.

Natalidad y Mortalidad

El crecimiento de la población peruana en el año 2003, se debe fundamentalmente al número de nacimientos que ocurren anualmente en el país, que se estima en 623,5 mil para dicho año. Las defunciones anuales están en el orden de 167 mil. Ambos componentes del crecimiento natural relacionadas con la magnitud de la población para el año 2003, significan 23 nacimientos y 6,1 defunciones anuales por cada mil habitantes.



^{1/} Calculados al 30 de junio.

El crecimiento natural de la población (nacimientos menos defunciones) es de 456 mil 700 personas al año, que relacionado al saldo migratorio negativo de 57 mil 400 personas al año, significa un crecimiento total de 399 mil 300 habitantes.

Según áreas de residencia, se estima que en el 2003 nacerán aproximadamente 393 mil personas en el área urbana, es decir el 63% del total de nacimientos y en el área rural 230 mil niños. Estos nacimientos determinan tasas brutas de natalidad de 20,0 y 30,6 por mil, respectivamente en cada área.

Indicadores demográficos por área, 2003

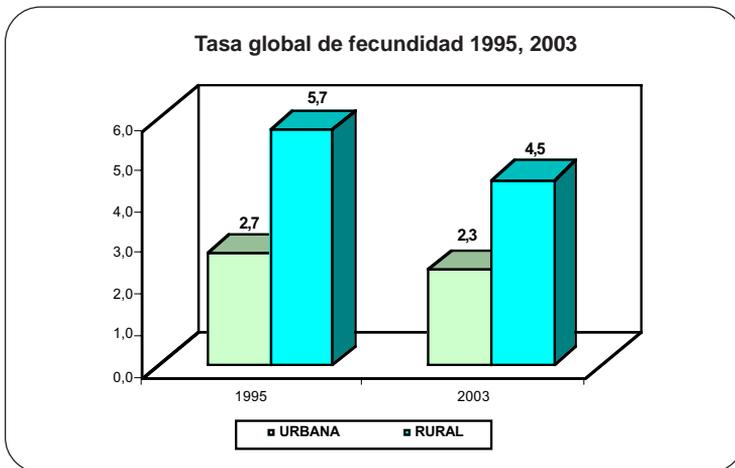
Indicador	Urbana	Rural
Nacimientos Anuales (en miles)	393,4	230,1
Defunciones Anuales (en miles)	108,7	58,0
Tasa Bruta de Natalidad (Por mil)	20,0	30,6
Tasa Bruta de Mortalidad (Por mil)	5,5	7,7
Esperanza de Vida al Nacer (Años)	72	65

FUENTE: INEI - Proyecciones de la Población del Perú, 1970-2025

Fecundidad

La fecundidad es una de las variables demográficas más importantes para evaluar la tendencia del crecimiento de la población. En las dos últimas décadas la fecundidad ha mostrado un descenso para el promedio nacional y no así en los diferentes ámbitos geográficos del territorio nacional.

En el año 2003, el nivel de la fecundidad de las mujeres en edad fértil es de 2,8 hijos por mujer, observándose una reducción de 20% en comparación con el nivel registrado en 1995, que fue de 3,5 hijos por mujer. Las razones que estarían explicando este descenso son: la creciente práctica anticonceptiva, la ampliación de los servicios de salud en el país y el mejoramiento del nivel educativo de las mujeres, entre otras. Sin embargo, esta reducción no ha sido uniforme en el interior del país, empezó y se consolidó en las zonas urbanas, manteniéndose aún las brechas urbano-rural.



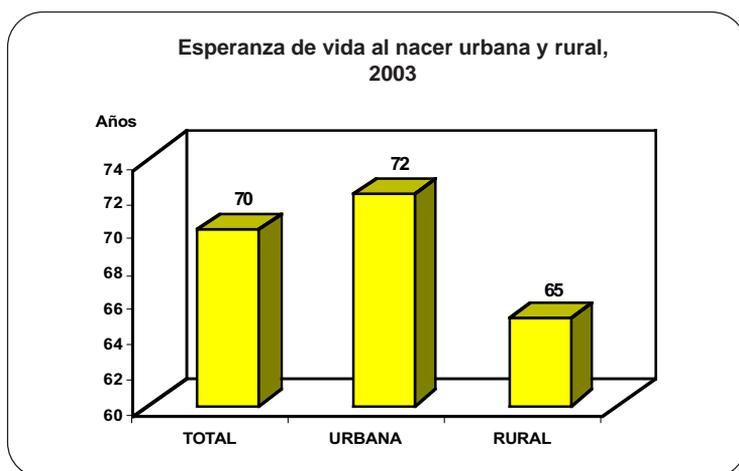
Al comparar los promedios estimados del número de hijos por mujer según área de residencia, se observa que en el área rural las mujeres tienen en promedio 4,5 hijos, casi el doble de las que residen en el área urbana, que en promedio tienen 2,3 hijos por mujer.

Mortalidad: Esperanza de vida al nacer

La mortalidad es otro importante componente de la dinámica de la población y también es determinante de los cambios en el volumen y estructura por edad de la población. Un indicador frecuentemente utilizado es la esperanza de vida al nacer¹, este indicador es uno de los que mejor resume el nivel de vida de la población. En el país, la duración media de vida de la población está experimentando una apreciable ganancia, principalmente por la expansión de los servicios de salud, el acceso a la educación y, en general, al mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

El peruano que nace en el año 2003, se estima que tendrá una expectativa de vida de 70 años. En 1993, esta expectativa era de 67 años. Por sexo, se observa una sobrevivencia mayor en las mujeres, que en promedio vivirán 72,6 años, 5 años más que los hombres, quienes tienen una esperanza de vida de 67,5 años.

Por área de residencia, la esperanza de vida al nacer de la población urbana es de 72 años, 7 años más que la de la población rural, que se estima en 65 años para el 2003.



1/ Es un indicador que resume las condiciones de sobrevivencia de la población y expresa el número de años que se espera viva una persona recién nacida, si los riesgos de muerte por edad permanecieran estables en el tiempo.

1.3 Composición de la población por sexo y edad

Composición por sexo

En el año 2003, 13 millones 495 mil son mujeres y representan el 49,7% de la población total del país. El 50,3% restante, es decir 13 millones 654 mil es población masculina. No obstante esta pequeña diferencia, se mantiene un equilibrio de sexos en la población lo cual es un factor favorable para su crecimiento.

**Población por sexo 1981-2003
(Miles)**

Años	Hombres	Mujeres
1981 a/	8 489,9	8 515,3
1993 a/	10 956,4	11 091,0
2003	13 653,6	13 494,5

a/ Población Censada: Censos de 1981 y 1993

FUENTE: INEI - Estimaciones y Proyecciones de la Población, 1950-2050

En las áreas urbanas del país la proporción entre hombres y mujeres es equilibrada, 50,1% y 49,9%, respectivamente. En las zonas rurales la proporción es favorable a los hombres, 50,8% en relación a las mujeres, 49,2%. La menor proporción de mujeres en las áreas rurales se explica por los procesos migratorios selectivos del campo a la ciudad, a donde las mujeres se trasladan en busca de mejores condiciones de vida.

Por departamentos y en función a la actividad económica predominante, se presentan desigualdades numéricas entre ambos sexos. En los departamentos de Madre de Dios y San Martín hay un 10% más de hombres que mujeres, en cambio en Puno y Junín ocurre lo contrario, hay mayor proporción de mujeres que hombres, fundamentalmente por la emigración selectiva masculina.

Estructura por edad

El crecimiento de la población está asociado con la distribución por edades, debido a que el comportamiento de los componentes demográficos varía según la edad de las personas. A su vez, es importante conocer la estructura de la población por edad, ya que muchas de las actividades que realizan las personas, sus potencialidades y sus necesidades están en función de la edad.

Desde este punto de vista y de una manera simple se consideran tres grandes grupos de edad: i) los menores de 15 años, que se encuentran en la etapa formativa y que generan principalmente demandas de servicios educativos y de salud.

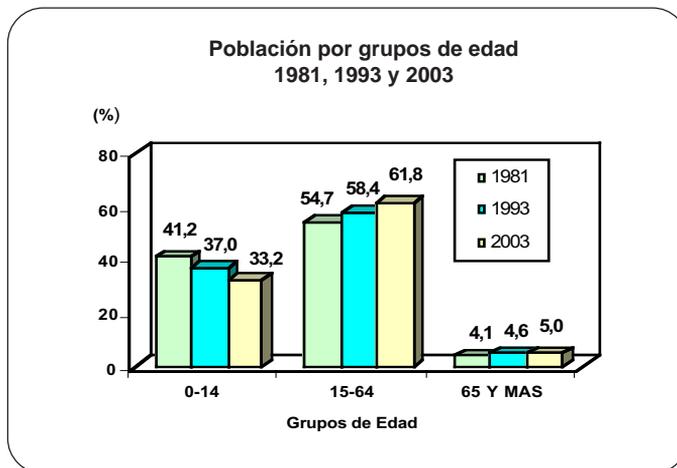
**Distribución de la población, según sexo y grandes grupos de edad, 1981, 1993 y 2003
(Miles)**

Grupos de edad	1981		1993		2003	
	ABS.	%	ABS.	%	ABS.	%
Total	17 005,1	100,0	22 048,4	100,0	27 148,0	100,0
0-14	7 012,5	41,2	8 155,4	37,0	9 011,6	33,2
15-64	9 299,9	54,7	12 866,8	58,4	16 779,9	61,8
65 y más	692,7	4,1	1 026,2	4,7	1 356,5	5,0
Hombres	8 489,8	100,0	10 956,4	100,0	13 653,6	100,0
0-14	3 549,1	41,8	4 139,2	37,8	4 583,4	33,6
15-64	4 615,3	54,4	6 330,0	57,8	8 441,3	61,8
65 y más	325,4	3,8	487,2	4,4	628,9	4,6
Mujeres	8 515,3	100,0	11 092,0	100,0	13 494,4	100,0
0-14	3 463,4	40,7	4 016,2	36,2	4 428,2	32,8
15-64	4 684,6	55,0	6 536,8	58,9	8 338,6	61,8
65 y más	367,3	4,3	539,0	4,9	727,6	5,4

FUENTE: INEI - Censos Nacionales 1981 y 1993 - Proyecciones de Población 1970-2025

ii) El grupo de 15 a 64 años, que comprende a los que participan en la actividad productiva y reproductiva y demandan empleo, vivienda y servicios de salud en general y, salud reproductiva en particular y, iii) la población de 65 años y más cuyas demandas están vinculadas a la seguridad y protección social.

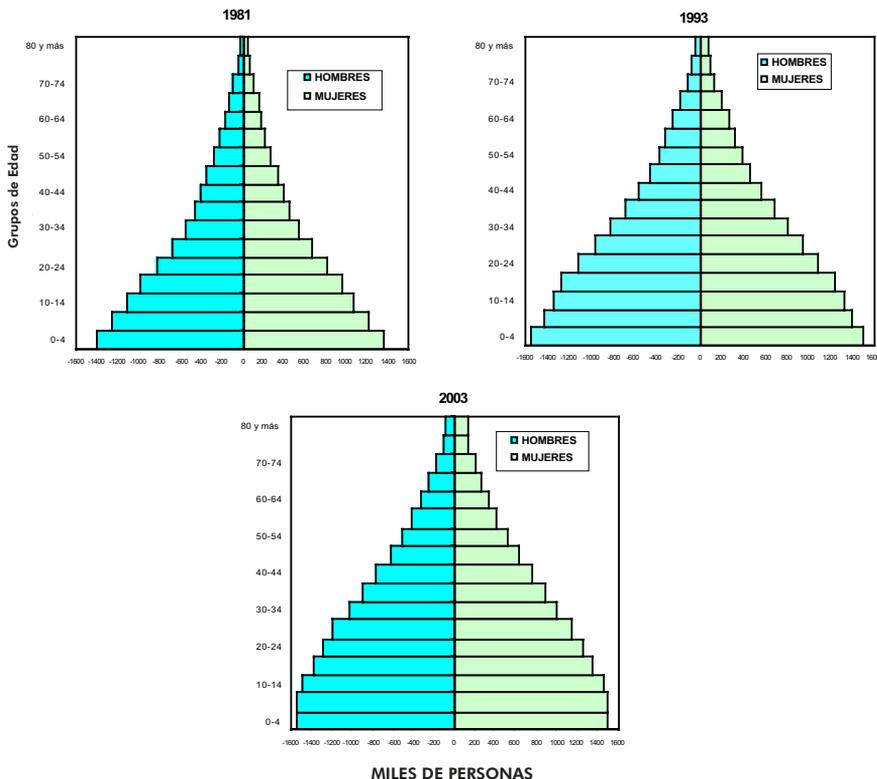
En los últimos 22 años el Perú ha experimentado una transformación en la estructura de edades en su población. El grupo de menores de 15 años en el periodo de 1981 al año 2003 ha disminuido de 41,2% a 33,2%, mientras que la población de 15 a 64 años ha aumentado de 54,7% a 61,8% y los mayores de 65 años y más pasaron de 4,1% a 5,0%.



1.4 Impacto en la composición por sexo y edad

La disminución en el crecimiento de nuestra población indica que los sucesivos cambios en la fecundidad y mortalidad han afectado tanto el volumen como la estructura por edad de la población. La evolución de dicha estructura en los últimos 22 años permite mostrar las modificaciones experimentadas por el comportamiento social y económico de la población. Estos elementos determinan el escenario demográfico que es dinámico y cambiante.

Pirámide de población 1981, 1993 y 2003



Al comparar las pirámides poblacionales correspondientes a 1981 y al año 2003 se notan cambios significativos, como un paulatino y persistente incremento en las edades avanzadas y una proporción similar en los tramos de edades jóvenes.

En 1981 se observa una pirámide con espacios más amplios en la base y más angosta en la parte superior, característica propia de un país joven. En cambio en el 2003, la estructura muestra una reducción en la base y similares proporciones en los tres primeros grupos de edad (como resultado del descenso de la mortalidad de los menores de 15 años).

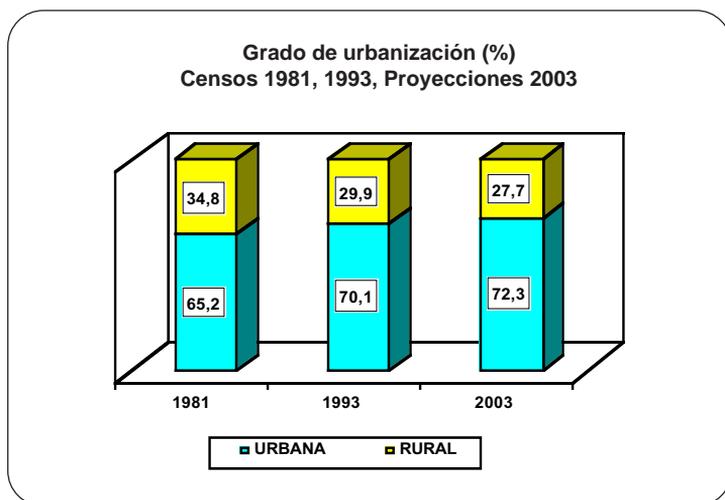
1.5 Distribución espacial de la población

Los censos levantados en nuestro país muestran que la población está distribuida territorialmente en forma desigual y refleja un cambio continuo, que aumenta a medida que se incrementa el grado de urbanización (concentración de la población en los centros urbanos), que está asociada al crecimiento económico de las ciudades emergentes. Esta desigual distribución de la población, responde principalmente a dos factores demográficos: a los flujos migratorios y a las diferencias en la tasa de crecimiento natural en los diferentes ámbitos geográficos.

Distribución urbana y rural

Existen varias formas de segmentar territorialmente la población. Una primera gran clasificación de la población en el espacio es la diferenciación urbana - rural.

El Perú presenta una acelerada concentración de la población en el área urbana, de 65,2% en 1981 ha pasado a 72,3% en el año 2003. En cambio, la población en el área rural ha disminuido en 7 puntos porcentuales, de 34,8% a 27,7% en el mismo periodo. El proceso de urbanización al tener concentrada a la población en grandes núcleos, tiene su saldo positivo porque favorece el desarrollo de las economías de escala y disminuye los costos de producción de los servicios.



Este proceso se da fundamentalmente por la migración proveniente del área rural y genera problemas en las ciudades, que no están preparadas para adecuar rápidamente la oferta de servicios para una población creciente.

**Población urbana y rural según área y sexo
1970, 1990 y 2003**

Areas	1970	1990	2003
Urbana	7 659 211	14 955 100	19 638 160
Hombres	3 850 707	7 487 056	9 838 166
Mujeres	3 808 504	7 468 044	9 799 994
Rural	5 533 466	6 798 228	7 509 941
Hombres	2 797 984	3 457 439	3 815 470
Mujeres	2 735 482	3 340 789	3 694 471

FUENTE: INEI - Estimaciones y Proyecciones de Población 1950-2025.

De otro lado, si bien es cierto que la población rural ha disminuido en términos relativos, su volumen ha venido aumentando, debido principalmente a sus altas tasas de fecundidad, sin embargo, este crecimiento es atenuado por la fuerte emigración de sus habitantes a las grandes ciudades.

Distribución por departamentos y regiones naturales

Las tendencias observadas en la distribución de la población por departamentos, muestran que la dinámica demográfica en cada departamento no es uniforme. Tanto la fecundidad, como la mortalidad y las migraciones han intervenido con distintos grados en volumen e intensidad, influenciados por los hechos sociales, económicos y culturales propios de cada departamento, dando como resultado la heterogeneidad en la distribución geográfica.

Lo anterior se traduce al observar la gran concentración de la población en el departamento de Lima que actualmente cuenta con 7 millones 880 mil habitantes y representa el 29% de la población total del país.

Población total, según departamentos 1981 y 2003

Departamento	1981		2003	
	Total	%	Absoluto	%
Perú	17 762 231	100,0	27 148 101	100,0
Amazonas	268 121	1,5	435 556	1,6
Ancash	862 380	4,9	1 123 410	4,1
Apurímac	342 964	1,9	470 719	1,7
Arequipa	738 482	4,2	1 113 916	4,1
Ayacucho	523 821	2,9	561 029	2,1
Cajamarca	1 063 474	6,0	1 515 827	5,6
Callao	454 313	2,6	799 530	2,9
Cusco	874 463	4,9	1 223 248	4,5
Huancavelica	361 548	2,0	451 508	1,7
Huánuco	498 532	2,8	822 804	3,0
Ica	446 902	2,5	698 437	2,6
Junín	896 962	5,0	1 260 773	4,6
La Libertad	1 011 631	5,7	1 528 448	5,6
Lambayeque	708 820	4,0	1 131 467	4,2
Lima	4 993 032	28,1	7 880 039	29,0
Loreto	516 371	2,9	919 505	3,4
Madre de Dios	35 788	0,2	102 174	0,4
Moquegua	103 283	0,6	160 232	0,6
Pasco	229 701	1,3	270 987	1,0
Piura	1 155 682	6,5	1 660 952	6,1
Puno	910 377	5,1	1 280 555	4,7
San Martín	331 692	1,9	767 890	2,8
Tacna	147 693	0,8	301 960	1,1
Tumbes	108 064	0,6	206 578	0,8
Ucayali	178 135	1,0	460 557	1,7
Lima Metropolitana	4 835 793	27,2	7 912 274	29,1

FUENTE: INEI - Proyecciones de Población por años calendario, según departamentos, provincias y distritos, 1990-2005 .

En el ámbito nacional, son diez los departamentos que concentran al 72,6% de la población, es decir 19 millones 719 mil personas. Entre los que sobresalen por su volumen poblacional se encuentra en primer lugar el departamento de Lima con el 29%, seguido de los departamentos de Piura, Cajamarca, La Libertad, Puno, Junín, Cusco, Lambayeque, Ancash y Arequipa que concentran cada uno, entre el 4 y 6% de la población total.

En cambio los departamentos de Madre de Dios, Moquegua, Tumbes, Pasco y Tacna son los de menor volumen poblacional, en conjunto sólo concentran el 3,8% de la población total.

Observando la distribución espacial por regiones naturales en el año 2003, la población se asienta principalmente en la Región Costa, donde reside el 52,3%. Sin embargo, cuando se excluye de la región el Área Metropolitana de Lima-Callao, su participación en el total país a lo largo de las dos últimas décadas se ha mantenido en alrededor del 23%.

Si por el contrario se incluye la población del Área Metropolitana de Lima-Callao, el panorama de la concentración en la Costa se altera totalmente. Así, tenemos que de 31,7% en 1940 pasó al 42,4% en 1961 y al 52,3% en el año 2003; es decir, en los últimos 63 años la participación de la Costa se habría incrementado en 64%. De lo anterior, se puede afirmar que el Área Metropolitana de Lima-Callao habría más que triplicado su participación en el total, al pasar de 9,4% en 1940 a 29,1% en el año 2003.

En cambio, en la Sierra se observa un desplazamiento continuo. Entre 1981 y el 2003 ha perdido el 8% de su población al pasar de 41,1% a 37,8% con relación al total de la población. La Región Selva, el territorio más extenso del país, que cubre el 56% de la extensión territorial, concentra solamente el 9,9% de la población total, en 1981 residían en ella el 7,5%.

Distribución de la población total por regiones naturales 1981-1993 y 2003

Regiones naturales	Población (%)		Estimada al año 2003
	1981	1993	
Total (En Miles)	100,0 (17 762,2)	100,0 (22 639,4)	100,0 (27 148,1)
Costa	51,4	51,8	52,3
Lima Metropolitana	27,2	28,4	29,1
Resto Costa	24,2	23,4	23,2
Sierra	41,1	39,1	37,8
Selva	7,5	9,1	9,9

FUENTE: INEI - Censos Nacionales 1981, 1993 y Proyecciones al año 2003.

1.6 El Perú en el Mundo

En el año 2003 la población mundial alcanzó los 6304 millones de habitantes², 1225 millones viven en los países más desarrollados de Europa, América del Norte, Australia, Canadá y Nueva Zelanda y 5097 millones en los países menos desarrollados de Africa, Asia y América Latina.

El 80,5% de la población mundial se concentra en los países menos desarrollados. Las tasas de crecimiento más altas se encuentran en los países más pobres, a pesar de las políticas explícitas para reducir el crecimiento de la población.

2/ U.S. Bureau of the Census International Data Base. October 10, 2002

En el ámbito mundial, el rápido crecimiento de la población actual continuará por lo menos en los próximos 50 años. Estimaciones de Population Reference Bureau, estiman que el mundo crecerá en 3 mil millones más para alcanzar un total de 9 mil millones de habitantes en el año 2050.

La población peruana con 27 millones 148 mil habitantes, representa el 0,4% de la población mundial y el 5,3% de la población de América Latina, ocupando el quinto lugar en magnitud de población después de Brasil (177,3 millones), México (103,3 millones), Colombia (44,5 millones) y Argentina (38,4 millones). En conjunto estos 5 países albergan cerca del 77,5% de la población de América Latina.

Población de América Latina y el Caribe, 2003

Países	Población (Millones de Hab.)	%
Total	543,7	100,0
América Latina	504,2	92,7
Centro América	142,2	26,2
América del Sur 1/	362,0	66,5
Brasil	177,3	49,0
Colombia	44,5	12,3
Argentina	38,4	10,6
Perú	27,1	7,5
Venezuela	25,6	7,1
Chile	16,0	4,4
Ecuador	13,3	3,7
Bolivia	9,0	2,5
Paraguay	5,9	1,6
Uruguay	3,4	0,9
Caribe	39,5	7,3

1/ Incluye la población de Guyana, Guyana Francesa y Surinam

FUENTE: América Latina: Población por Años Calendario y Edades Simples 1995-2005. CELADE



Capítulo 2

Los jóvenes en la poblacion

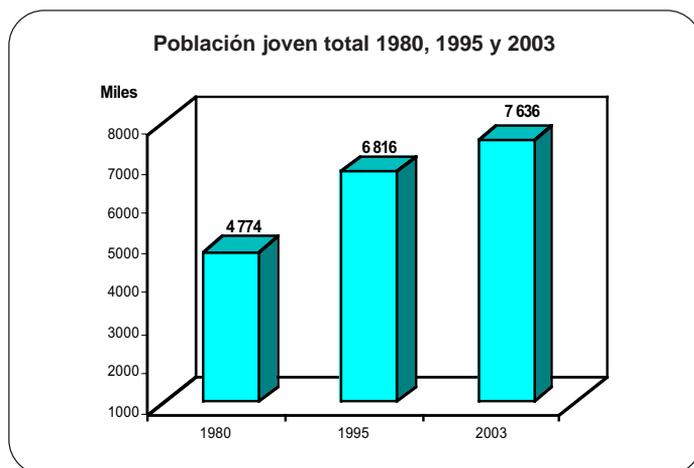
2. Los jóvenes en la población

La importancia de la población joven radica en que este grupo se encuentra en una etapa de formación y preparación para asumir los papeles y responsabilidades de los adultos, vale decir que, de la forma como transcurran sus años de formación y de las oportunidades de desarrollo que tengan, dependerá en buena parte sus condiciones de vida, sus oportunidades y su comportamiento como adultos en los diversos campos del quehacer humano.

En este informe se considera jóvenes y adolescentes a la población comprendida entre los 15 y 29 años de edad, de acuerdo al Consejo Nacional de la Juventud (CONAJU).³

2.1 Volumen y estructura de la población joven

La población joven es decir las personas entre 15 y 29 años de edad estimada al 30 de junio del 2003 alcanza los 7 millones 636 mil. Este grupo poblacional en 1980 llegaba a 4 millones 774 mil habitantes, observándose un incremento de 59,9% en los últimos 23 años. Claramente se observa que los jóvenes aumentaron significativamente entre 1980 y 1995 con una tasa de crecimiento de 2,4%, mientras que en los últimos 8 años, es decir, de 1996 al 2003 ésta fue de 1,4%.



3/ Ley N° 27802, del Consejo Nacional de la Juventud. Promulgado en el Congreso de la República el 28 de Julio de 2002.

Composición por sexo

En la composición por sexo de la población joven se aprecia un ligero predominio de la población masculina. En el año 2003 la población masculina llega a 3 millones 863 mil y representan el 50,6%, mientras que la población femenina es 3 millones 772 mil y representan el 49,4% del total de la población joven del país. No obstante esta pequeña diferencia, al igual que para el total del país, se mantiene un equilibrio entre los sexos.

**Población joven por sexo 1980-2003
(Miles)**

Años	Hombres	Mujeres
1980	2 416,8	2 357,6
1995	3 448,7	3 366,8
2003	3 863,0	3 772,6

FUENTE: INEI - Estimaciones y Proyecciones de la Población, 1950-2050

De acuerdo al área de residencia, en las áreas urbanas del país la proporción entre hombres y mujeres es similar, 50% en cada caso. En cambio en las zonas rurales predominan los hombres jóvenes (52,2%) en relación a las mujeres (47,8).

Por departamentos se presentan desigualdades numéricas entre ambos sexos. Los departamentos de Madre de Dios y San Martín tienen mayor proporción de hombres, así, por cada 100 mujeres hay 119 y 117, respectivamente, en tanto que una mayor proporción de mujeres se observa en Huancavelica y Puno, 102 mujeres por cada 100 hombres en cada caso.

Estructura por edad

Las estimaciones por grupos de edad de la población joven, revelan que actualmente la población de 15 a 19 años es la que tiene mayor peso relativo (35,9%), respecto a los grupos de 20 a 24 años (33,5%) y 25 a 29 años (30,6%).

**Distribución de la población joven, según grupos de edad
(Miles)**

Grupos de edad	1980		1995		2003	
	ABS.	%	ABS.	%	ABS.	%
Total	4 774,4	100,0	6 815,6	100,0	7 635,6	100,0
15 - 19	1 889,1	39,6	2 564,3	37,6	2 741,1	35,9
20 - 24	1 575,5	33,0	2 268,6	33,3	2 554,2	33,5
25 - 29	1 309,8	27,4	1 982,7	29,1	2 340,3	30,6
Hombres	2 416,8	100,0	3 448,7	100,0	3 863,0	100,0
15 - 19	958,0	39,6	1 300,1	37,7	1 389,4	36,0
20 - 24	797,4	33,0	1 148,1	33,3	1 292,4	33,5
25 - 29	661,4	27,4	1 000,5	29,0	1 181,2	30,6
Mujeres	2 357,6	100,0	3 366,8	100,0	3 772,7	100,0
15 - 19	931,1	39,5	1 264,2	37,5	1 351,7	35,8
20 - 24	778,1	33,0	1 120,4	33,3	1 261,8	33,4
25 - 29	648,4	27,5	982,2	29,2	1 159,2	30,7

FUENTE: INEI - Proyecciones de Población 1970-2025.

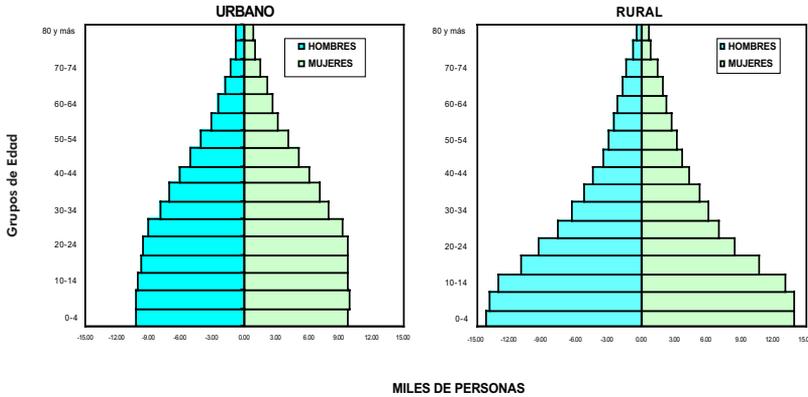
Sin embargo, al observar sus tendencias de crecimiento en el tiempo, se advierte que los jóvenes en los últimos 23 años han experimentado cambios en la estructura de edades. El grupo más joven, es decir, los que tienen entre 15 y 19 años de edad en el periodo de 1980 al 2003 han disminuido en cerca de 4 puntos porcentuales al pasar de 39,6% a 35,9 % en dicho período, mientras que el grupo de 20 a 24 años se ha mantenido alrededor del 33% y los de 25 a 29 años se han incrementado de 27,4% a 30,6%. Similar comportamiento se observa entre hombres y mujeres.

2.2 Distribución espacial de la población joven

El efecto del movimiento migratorio interno que es selectivo por sexo y grupos de edad, se refleja también en la concentración de jóvenes en zonas urbanas. Se estima que para el presente año el 73,5% de los jóvenes reside en el área urbana y el 26,5% en el área rural.

Por otro lado, cuando se observan las pirámides de población de las dos áreas, el área rural presenta una población más joven, la concentración de la población se encuentra en los menores de 20 años, en tanto que la pirámide del área urbana refleja una población más envejecida.

Pirámide de Población 2003



La distribución de la población joven es heterogénea dentro del país. En el periodo 1990 - 2003, alrededor del 31,5% de los jóvenes del país residen en el departamento de Lima, esto se explica por los contingentes migratorios que provienen del interior del país. Le siguen en importancia los departamentos de: Piura, La Libertad, Cajamarca y Junín. En conjunto estos 5 departamentos concentran el 53% del total de los jóvenes.

Población joven, según departamento, 1990 y 2003

Departamento	1990		2003	
	Total	%	Absoluto	%
Perú	6 234 441	100,0	7 635 596	100,0
Amazonas	88 245	1,4	113 575	1,5
Ancash	258 208	4,1	291 556	3,8
Apurímac	88 853	1,4	105 932	1,4
Arequipa	276 600	4,4	331 005	4,3
Ayacucho	129 650	2,1	135 984	1,8
Cajamarca	331 453	5,3	394 638	5,2
Callao	189 940	3,0	242 223	3,2
Cusco	273 141	4,4	317 483	4,2
Huancavelica	90 856	1,5	102 021	1,3
Huánuco	174 459	2,8	222 761	2,9
Ica	163 309	2,6	200 378	2,6
Junín	286 083	4,6	334 007	4,4
La Libertad	357 022	5,7	430 863	5,6
Lambayeque	262 130	4,2	321 679	4,2
Lima	1 962 088	31,5	2 410 219	31,6
Loreto	182 286	2,9	243 877	3,2
Madre de Dios	19 114	0,3	32 314	0,4
Moquegua	37 517	0,6	46 231	0,6
Pasco	67 186	1,1	74 620	1,0
Piura	372 967	6,0	445 249	5,8
Puno	278 188	4,5	324 131	4,2
San Martín	149 846	2,4	224 867	2,9
Tacna	67 750	1,1	96 986	1,3
Tumbes	46 204	0,7	63 822	0,8
Ucayali	81 346	1,3	129 175	1,7
Lima Metropolitana	4 835 793	31,0	7 912 274	31,7

FUENTE: INEI - Proyecciones de Población Total, por sexo, edades simples y años calendario según departamentos 1990 - 2005. (Doc. de trabajo)

Por otro lado, hay departamentos que exhiben porcentajes menores al uno por ciento de población con edades entre 15 y 29 años de edad: Madre de Dios (0,3%), Moquegua (0,6%) y Tumbes (0,7%).

2.3 Tendencias de la población joven

Las últimas estimaciones de población indican un continuo incremento absoluto de la población joven. Así, este grupo poblacional en el año 2025 alcanzaría los 8 millones 731 mil personas, con un incremento absoluto anual de 50 mil jóvenes. Sin embargo, hay que resaltar que el peso relativo de la población joven continuaría un lento descenso, de representar el 28,1% de la población total del país en el 2003, pasaría a ser el 24,4% en el año 2025.

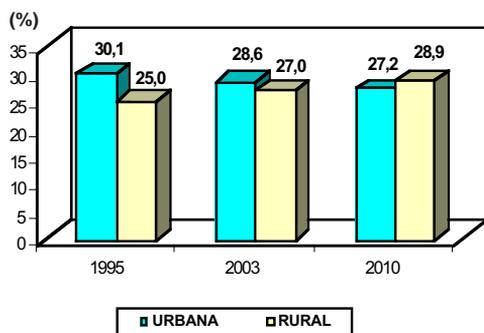
Años	Población joven
2003	7 635 596
2005	7 828 191
2010	8 274 594
2015	8 650 634
2025	8 730 801

FUENTE: INEI - Estimaciones y Proyecciones de la Población, 1950-2050

Si bien es cierto que el mayor volumen de la población joven reside en las zonas urbanas del país y particularmente cerca de un tercio en el Área Metropolitana de Lima-Callao, la tendencia de crecimiento de este grupo poblacional es diferente según área de residencia.

Las últimas estimaciones de población también revelan que el grupo de población entre los 15 y 29 años de edad residentes en el área urbana estaría perdiendo peso relativo respecto del total de población del área, de 30,1% en 1995 a 28,6% en el 2003 y se estima que en el 2010 representará el 27,2%, mientras que en el área rural el grupo de los jóvenes incrementaría su peso relativo, como consecuencia de las altas tasas de fecundidad ocurridas en décadas pasadas.

Población joven urbana y rural, 1995-2010





Capítulo 3

El ámbito familiar de los jóvenes

3. El ámbito familiar de los jóvenes

La familia constituye la unidad primaria de organización y funcionamiento social, representa el espacio de referencia y convivencia cotidiana más inmediata de la mayoría de personas de todas las edades, juega un papel decisivo en el desarrollo y la personalidad de sus miembros, especialmente de los más jóvenes. Es también el espacio apropiado para la expresión de afectos y emociones, así como para la socialización de las personas, la enseñanza de conocimientos y valores básicos para la convivencia en sociedad.

Las características sociodemográficas y económicas del ámbito familiar en el que transcurre la infancia, la adolescencia y la juventud, constituyen factores que pueden condicionar tanto el campo de oportunidades disponibles para los jóvenes, como las posibilidades de aprovecharlas.

3.1 Familia y relación de parentesco

A partir de la información de los hogares que proporciona la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH), se puede construir una tipología que permita caracterizar los distintos arreglos al interior de los hogares, según la relación de parentesco que tiene cada miembro del hogar con el jefe del mismo. La encuesta define como hogar a una persona o conjunto de personas emparentadas o no entre sí, que residen habitualmente en la vivienda y se asocian para atender sus necesidades de alimentos y otros bienes y servicios esenciales. En otro sentido, y dependiendo de quienes constituyen el hogar se distinguen cinco categorías básicas, cuyas relaciones internas y externas pueden ser significativamente diferentes: unipersonal, nuclear, extendido, compuesto y sin núcleo.

Si bien el ideal de toda familia es que sus adolescentes y jóvenes vivan en compañía de sus padres y hermanos, se ha observado que esto no es así en el país, pues no existen modelos únicos, sino una gran diversidad de hogares donde residen los adolescentes y jóvenes, tanto en lo que se refiere a la relación de parentesco con el jefe de hogar, como con el tipo de hogar.

El hogar nuclear, esta conformado por el jefe y cónyuge con y sin hijos, o sólo jefe con hijos, el **hogar extendido**, se caracteriza por la presencia de otros parientes que conviven en el núcleo familiar. Los **hogares compuestos**,

además del jefe, cónyuge e hijos y otros parientes, incluyen a otras personas que no son parientes (excluidos los trabajadores domésticos). Otro tipo de hogar, son aquellos constituidos por personas que viven solas, que conforman el denominado **hogar unipersonal**, que por, opción o por viudez deciden formar su propio hogar. Por último, los **hogares sin núcleo**, son los constituidos por un jefe de hogar sin cónyuge ni hijos, aunque pueden haber personas con otras relaciones de parentesco.

Los adolescentes y jóvenes del país residen principalmente en hogares familiares (89,9%), principalmente del tipo nuclear (59,9%) y extendido (30,0%). De todos los hogares del país, el 64,2% tiene en su estructura un adolescente, un joven o ambos a la vez, y el 35,8% de hogares no lo tiene. Estos últimos hogares están constituidos por adultos de 30 a 59 años y/o adultos mayores y/o niños de 0 a 14 años.

Estructura de los hogares por tipo según presencia de adolescentes y/o jóvenes

Presencia de adolescentes o jóvenes en el hogar	Tipo de hogar					
	Total	Unipersonal	Nuclear	Extendido	Compuesto	Sin núcleo
Total	100,0	8,3	60,4	23,9	2,9	4,5
(miles)	5 908,9	491,5	3 569,5	1 412,1	171,5	264,2
Hay adolescentes y/o jóvenes	100,0	2,3	59,9	30,0	3,9	3,9
No hay adolescentes ni jóvenes	100,0	19,2	61,3	13,0	1,1	5,5

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares 2001.IV Trimestre

Los aproximadamente 3 millones 800 mil hogares que hay en el país donde se encuentran viviendo un adolescente y/o un joven, sirven de base para el análisis de las distintas conformaciones que se dan al interior de cada tipo de hogar. El siguiente cuadro da cuenta que hay hogares constituidos sólo por adolescentes sin relaciones familiares y que están formando hogares unipersonales (78%) o sin núcleo (22%), lo cual constituye una información a tener en cuenta cuando se aborde la relación que éstos tienen con la pobreza. Otra conformación de hogar que puede sugerir vulnerabilidad por sus componentes, son aquellos que están integrados por; sólo niños de 0 a 14 años y adolescentes de 15 a 19 años, pues esto configura de por sí un "típico hogar adolescente", cuyos integrantes van desde una pareja adolescente con niño(s) (hogar nuclear) hasta un jefe de hogar adolescente viviendo con otros adolescentes y niños sin parentesco familiar (hogar sin núcleo).

En el mismo sentido de identificar hogares que son vulnerables, se encuentran los constituidos por adolescentes, niños y adultos mayores, este arreglo de hogar sugiere que sus componentes no pudieron generar los ingresos suficientes para la manutención del hogar, pues está formado por personas de 0 a 19 años y 60 y más años de edad, mas aún si el hogar conformado es un hogar sin núcleo (19,4%).

Si bien algunos arreglos de hogar pueden sugerir vulnerabilidad, otros pueden dar la sensación de ser más estables e idóneos para el desarrollo de la vida de los adolescentes y jóvenes. La formación de hogares en donde viven sólo adolescentes y adultos de 30 a 59 años, tiene un tipo de hogar preferentemente nuclear (69,9%) y extendido (23%) y constituyen el 3% de hogares a nivel nacional.

Tipo de hogar según presencia de adolescentes y/o jóvenes (%)

Presencia de adolescentes o jóvenes en el hogar	Tipo de hogar						
	Hogares	Total	Unipersonal	Nuclear	Extendido	Compuerto	Sin núcleo
Sólo adolescentes	21 904	100,0	78,0	0,0	0,0	0,0	22,0
Sólo niños y adolescentes	14 424	100,0	0,0	21,5	1,0	0,0	77,4
Sólo adolescentes y adultos mayores	24 898	100,0	0,0	44,5	21,6	5,9	28,0
Adolescentes, niños y adultos mayores	15 807	100,0	0,0	17,7	62,3	0,6	19,4
Adolescentes y adultos (30-59)	178 842	100,0	0,0	69,9	23,0	2,7	4,3
Niños, adolescentes y jóvenes (20-29)	41 461	100,0	0,0	27,1	51,7	13,0	8,2
Solo jóvenes de 20-24	46 002	100,0	76,6	7,9	0,7	0,0	14,8
Jóvenes de 20 a 29 y otros	276 553	100,0	0,0	45,4	47,8	3,7	3,2
Jóvenes de 20-24 y adultos mayores	53 659	100,0	0,0	46,7	33,0	0,0	20,3
Niños, adolescentes, jóvenes y adultos	246 253	100,0	0,0	20,6	70,2	8,0	1,2
Niños, jóvenes y adultos	472 292	100,0	0,0	62,2	32,9	4,1	0,9
Niños, adolescentes y adultos	794 033	100,0	0,0	74,1	21,9	3,1	0,9

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares 2001.IV Trimestre

Según la ENAHO, la mayoría de hogares en donde residen adolescentes o jóvenes (74,6%) tiene una jefatura de hogar biparental, es decir que corresponde al hombre o la mujer que asume la responsabilidad del hogar junto a su pareja o cónyuge. Este porcentaje es mayor al promedio nacional (69,9%).

Hogares con y sin adolescentes y/o jóvenes por tipo de jefe de hogar (%)

Presencia de adolescentes o jóvenes en el hogar	Total	Tipo de Jefe de Hogar	
		Monoparental	Biparental
Total	100,0	30,1	69,9
(miles)	(1 777,4)	(4 131,5)	(5 908,9)
Hay adolescentes y/o jóvenes	100,0	25,4	74,6
No hay adolescentes ni jóvenes	100,0	38,5	61,5

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares 2001.IV Trimestre

El siguiente cuadro muestra que en la mayoría de los hogares en donde residen sólo niños y adolescentes (80,1%), la jefatura del hogar es monoparental, que refuerza la idea de que son hogares disueltos o peor aún, ni siquiera constituidos, lo que configura un ambiente poco propicio para un buen desarrollo de los adolescentes.

Tipo de jefe de hogar según arreglos familiares (%)

Presencia de adolescentes o jóvenes en el hogar	Total	Tipo de Jefe de Hogar	
		Monoparental	Biparental
Sólo adolescentes	100,0	100,0	0,0
Sólo niños y adolescentes	100,0	80,1	19,9
Sólo adolescentes y adultos mayores	100,0	45,1	54,9
Adolescentes, niños y adultos mayores	100,0	41,2	58,8
Adolescentes y adultos (30-59)	100,0	38,1	61,9
Niños, adolescentes y jóvenes (20-29)	100,0	26,8	73,2
Solo jóvenes 20-24	100,0	91,4	8,6
Jóvenes de 20 a 29 y otros	100,0	18,5	81,5
Jóvenes de 20-24 y adultos mayores	100,0	61,7	38,3
Niños, adolescentes, jóvenes y adultos	100,0	22,6	77,4
Niños, jóvenes y adultos	100,0	11,6	88,4
Niños, adolescentes y adultos	100,0	17,8	82,2

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares 2001.IV Trimestre

3.2 Pobreza y hogares de los jóvenes

Otro de los factores que influye en el desarrollo y personalidad de los jóvenes es la presencia de oportunidades a las que tienen acceso y la condición de pobreza de los hogares a los que pertenecen. Al respecto, se estima que el 50,5% de la población adolescente y joven esta en alguna condición de pobreza y, en consecuencia, no cuentan con las condiciones adecuadas para su desarrollo personal. En términos absolutos, esta situación afecta a alrededor de 3 millones 600 mil jóvenes.

Por otro lado, se vuelve a verificar que las poblaciones que habitan la parte rural del país son las más afectadas por la pobreza, así en el área urbana, del total de adolescentes y jóvenes que habitan allí, el 39,8% se encuentra en condición de pobreza, en cambio en el área rural, el 74,1% tiene dicha condición.

Distribución porcentual de adolescentes y jóvenes según condición de pobreza

Área de residencia y pobreza	Grupos de edad y sexo									
	Total	15-19			20-24			25-29		
		Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Pobre Extremo	19,2	23,2	24,1	22,3	16,2	15,1	17,3	17,1	15,9	18,3
Pobre	31,3	33,3	33,1	33,6	30,8	30,8	30,8	29,1	30,4	27,8
No Pobre	49,5	43,4	42,9	44,1	53,0	54,1	51,9	53,8	53,7	53,9
Urbana	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Pobre Extremo	8,1	10,7	10,9	10,5	6,9	6,6	7,2	6,2	5,3	7,1
Pobre	31,7	34,6	34,2	35,0	30,4	30,2	30,6	29,4	30,6	28,3
No Pobre	60,2	54,7	55,0	54,4	62,7	63,3	62,2	64,4	64,2	64,6
Rural	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Pobre Extremo	43,6	47,1	47,6	46,4	37,5	34,9	40,2	45,4	42,3	48,5
Pobre	30,5	30,9	31,1	30,7	31,6	32,2	31,1	28,3	30,0	26,6
No Pobre	25,9	22,0	21,3	22,9	30,9	32,9	28,8	26,3	27,7	24,9

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares 2001.IV Trimestre

Si miramos el tema de la pobreza en función de los hogares que son habitados por algún adolescente o joven, éstos reflejan una mayor pobreza, 49,5% en contraste con el 41,9% de hogares que no tienen ni adolescentes ni jóvenes.

Hogares con y sin adolescentes y jóvenes por condición de pobreza (%)

Presencia de adolescentes o jóvenes en el hogar	Total	Pobreza		
		Pobre Extremo	Pobre	No Pobre
Total	100,0	20,1	26,7	53,2
(miles)	(5 908,9)	(1 185,8)	(1 578,4)	(3 144,7)
Hay adolescentes y/o jóvenes	100,0	20,5	29,0	50,5
No hay adolescentes ni jóvenes	100,0	19,3	22,6	58,1

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares 2001.IV Trimestre

Al observar los hogares que están inmersos en la pobreza, encontramos que los hogares constituidos por "sólo adolescentes y niños" mayoritariamente están afectados por ella, pues el 71,6% de estos arreglos tienen algún grado de pobreza, con el agravante que el 40% de ellos están en extrema pobreza. Otra conformación vulnerable a la pobreza son aquellos hogares integrados por "Niños, adolescentes y adultos mayores", pues el 76,5% de éstos hogares tienen algún grado de pobreza y un porcentaje mayor al interior del grupo se encuentran en situación de extrema pobreza, 46,4%.

**Arreglos familiares por condición de pobreza
(%)**

Presencia de adolescentes o jóvenes en el hogar	Total	Pobreza		
		Pobre Extremo	Pobre	No Pobre
Sólo adolescentes	100,0	3,6	6,5	89,9
Sólo niños y adolescentes	100,0	40,0	31,6	28,4
Sólo adolescentes y adultos mayores	100,0	21,1	30,1	48,8
Adolescentes, niños y adultos mayores	100,0	46,4	30,1	23,5
Adolescente y adultos	100,0	11,8	20,3	67,8
Niños, adolescentes y jóvenes (20-29)	100,0	19,8	42,6	37,6
Solo jóvenes de 20-24	100,0	1,3	6,4	92,4
Jóvenes de 20-24 y niños	100,0	22,3	35,5	42,2
Jóvenes de 20-24 y adolescentes y otros	100,0	19,0	32,7	48,3
Jóvenes de 20 a 29 y otros	100,0	20,9	33,4	45,7
Jóvenes de 20-24 y adultos	100,0	17,1	25,4	57,5
Jóvenes de 20-24 y adultos mayores	100,0	20,5	17,5	62,0
Jóvenes de 25-29 , niños y adultos mayores	100,0	25,4	28,3	46,4
Jóvenes de 25-29 y otros	100,0	3,9	13,6	82,5
Niños, adolescentes, jóvenes y adultos	100,0	19,7	41,6	38,7
Niños, jóvenes y adultos	100,0	22,9	30,6	46,5
Niños, adolescentes y adultos	100,0	31,4	32,5	36,2

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares 2001.IV Trimestre



Capítulo 4

La educación de los jóvenes

4. La educación de los jóvenes

En una sociedad moderna el principal activo está dado por su capital humano, una de cuyas características fundamentales es su educación formal. Así, las opciones de movilidad social dependen en alto grado de la idoneidad de la educación recibida⁴. En este acápite se analizan algunos aspectos de la educación de los jóvenes con información proveniente de la ENAHO 2002.

4.1 Promedio de años de estudios

A nivel nacional, en los últimos cinco años el promedio de años de estudios se mantiene en 8,9. Analizando el grupo de 15 a 29 años de edad se observa la misma tendencia, de 9,4 años de estudio en 1998 pasa a 9,6 en el 2002, es decir, se mantiene casi constante.

El área de residencia marca diferencias en la escolaridad de la población joven de 15 a 29 años. En el 2002, el promedio de años de escolaridad de las mujeres residentes en localidades rurales era de 6,9 años frente a 10,6 años de las mujeres urbanas. En el caso de la población joven masculina, el número promedio de escolaridad era de 8,0 para el área rural y 10,4 para el área urbana. La brecha en los años promedio de escolaridad entre hombres y mujeres es de 1,1 años en el área rural, a diferencia del área urbana donde apenas es de 0,2 años, pues el promedio de años de estudios es casi similar.

Promedio de años de estudio de la población de 15 a 29 años de edad, según sexo y área de residencia, 1998, 2002

Detalle	1998	2002
Total	9,4	9,6
Hombre	9,5	9,6
mujer	9,4	9,5
Área de residencia		
Urbana	10,5	10,5
Hombre	10,5	10,4
Mujer	10,5	10,6
Rural	7,1	7,5
Hombre	7,6	8,0
Mujer	6,6	6,9

Fuente: INEI-Encuesta Nacional de Hogares, 1998, 2002

4/ Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE), Adolescencia y juventud en América Latina y el Caribe: roblemas, oportunidades y desafíos en el comienzo de un nuevo siglo.

4.2 Tasa de analfabetismo

La Tasa de Analfabetismo es un indicador social que se obtiene relacionando dos variables: la población de 15 años y más que autodeclara no saber leer ni escribir, con la población total de ese mismo grupo de edad.

El nivel de analfabetismo de la población total de 15 y más años de edad ha disminuido levemente al pasar de 12,6% registrado en 1998 a 11,9% en el 2002. Actualmente la población joven tiene promedios de escolaridad más altos con respecto a la generación de sus padres. El porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años que no sabe leer ni escribir en el año 2002 fue de 3,8%, bastante cercano al registrado en 1998, 4,0%. Sin embargo, esta tasa se presenta con mayor frecuencia en las mujeres que en los hombres. Entre 1998 y 2002 los valores de la tasa de analfabetismo de la población femenina se ha incrementado de 5,0% a 5,4% y en la población masculina ha disminuido de 2,9% a 2,3% en el mismo periodo.

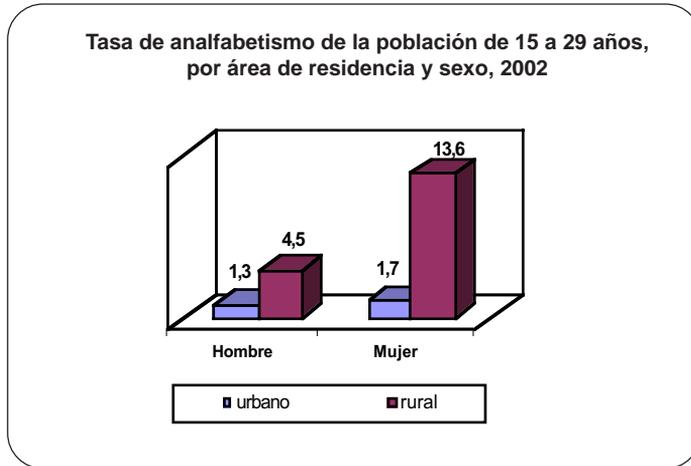
Por áreas, de acuerdo con los datos disponibles del 2002, el 8,9% de la población joven rural de 15 a 29 años no sabe leer ni escribir, frente al 1,5% de la población urbana. Son los adolescentes de 15 a 19 años, los que tienen una tasa de analfabetismo menor respecto a los otros dos grupos de edad.

Tasa de analfabetismo de la población de 15 a 29 años de edad, según sexo y grupos de edad, 1998, 2002

Detalle	1998	2002
Total	4,0	3,8
	(267 300)	(273 100)
Hombre	2,9	2,3
Mujer	5,0	5,4
Grupos de edad		
15 a 19 años	3,7	2,8
20 a 24 años	3,6	4,0
25 a 29 años	4,8	5,1
Area de residencia		
Urbana	1,2	1,5
Rural	10,3	8,9
Región natural		
Lima Metropolitana	0,6	1,0
Resto costa	2,2	2,7
Sierra	8,4	6,9
Selva	3,9	4,4

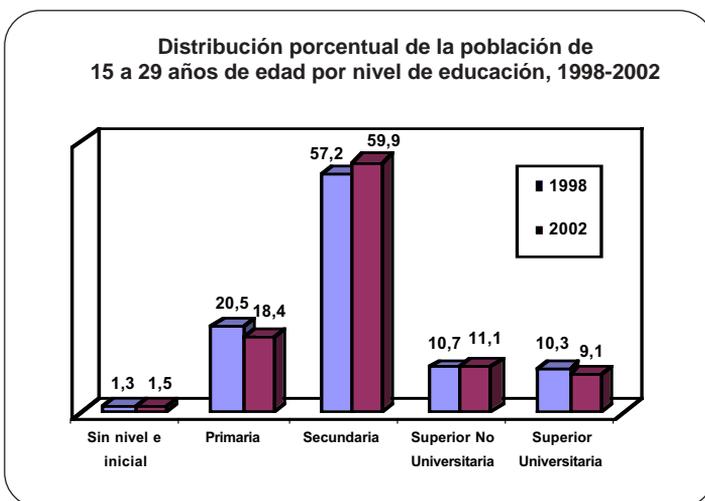
FUENTE: INEI-Encuesta Nacional de Hogares, 1998, 2002

El gráfico muestra las grandes diferencias de la tasa de analfabetismo entre hombres y mujeres del área urbana y rural, siendo notoria la brecha entre ambas, 1,7% frente a 13,6%, respectivamente.



4.3 Distribución de la población de 15 a 29 años por nivel de educación alcanzado

De acuerdo a los resultados de la ENAHO 2002, el 59,9% de la población de 15 a 29 años tiene nivel de educación secundaria, incrementándose en 2,7 puntos porcentuales respecto a 1998. Por otro lado, un 18,4% de la población alcanza el nivel primario, mientras que un 20,2% se ubica en el nivel superior.



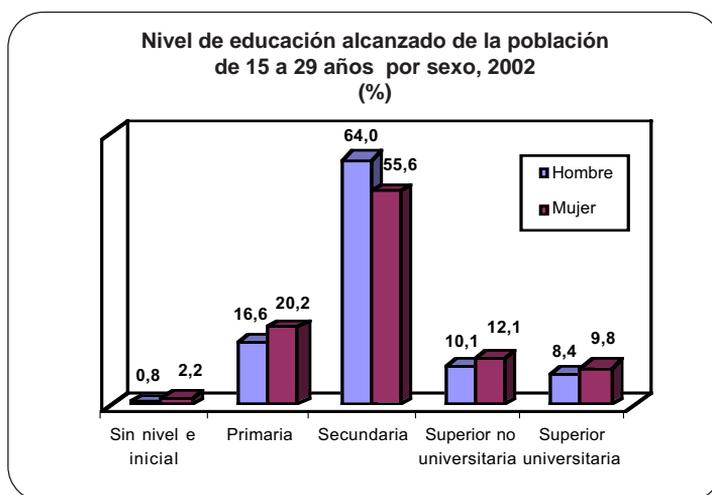
Las grandes diferencias de la distribución de la población de 15 a 29 años de edad de acuerdo al nivel educativo alcanzado, se pueden apreciar cuando se analiza según área de residencia. Así, en el área rural el 40,1% de su población joven ha alcanzado el nivel primario, el 49,8% el nivel secundario y sólo el 6,7% el nivel superior. En cambio, en el área urbana el 8,4% alcanzó el nivel primario, el 64,5% el secundario y más de la cuarta parte (26,5%) de esta población joven ha alcanzado el nivel superior.

Población de 15 a 29 años de edad por área de residencia, según nivel de educación alcanzado, 2002 (%)

Nivel de educación	Área de residencia		
	Total	Urbano	Rural
Total	100,0	100,0	100,0
Sin nivel /Inicial	1,5	0,6	3,4
Primaria	18,4	8,4	40,1
Secundaria	59,9	64,5	49,8
Superior no Universitaria	11,1	14,1	4,7
Superior Universitaria	9,1	12,4	2,0

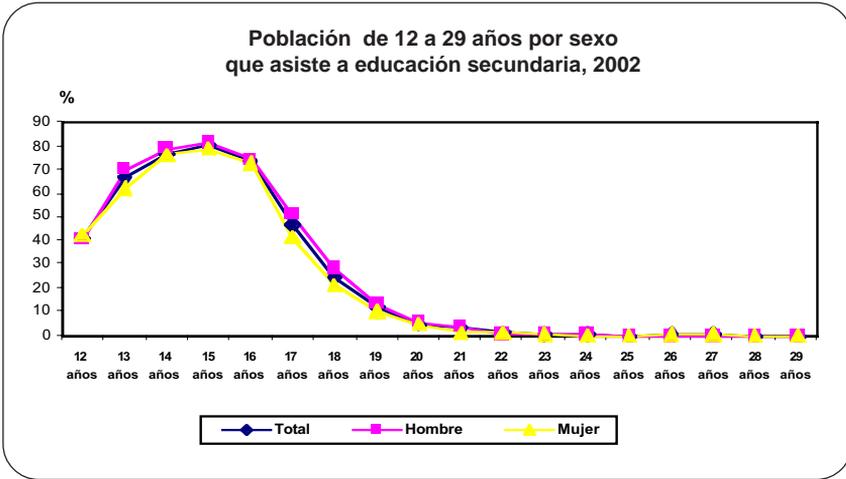
Fuente : INEI-Encuesta Nacional de Hogares, 2002-IV Trimestre.

En el año 2002 un mayor porcentaje de mujeres que hombres han alcanzado el nivel de educación superior, 21,9% frente a 18,5%, mientras que en el nivel de educación secundario, es mayor el porcentaje de los jóvenes (64,0%) que las jóvenes (55,6%), lo que indicaría que si bien la participación femenina en la educación se ha ampliado en el período reciente reduciéndose las diferencias por sexo, aún persisten las diferencias a favor de los varones.

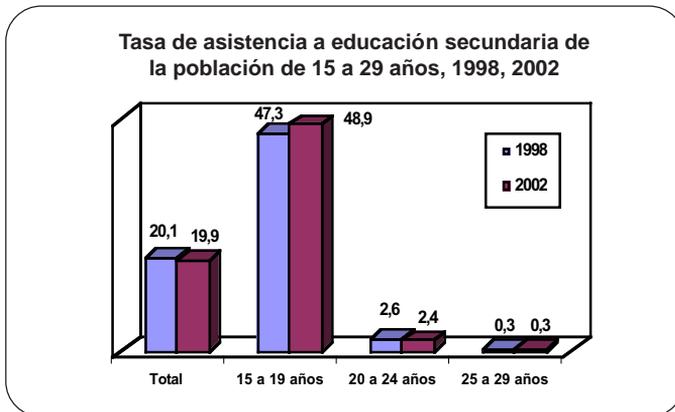


4.4 Tasa de asistencia escolar a Educación Secundaria

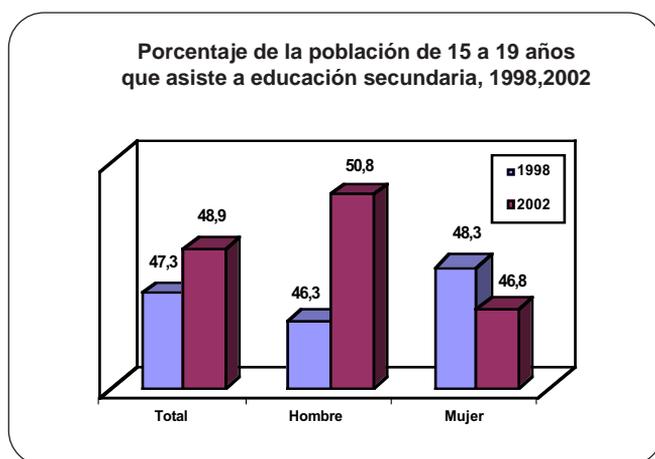
La asistencia escolar a educación secundaria de las personas de 15 a 29 años sigue la esperada tendencia decreciente, la curva como puede apreciarse en la gráfica alcanza su punto más alto en los 15 años. A partir de los 16, la asistencia escolar comienza a decrecer paulatinamente. En el año 2002 la tasa de asistencia de los jóvenes de 15 a 29 años fue de 19,9%, entre los varones 21,7% y entre las mujeres 18,1%.



La asistencia a educación secundaria de la población de 15 a 29 años, se observa que ha disminuido ligeramente de 20,1% registrado en 1998 a 19,9% en 2002. El grupo de edad de 15 a 19 años registra un comportamiento diferente, de 47,3% alcanzado en 1998 se incrementa a 48,9% en el 2002, lo que estaría indicando que un importante contingente poblacional de este grupo de edad asiste a educación secundaria con extraedad ya que la edad normativa en educación secundaria es de 12 a 16 años.



Por otro lado, entre los jóvenes de 15 a 19 años es notoria la disparidad escolar entre varones y mujeres. Mientras la tasa de asistencia a educación secundaria se ha incrementado en los varones en 4.5 puntos porcentuales, en el caso de las mujeres ha disminuido en 1.5 puntos, esto se debería en parte, a que la tasa de asistencia de las jóvenes de 17 a 19 años disminuyó para el año 2002, pasando de una tasa de 28,9 % en 1998 a 25,3% en el año 2002. También podría deberse a que un número de mujeres jóvenes se estén convirtiendo en esposas y madres, o se estén encargando de las responsabilidades del hogar en vez de continuar con su educación.



Las diferencias en la asistencia escolar entre hombres y mujeres por región natural no son muy acentuadas. En la región Costa, Selva y Area Metropolitana de Lima y Callao, el porcentaje de hombres que asiste a la escuela es ligeramente menor que el de las mujeres, en tanto que en la Sierra se presenta la mayor inequidad, observándose una diferencia de 12,5 puntos porcentuales a favor de los hombres.

Tasa de asistencia a educación secundaria de la población de 15 a 19 años por region natural y sexo, 2002

Región natural	Total	Hombre	Mujer
Costa	49,1	48,8	49,4
Sierra	51,2	57,1	44,6
Selva	47,3	47,2	47,4
Lima Metropolitana	46,7	46,3	47,1

Fuente: INEI- Encuesta Nacional de Hogares, 1998, 2002



Capítulo 5

La juventud y el empleo

5. La juventud y el empleo

5.1 Participación Económica

La ENAHO del IV trimestre del 2002 brinda información acerca de las actividades en las que se desempeñan los jóvenes de 15 a 29 años. Algunos tienen al trabajo o al estudio como única actividad mientras otros combinan el trabajo con el estudio y, otros no trabajan ni estudian.

El 43,9% de la población joven de 15 a 29 años sólo trabaja, un 24,1% sólo estudia, 13,3% comparte los estudios con el trabajo y uno de cada cinco jóvenes de esa edad no estudian ni trabajan. Esta situación de vulnerabilidad de este último grupo podría crear situaciones de ausencia de oportunidades favoreciendo conductas de riesgo, como la deserción escolar y fecundidad adolescente, el consumo de drogas, entre otros.

Población joven de 15 a 29 años de edad por condición de estudio o trabajo, 2002 (%)

Grupos de edad	Total	Estudia y trabaja	Solo Trabaja	Solo estudia	No estudia ni trabaja
Total	100,0	13,3	43,9	24,1	18,7
		(949 657)	(3 139 412)	(1 721 785)	(1 340 332)
15 a 19 años	100,0	21,7	18,3	47,0	13,0
20 a 24 años	100,0	11,3	51,8	14,4	22,5
25 a 29 años	100,0	4,0	69,9	3,9	22,3

Fuente: INEI- Encuesta Nacional de Hogares, 2002-IV trimestre.

De acuerdo a los resultados de la ENAHO el 47% de adolescentes de 15 a 19 años, sólo estudia, mientras que el 40% realiza actividades económicas, de este total un 21,7% estudia y trabaja y un 18,3% se encontraría en situación de desventaja y desigualdad, pues sólo trabaja y no estudia en un sistema educativo regular. Otro grupo, representado por un 13,0% no estudia ni trabaja, situación preocupante, por cuanto, idealmente, se esperaría que la mayor parte de los jóvenes de este grupo de edad canalizarían sus energías a la educación y a su formación.

Entre los jóvenes con edades entre 20 a 24 años el mayor porcentaje de ellos, 63,1% realizan actividades económicas, el 14,4 % sólo estudia y un considerable 22,5% no estudia ni trabaja, este significativo porcentaje estaría en parte conformado por los que están buscando empleo activamente.

Entre los jóvenes de 25 a 29 años el 22,3% no estudia ni trabaja, probablemente porque no encuentran oportunidades para insertarse en el mercado laboral como asalariado y por no contar con los recursos económicos que le permita generar su propio puesto de trabajo.

La condición de actividad presenta variaciones importantes cuando se considera la edad y el sexo de los jóvenes. Los varones de 15 a 19 años de edad que no estudian ni trabajan representan el 36,6% frente a un 23,3% de las jóvenes. Los porcentajes de aquellos que no estudian ni trabajan, con edades entre 20 a 24 años, tanto en hombres como en mujeres son elevados, 43% y 37,5%, respectivamente. En el grupo de 25 a 29 años de edad el 39,2% de las mujeres no estudian ni trabajan.

**Población joven de 15 a 29 años por sexo
y condición de estudio o trabajo, 2002
(%)**

Grupos de edad	Estudia y trabaja		Solo trabaja		Solo estudia		No estudia ni trabaja	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
15 a 19 años	68,4	57,5	16,5	15,8	76,1	75,8	36,6	23,3
20 a 24 años	23,9	32,8	39,1	37,5	18,3	20,6	43,0	37,5
25 a 29 años	7,7	9,7	44,5	46,7	5,6	3,6	20,3	39,2

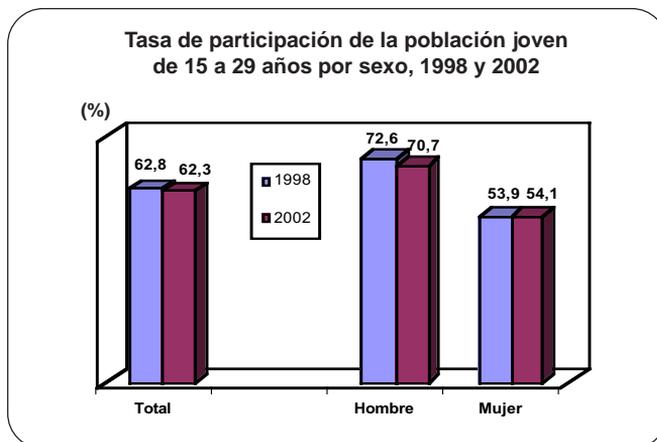
Fuente. INEI- Encuesta Nacional de Hogares, 2002-IV trimestre.

Tasa de actividad

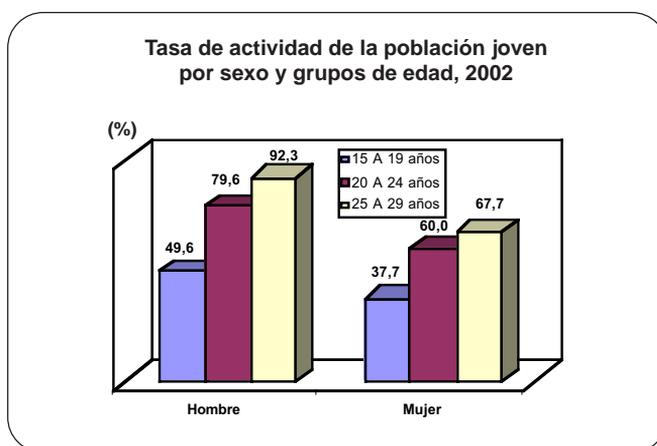
La incorporación del potencial creativo de la población joven a los distintos procesos de la vida económica constituye una de las bases fundamentales para impulsar el desarrollo del país. La tasa de actividad es un indicador que mide la participación de la población en el mercado laboral, sea en condición de ocupado o desocupado.

Los jóvenes representan una parte muy importante de la fuerza productiva del país: más del 60% de la población de 15 a 29 años realiza una actividad económica. La tasa de participación de la población joven del país ha disminuido

ligeramente de 62,8% a 62,3% entre 1998 y el año 2002, comportamiento similar ha tenido la tasa de actividad masculina al pasar de 72,6% a 70,7% en los mismos años. En contraposición, la tasa de participación femenina registra una tendencia al crecimiento al pasar de 53,9% a 54,1%, en dicho período.



La participación económica varía también de acuerdo con la edad de los jóvenes. La mayor participación económica se presenta entre los varones de 25 a 29 años en cuyo caso 9 de cada diez realizan una actividad económica, mientras que en las mujeres casi 7 de cada diez. Aunque la participación femenina es notablemente menor a la masculina, las mujeres presentan una tendencia a incrementar su participación en el campo laboral. La presencia cada vez mayor de la población femenina en el mercado de trabajo responden en parte a la proliferación de estrategias generadoras de ingresos, mediante las cuales las mujeres contribuyen a sostener el nivel de vida de sus hogares.



5.2 Desempleo de los jóvenes

La tasa de desempleo⁵ urbano abierto ha descendido significativamente en los últimos años, en términos absolutos el número de jóvenes desempleados también ha descendido en alrededor de 17 mil personas. En el año 2002, la tasa de desempleo entre las personas de 15 a 29 años de edad fue de 11,4%, inferior al registrado en el año 1998 que fue de 12,3%.

**Tasa de desempleo urbano de la población joven
de 15 a 29 años por sexo, 1998 y 2002
(%)**

Sexo	1998	2002
Total	12,3 (349 838)	11,4 (332 720)
Hombre	11,0	11,6
Mujer	13,7	11,2

Fuente: INEI-Encuesta Nacional de Hogares, 1998 y 2002-IV trimestre.

A pesar del descenso observado de la tasa de desempleo urbano, las diferencias por sexo son importantes. Así, mientras que la tasa de desempleo de las mujeres disminuyó de 13,7 % en 1998 a 11,2% en el 2002, en el caso de los varones la tasa de desempleo se incrementa ligeramente de 11,0 % a 11,6% en dicho período.

Por grupos de edad y sexo la tasa de desempleo presenta diferencias, el grupo de 15 a 19 años tiene niveles de desempleo altos, son los que más presionan el mercado laboral en busca de un empleo. También los jóvenes de 20 a 24 años presentan tasas altas de desempleo 13,2% para los varones y 11,0% para las mujeres.

Por otro lado, el desempleo para el grupo de 25 a 29 años fue de 9,2% para ambos sexos, en los varones 8,3% y en las jóvenes mujeres 10,2%, estos

5/ El desempleo o desempleo abierto –que junto con los ocupados son los dos componentes que integran la Población Económicamente Activa- queda definida por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) desde la XIII CIES como el conjunto de individuos en edad de trabajar que en períodos de referencia específicos presentan tres características:

a) Están sin trabajo, significa que no cuentan con un empleo ni tampoco realizan alguna actividad por cuenta propia; b) Disponibles para trabajar, es decir, con disponibilidad para tomar un empleo remunerado o iniciar una actividad por su cuenta; c) En situación de búsqueda de trabajo, lo que implica el haber realizado alguna acción en el período de referencia con la intención de obtener un empleo o intentar comenzar alguna actividad por cuenta propia sin haberlo logrado.

menores niveles de tasa de desempleo obtenidos revelan que este grupo se ve menos afectado por contar con experiencia y capacitación y estar insertado en el mercado laboral.

El siguiente cuadro permite apreciar que en casi todos los grupos de edad la tasa de desempleo urbano en los varones es más alta. Sólo en el grupo de 25 a 29 años la tasa de desempleo femenino, alcanza mayores niveles, 10,2% frente a 8,3% registrado en los varones. Ello podría estar explicado por la presión que ejercen las mujeres de dicho grupo en el mercado laboral, al presentar mayores niveles de calificación, así como la postergación de la unión conyugal.

Tasa de desempleo urbano de la población joven por sexo y grupos de edad, 2002 (%)

Grupos de edad	Total	Hombre	Mujer
Total	11,4	11,6	11,2
15 a 19 años	13,8	13,9	13,6
20 a 24 años	12,2	13,2	11,0
25 a 29 años	9,2	8,3	10,2

Fuente: INEI-Encuesta Nacional de Hogares, 1998 y 2002-IV trimestre.

Subempleo en los jóvenes

Según los resultados de la ENAHO 2002, el 88.6% de la población económicamente activa de 15 a 29 años de edad, residente en las áreas urbanas del país, está desarrollando una actividad económica. En este porcentaje se refleja una tasa de subempleo visible⁶ o por horas de 10,4%, es decir, que por cada 10 ocupados jóvenes uno de ellos estuvo en condición de subempleado visible. Se considera que un ocupado está en condición de subempleado visible, si labora involuntariamente menos de 35 horas semanales, tiene disponibilidad de tiempo y desea trabajar más horas.

La tasa de subempleo visible, por grupos de edad, es diferenciada, siendo mayor en el grupo de 15 a 19 años, que alcanza a 12,9%. También se observa que este grupo de edad, presenta la mayor tasa de desempleo con 13.8%, que se explicaría por las menores oportunidades que tiene este grupo para desarrollar una actividad económica, al no contar con una adecuada calificación .

6/ En nuestro país el cálculo del subempleo visible se inició en la década de los sesenta.

**Población joven urbana de 15 a 29 años
por condición de ocupación, 2002
(%)**

Condición de Ocupación	Total	15 a 19	20 a 24	25 a 29
PEA	100,0	100,0	100,0	100,0
Ocupados	88,6	86,2	87,8	90,8
Subempleo Visible	10,4	12,9	9,4	9,8
Desocupados	11,4	13,8	12,2	9,2

Fuente: INEI- Encuesta Nacional de Hogares, 2002-IV trimestre.

5.3 Actividad económica de los jóvenes

Población Ocupada Joven

De acuerdo a la información proporcionada por la ENAHO del IV trimestre del 2002, la población ocupada joven de 15 a 29 años es de 4 millones 91 mil personas, de las cuales el 28,4% tienen entre 15 a 19 años, el 35,6% entre 20 a 24 años y el 36,0% entre 25 a 29 años. Por nivel de educación, el mayor porcentaje, 60,2% tiene nivel secundario y únicamente el 17,4% cuentan con educación superior.

Por área de residencia el 61,5% de los jóvenes ocupados generan bienes y servicios en el área urbana y el restante 38,5% en el área rural. Por región natural más de la tercera parte de la población joven ocupada reside en la sierra y casi el 50,0% en la costa. En la selva reside únicamente el 15,3% de la PEA ocupada joven.

**Población joven ocupada por sexo, según grupos de edad, 2002
(%)**

Características	Total	Hombre	Mujer
Total	100,0	100,0	100,0
	(4 090 587)	(2 302 115)	(1 788 472)
Grupo de edad			
15 a 19	28,4	25,6	27,2
20 a 24	35,6	36,4	35,9
25 a 29	36,0	38,1	36,9
Nivel de educación			
Inicial o primaria	22,5	29,1	25,4
Secundaria	60,2	47,4	54,6
Superior	17,4	23,5	20,0
Área de residencia			
Urbano	61,5	65,3	63,1
Rural	38,5	34,7	36,9
Nivel de urbanización			
Costa	24,5	18,7	21,9
Sierra	35,1	39,6	37,1
Selva	15,3	10,3	13,1
Lima Metropolitana	25,2	31,4	27,9

Fuente: INEI- Encuesta Nacional de Hogares, 2002-IV trimestre

Categoría de ocupación de la población ocupada Joven

Los resultados permiten apreciar que el mayor porcentaje de ocupados entre los 15 y 19 años se encuentra en calidad de trabajadores familiares no remunerados, 44,3% y en calidad de trabajadores dependientes sea como empleados u obreros, 36,3%. En cambio, un poco más del 50% de los ocupados entre 20 y 24 años se encuentran en condición de trabajadores dependientes, el 24,2% como empleados y el 27,0% como obreros, perfilándose un 20% en condición de trabajador independiente. En contraste con los otros grupos de edad, el 31,2% de los ocupados de 25 a 29 años se encuentran en condición de trabajadores independientes, este grupo cuenta con la capacitación adecuada y las condiciones económicas como para haber generado su propio puesto de trabajo.

Población ocupada joven por grupo de edad, según categoría de ocupación, 2002 (%)

Categoría de Ocupación	Total	15 a 19	20 a 24	25 a 29
Total	100,0 (4 090 587)	100,0 (1 112 619)	100,0 (1 469 184)	100,0 (1 508 784)
Empleador o patrono	1,9	0,4	1,7	3,2
Trabajador Independiente	21,5	10,7	19,6	31,2
Empleado	21,2	11,0	24,2	25,7
Obrero	24,3	25,3	27,0	20,9
Trabajador Familiar No Remunerado	25,2	44,3	21,2	15,1
Trabajador del Hogar	5,6	7,7	5,8	3,8
Otro	0,4	0,6	0,4	0,1

Fuente: INEI- Encuesta Nacional de Hogares, 2002-IV trimestre

El 53,5% de los jóvenes varones se desempeñan como trabajadores dependientes, 36,4% como obreros y 17,1% como empleados, un 22,3% tienen la condición de trabajador independiente y un 20,6% como trabajador familiar no remunerado. Las jóvenes ocupadas en un 35,1% se encuentran ya sea como empleadas u obreras, un 31,2% se desempeñan como trabajadoras familiares no remuneradas, y un 20,3% como trabajadoras independientes.

Población joven ocupada por sexo, según categoría de ocupación, 2002 (%)

Categoría de ocupación	Total	Hombre	Mujer
Total	100,0 (4 090 586)	100,0 (2 302 115)	100,0 (1 788 472)
Empleador o patrono	1,9	2,8	0,7
Trabajador Independiente	21,5	22,3	20,3
Empleado	21,2	17,1	26,4
Obrero	24,3	36,4	8,7
Trabajador Familiar No Remunerado	25,2	20,6	31,2
Trabajador del Hogar	5,6	0,4	12,3
Otro	0,4	0,4	0,3

Fuente: INEI- Encuesta Nacional de Hogares, 2002-IV trimestre

Ocupaciones que realizan los jóvenes de 15 a 29 años

De acuerdo a los resultados de la ENAHO 2002, más de la cuarta parte (26,2%) de los jóvenes ocupados se desempeñan como peones agropecuarios, un 12,5% como personal doméstico, limpiadores y lavaderos y como comerciantes al por mayor y menor el 10,2%. Entre los más jóvenes (15 a 19 años de edad), el 43,8% labora como peones agropecuarios, 15,0% como personal doméstico y 11,4% como comerciante al por mayor o menor. Mientras que, entre los de 25 a 29 años, el 16,6% son peones agropecuarios, el 11,1% agricultores y trabajadores calificados de cultivo, 9,8% personal doméstico, 9,7% comerciantes al por mayor y menor y 5,8% vendedor ambulante.

**Población ocupada joven por grupos de edad,
según principales ocupaciones, 2002
(%)**

Principales Ocupaciones	Total	15 A 19	20 a 24	25 a 29
Total	100,0 (4 090 587)	100,0 (1 112 619)	100,0 (1 469 184)	100,0 (1 508 784)
Profesores, maestros y pedagogos	3,2	1,1	2,7	5,2
Jefes de dependencias adm. y oficinistas	2,0	0,7	2,2	2,9
Comerciantes, vend. al p/ mayor y por menor	10,2	11,4	9,8	9,7
Agricultores y trab. calif. de cultivos	6,6	1,6	5,7	11,1
Hilanderos, tejedores, tintoreros	1,4	1,4	1,3	1,5
Obreros de calzado, sastrer. modisto	2,9	2,2	3,2	3,2
Obreros mecánicos	2,4	2,0	2,5	2,5
Conductores de medios de transporte	3,4	1,5	3,9	4,3
Vendedor ambulante	4,7	3,6	4,4	5,8
Personal doméstico, limpieza, lavaderos	12,5	15,0	13,3	9,8
Peones agropecuarios	26,2	43,8	22,8	16,6
Peones de minería y construcción	4,2	4,5	4,9	3,3
Otros	20,3	11,2	23,3	24,1

Fuente: INEI- Encuesta Nacional de Hogares -2002- IV trimestre.



Capítulo 6

**La salud y los
jóvenes**

6. La salud y los jóvenes

En los últimos diez años se han producido importantes cambios en los perfiles tanto de la mortalidad como morbilidad. Así, la esperanza de vida de las y los peruanos pasó de 66,9 años en 1993 a 70 años en el año 2003, con incrementos ligeramente superiores entre las mujeres (69,2 a 72,4 años) que entre los hombres (66,7 a 69,8 años).

6.1 Causas de mortalidad de los jóvenes

Un análisis breve de las causas de muerte de la población de 15 a 29 años puede realizarse agrupándolas sobre la base de la lista resumida de la versión OPS6/67, que facilita la agrupación y análisis de la información sobre las causas básicas.

La información del año 2000 muestra que las causas externas (lesiones, accidentes) concentran el 37,8% de las defunciones de la población de 15 a 29 años (al nivel de toda la población la causa principal, corresponde a las enfermedades transmisibles), en segundo lugar las enfermedades transmisibles (principalmente las infecciones respiratorias agudas), seguido luego por los tumores (8,5%) y las enfermedades del aparato circulatorio (7,2%). Los accidentes y lesiones constituyen un problema de salud prioritario de los adolescentes y jóvenes de 20 a 24 años, 45,3% y 41,6%, respectivamente.

Defunciones por causa de muerte de la población de 15 a 29 años. 2000 (%)

Causas de muerte	Total	15- 19	20 - 24	25 -29
Enf. transmisibles	20,4	16,3	22,0	26,7
Tumores	8,5	10,0	8,7	9,4
Enf. del Sist.Circulatorio	7,2	7,7	7,9	7,8
Causas externas	37,8	45,3	41,6	37,9
Todas las demás Enfer.	26,1	30,2	28,1	27,4

FUENTE: MINSA - Oficina General de Epidemiología

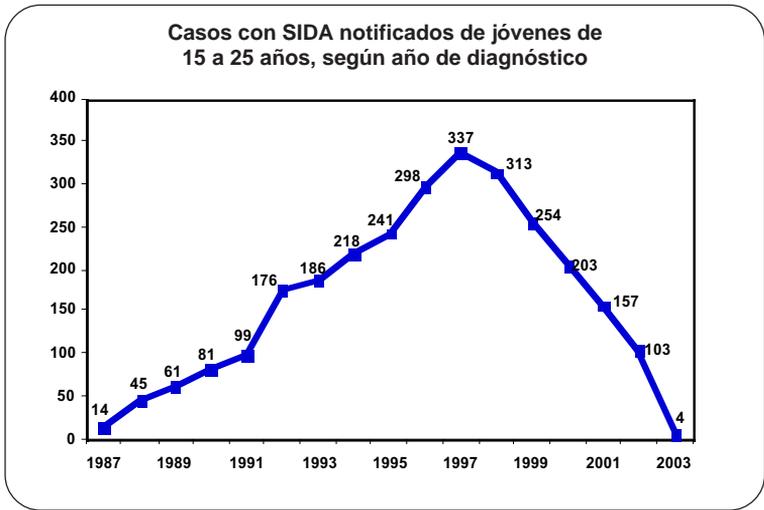
6.2 Enfermedades de transmisión sexual, VIH/SIDA

Durante la CIPD+5 se reconoció que la pandemia del VIH/SIDA es mucho más grave de lo que se había supuesto inicialmente, reconociendo que son los

jóvenes (de 15 a 24 años de edad) quienes corren el mayor riesgo de contagio. Los gobiernos se comprometieron a fijar metas para reducir la prevalencia en este grupo de edad.

El SIDA no es más una enfermedad de grupos con conductas sexuales minoritarias. Por el contrario ha pasado a formar parte del mundo de las relaciones entre hombres y mujeres. Son los niños y adolescentes el grupo con mayor riesgo de contagio. Especialmente las mujeres adolescentes, debido a que son biológica y socialmente más vulnerables. Según el informe sobre el Estado de la Población Mundial 2000 del Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) hay en el mundo 34,3 millones de hombres, mujeres y niños infectados por el VIH/SIDA, de los cuales el 95% vive en países en desarrollo.

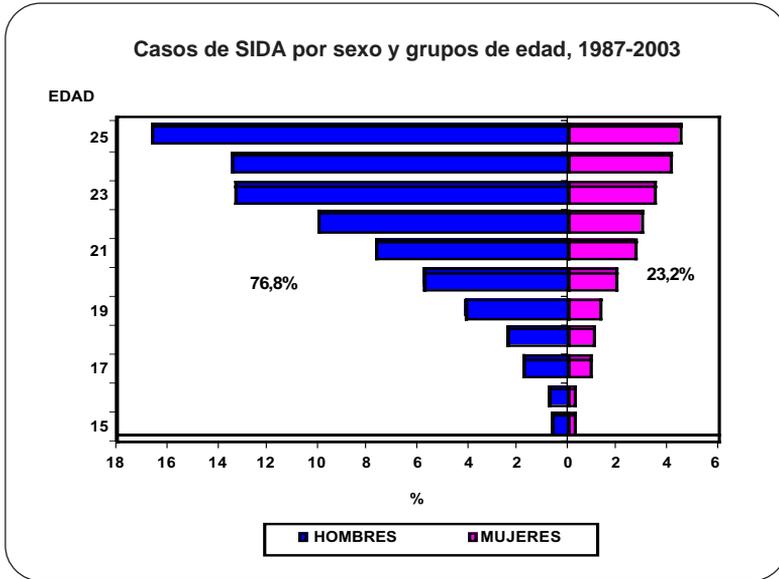
Según la Oficina de Epidemiología del Ministerio⁷ de Salud (MINSa) entre 1987 a febrero del 2000, se registraron 2790 casos de pacientes con SIDA, comprendidos entre los 15 y 25 años de edad, de los cuales fallecieron el 34,2%.



Esta enfermedad se ha convertido en un problema de salud cada vez más relevante entre la población joven. En el año 2000, el SIDA se ubicó como la tercera causa de muerte de los jóvenes de 25 a 29 años de edad.

7/ Datos crudos según reportes de notificaciones en el MINSa sin corrección de subregistro. Los casos fueron notificados entre los años 1987 y Febrero del 2003.

La incidencia anual del SIDA en la población joven, registró la cifra más elevada en el año 1997 (337 casos), a partir de dicho año se registra una disminución, al pasar de 6,2 casos por cien mil habitantes de 15 a 25 años en 1997 a 1,8 casos en el año 2002.



De acuerdo con la información MINSA⁸, al mes de Febrero del año 2003 se habían reportado 2 mil 790 casos de SIDA entre la población de 15 a 25 años de edad, de los cuales el 76,8% correspondía a la población masculina y 23,2% a la femenina, la razón hombre/mujer de casos de SIDA en el grupo de 15 a 25 años es de 3,3 es decir, existe una mujer joven infectada por 3 hombres jóvenes en esta situación.

La Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES 2000), incluyó una sección sobre el VIH/SIDA y otras enfermedades de transmisión sexual, uno de los temas que se investigó fue sobre el conocimiento de las mujeres sobre la infección por VIH y SIDA. Los resultados indican que un porcentaje bastante alto de las adolescentes y jóvenes desconoce la existencia del VIH/SIDA. Así el 88% de las adolescentes declaran no haber oído hablar de la infección por VIH o de la enfermedad llamada SIDA, entre las jóvenes este porcentaje es bastante similar. Sin embargo, hay cerca de una cuarta parte de adolescentes y jóvenes que conoce esta devastadora enfermedad pero no sabe como evitarla.

7/ FUENTE: Grupo Temático de ETS/VIH/SIDA. Oficina General de Epidemiología.

A las mujeres que contestaron que si tienen conocimiento de la enfermedad se les preguntó si sabe de alguna forma válida para evitar infectarse con el VIH/SIDA, el 42,6% de las mujeres de 15 a 19 años, el 44,3% de las que tienen entre 20 y 24 años y las de 25 a 29 años manifestaron conocer una forma, mientras que el 16,9%, 20,6% y 20,9%, respectivamente indicaron conocer dos o más formas.

De otro lado, entre las formas válidas más conocidas para evitar el contagio del VIH/SIDA se encuentran "limitando el número de compañeros sexuales" y "mediante el uso del condón". Esta claro que entre las adolescentes y jóvenes la promiscuidad es un factor que incide en el contagio de esta enfermedad, por ello el 31,7% de las mujeres de 15 a 19 años, el 36.6% de las de 20 a 24 años y el 42,6% de las que tienen entre 25 y 29 años de edad manifestaron que debe limitarse el número de compañeros sexuales. Asimismo, el mayor porcentaje de las adolescentes y jóvenes que dicen que debe usarse condón como una forma de estar protegida contra el VIH/SIDA se observa en el grupo de 20 a 24 años con el 38,6%.

Mujeres adolescentes y jóvenes que conocen en forma general y específica el VIH/SIDA (%)

Característica	15- 19	20 - 24	25 -29
Conocimiento General			
No conoce VIH/SIDA	12,4	11,8	10,9
Conoce VIH/SIDA pero no sabe como evitar	28,0	23,4	22,0
Sabe como evitar VIH/SIDA			
Conoce una forma	42,6	44,3	46,1
Conoce dos formas o Más	16,9	20,6	20,9
Conocimiento específico			
Mediante uso de condón	29,8	38,6	36,7
Limitando el número de compañeros	31,7	36,6	42,6

FUENTE: INEI - Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES 2000)



Capítulo 7

**Vida sexual y
reproductiva de
las adolescentes
y jóvenes**

7. Vida sexual y reproductiva de las adolescentes y jóvenes

7.1 Nupcialidad

La edad en que las jóvenes contraen matrimonio o se unen consensualmente, es uno de los muchos aspectos de sus vidas que está cambiando. Actualmente es menos frecuente que la población ingrese al estado conyugal de casado o conviviente antes de los 18 años.

Según los resultados de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO 2002), del total de 7 millones 370 mil adolescentes y jóvenes de 15 a 29 años, la gran mayoría son personas solteras (71,3%), aunque se estima que un millón 916 mil (26,0%) ya se han casado o son convivientes y 199 mil (2,7%) tienen una unión disuelta (divorciados, separados y viudos).

Distribucion de la población de 15 a 29 años por sexo según estado conyugal (%)

Area y Estado Conyugal	Total	Hombre	Mujer
Total	100,0	100,0	100,0
(Miles)	(7 370,3)	(3 652,0)	(3 717,3)
Unidos/as 1/	26,0	20,4	31,5
Unión disuelta 2/	2,7	1,0	4,4
Solteros/as	71,3	78,6	64,1
Urbana	100,0	100,0	100,0
(Miles)	(5 088,8)	(2 479,1)	(2 609,6)
Unidos/as 1/	21,6	16,8	26,1
Unión disuelta 2/	2,9	1,2	4,5
Solteros/as	75,6	82,0	69,4
Rural	100,0	100,0	100,0
(Miles)	(2 281,5)	(1 173,9)	(1 107,7)
Unidos/as 1/	35,9	28,0	44,4
Unión disuelta 2/	2,4	0,7	4,1
Solteros/as	61,7	71,3	51,5

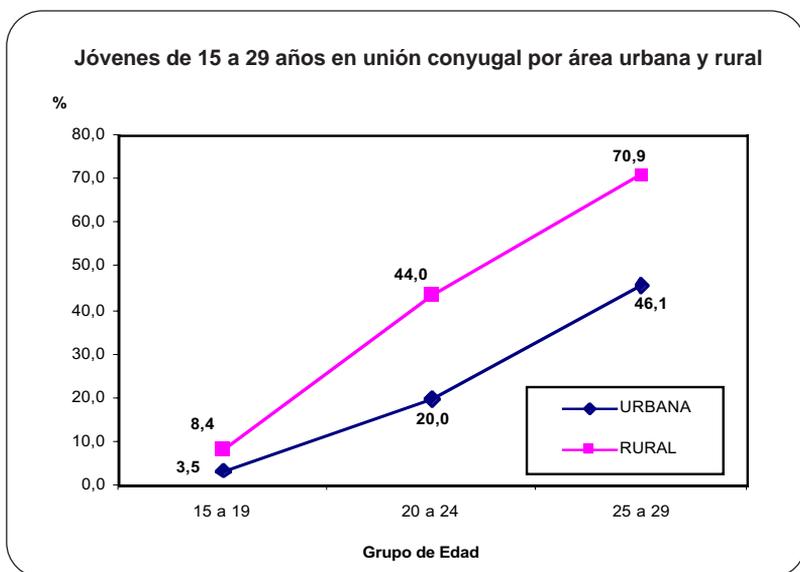
1/ incluye: casadas y convivientes. 2/ incluye: divorciadas, separadas y viudas.

FUENTE: INEI-Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO 2002)

En correspondencia con estos patrones de nupcialidad, 5,2% de las y los adolescentes de 15 a 19 años se encontraba unido o casado, mientras que en el grupo de jóvenes de ambos sexos entre 20 a 24 años este porcentaje aumentó a 26,8%, para luego en el grupo de 25 a 29 llegar a más de la mitad 53,3%. Cabe destacar que en los dos últimos grupos de edad, el porcentaje de mujeres

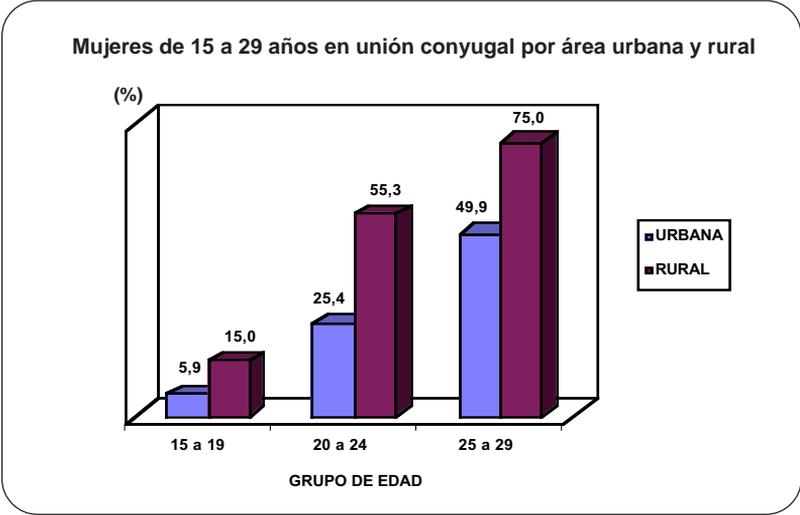
unidas supera al porcentaje de varones (4,2 y 7,6 puntos porcentuales, respectivamente) que se encuentran en esa misma condición conyugal, como resultado de la existencia de patrones de matrimonio más tempranos en las mujeres.

Existen marcadas diferencias en el estado conyugal de las y los jóvenes residentes de localidades urbanas y rurales. En las áreas urbanas predomina la población soltera tanto entre las adolescentes como entre las jóvenes. Así en el grupo de 15 a 19 años, la diferencia relativa entre las dos áreas en los jóvenes en unión conyugal es de 5 puntos porcentuales (3,5% y 8,4%, respectivamente).



Por otro lado, en el grupo de 20 a 24 años las diferencias se incrementan de tal forma que en el medio rural, dos de cada cinco personas de este grupo de edad vive en unión conyugal (44,0%), frente a una de cada cinco en las localidades urbanas, acentuándose las diferencias aún más en los jóvenes de 25 a 29 años (70,9% en el área rural versus 46,1% en el área urbana).

Por sexo, el grupo que inicia la vida marital más tempranamente es el de las mujeres residentes en localidades rurales. A la edad de 15 a 19 años el 15% está casada o unida, porcentaje que se incrementa a 55,3% entre las mujeres rurales de 20 a 24 años de edad, para finalmente llegar al 75% en el grupo de 25 a 29 años.



7.2 Actividad Sexual de las adolescentes y jóvenes.

La actividad sexual antes del matrimonio es común en muchas partes del mundo y existen informes que indican que está aumentando en todas las regiones. En muchos países los jóvenes sienten una fuerte presión de la sociedad y la gente de su edad para tener ese tipo de relaciones, y ciertas características de la vida moderna, como los medios de comunicación masiva, la dispersión de la familia, la creciente urbanización, y la migración entre otras, pueden elevar tanto el deseo como la oportunidad con respecto a esta actividad.

La edad a la primera unión, constituye una primera aproximación al comienzo de la exposición al riesgo de embarazo y al inicio de la vida reproductiva y tiene por lo tanto un efecto importante sobre la fecundidad porque cuando más joven forma pareja la mujer, mayor será su tiempo de exposición al riesgo de tener más hijos.

La Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES 2000), estima que la edad mediana a la primera unión casi no ha variado en los últimos 25 años, pero para las mujeres menores de 30 años hay indicios de una ligera tendencia a unirse más tardíamente.

Según esta misma fuente, entre las mujeres de 25 a 29 años (edad a la cual cerca de la mitad de las mujeres ya está unida) existe una diferencia de aproximadamente 3 años entre la edad mediana a la primera relación sexual y

la edad mediana a la primera unión conyugal. A mayor nivel de urbanización las diferencias se acentúan, es así que en el área rural dicha diferencia es de 2 años, mientras que en el Área Metropolitana de Lima-Callao la diferencia entre la primera relación sexual y la edad a la primera unión conyugal es de 4 años. En todos los casos, el inicio sexual se da antes de la primera unión.

Edad mediana a la primera unión y primera relación sexual, en mujeres de 25 a 29 años (%)

Nivel de urbanización	Edad Mediana	
	A la primera unión conyugal	A la primera relación sexual
Total	21,9	19,3
Lima Metropolitana	25,0	20,9
Otras grandes ciudades	21,8	19,7
Resto urbano	21,5	18,6
Área Rural	19,5	17,0

FUENTE: INEI-Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES 2000)

Asimismo, se observa una disminución de uniones tempranas que se traduce en la tendencia actual de las mujeres de retrasar la edad para formar pareja conyugal en comparación con sus pares de hace dos décadas. Entre las adolescentes de fines de los setenta cerca de 6 de cada cien se unía antes de los 15 años, en cambio entre las adolescentes de fines de los noventa dos de cada cien se casan o unen a esa edad.

Por otro lado, el 23% de las mujeres que al momento de la encuesta tenían de 40 a 44 años, se habían unido antes de los 18 años, en cambio las mujeres con edades actuales de 20 a 24 años, representan el 18,7%.

Mujeres que se unieron antes de los 15, 18, y 20 años por grupos de edad actual (%)

Edad actual	Mujeres que se unieron antes de cumplir			Nunca han estado en unión	Edad mediana a la primera unión
	15	18	20		
15-19	2,1	NA	NA	88,7	-
20-24	3,4	18,7	33,6	52,9	-
25-29	3,6	21,9	37,2	28,1	21,9
30-34	4,8	22,7	38,0	13,6	21,5
35-39	4,5	25,3	41,8	9,1	21,1
40-44	5,7	23,3	39,2	7,2	21,2

NA: No aplicable

FUENTE: INEI-Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES 2000)

Analizando la edad mediana a la primera unión, ha aumentado en un año en las dos últimas décadas: de 21 en el grupo de 40 a 44 años a 22 en el grupo de 25 a 29 años. En cambio, la edad mediana a la primera relación sexual ha permanecido prácticamente constante (18,9 entre las mujeres de 40 a 44 años y 19,3 entre el grupo de mujeres de 25 a 29 años), existiendo una diferencia de casi tres años entre la edad mediana a la primera relación sexual en comparación con la edad mediana a la primera unión.

Mujeres que tuvieron su primera relación sexual antes de los 15, 18, y 20 años, por grupos de edad actual (%)

Edad actual	Tuvieron la primera relación sexual antes de cumplir			Nunca ha tenido relaciones	Edad mediana a la primera relación
	15	18	20		
15-19	5,1	NA	NA	77,8	-
20-24	6,8	33,7	53,7	34,2	-
25-29	6,4	35,4	55,7	14,7	19,3
30-34	8,6	38,3	59,4	5,4	18,9
35-39	9,0	39,6	58,5	4,0	18,9
40-44	9,4	38,5	60,0	2,5	18,9

NA: No aplicable

FUENTE: INEI-Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES 2000)

Por lo general, la gente joven inicia su vida sexual antes del matrimonio. Más de la quinta parte de las mujeres de 15 a 19 años (22,2%) ya tiene experiencia sexual, mientras que el 77,8% no ha tenido todavía relaciones sexuales

Las relaciones sexuales premaritales conllevan serios riesgos y consecuencias, especialmente cuando no existe la información y servicios de salud reproductiva apropiados. El aumento de la actividad sexual pone a los jóvenes en mayor riesgo de embarazo no planeados e infecciones de transmisión sexual, incluido el VIH y el SIDA.

7.3 Maternidad de las adolescentes y jóvenes

El embarazo y el parto a edad temprana conlleva a serios riesgos de salud para las madres y sus hijos. Asimismo, están relacionados generalmente con menor educación y con posibilidades de menores ingresos para dichas madres en el futuro.

Según las proyecciones de población, para el año 2003 aproximadamente 3 millones 773 mil mujeres son adolescentes y jóvenes, es decir, tienen entre 15

a 29 años, y representan el 44,3% del total de mujeres en edad fértil (8 millones 518 mil). Del total de adolescentes y jóvenes el 35,8% son mujeres comprendidas entre los 15 y 19 años (1352 mil).

**Adolescentes y jóvenes de 15 a 29 años
que ya son madres o están embarazadas
(%)**

Grupos de edad	Ya son madres	Embarazada del primer hijo	Alguna vez embarazada	Mujeres de 15 a 29 años 1/ (Miles)
15	1,0	1,5	2,5	278,8
16	4,7	2,0	6,7	274,0
17	9,6	2,2	11,8	269,7
18	18,2	3,2	21,4	266,2
19	22,3	3,0	25,3	263,0
15-19	10,7	2,3	13,0	1351,7
20-24	48,0	2,7	50,7	1261,8
25-29	72,9	1,6	74,5	1159,2
15-29	40,8	2,2	43,0	3772,6

1/ INEI-Perú: Estimaciones y proyecciones de Población 1950-2050

FUENTE: INEI-Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES 2000)

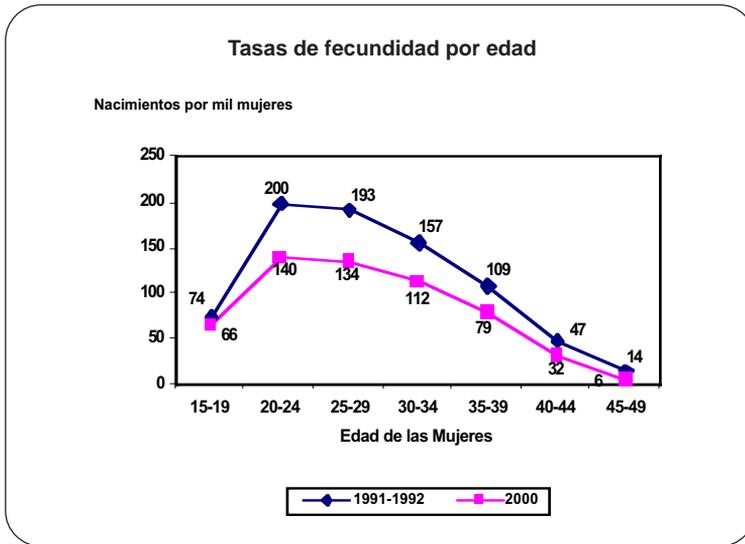
La Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES 2000), indica que el 13% de mujeres de 15 a 19 años son madres adolescentes^{9/}, es decir, estuvieron alguna vez embarazadas (aproximadamente 176 mil), de las cuales, el 10,7% (145 mil) ya son madres y el 2,3% están embarazadas de su primer hijo (31 mil).

El embarazo adolescente es preocupante, no sólo por los riesgos que tiene una fecundidad precoz, sino también porque la procreación en la adolescencia puede contribuir a limitar las oportunidades del desarrollo personal de la mujer.

En el Perú, según ENDES 1992, el mayor nivel de fecundidad de las mujeres en edades fértiles, expresado en tasas de fecundidad por edad de la madre, correspondía al grupo de jóvenes entre 20 a 24 años. Este grupo registraba 200 nacidos vivos por mil mujeres de esa edad. En lenguaje demográfico esto se denomina "fecundidad de cúspide temprana".

9/ La Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES 2000), considera madres adolescentes a las mujeres de 15 a 19 años de edad que estuvieron alguna vez embarazadas y a las que están embarazadas de su primer hijo.

Paulatinamente la estructura de la fecundidad fue evolucionando hasta alcanzar en el año 2000, valores casi similares en los grupos de madres de 20 a 24 años y 25 a 29 años. Así, las madres jóvenes de 20 a 24 años aportaban 140 nacidos vivos y las de 25 a 29, 134 nacidos vivos por mil mujeres en esas edades fértiles, esta situación se conoce como "fecundidad de cúspide dilatada".



Situación que se ratifica según las últimas estimaciones y proyecciones de población¹⁰. Así, para el quinquenio 2000-2005 se estima en 142 y 143 nacidos vivos por cada mil mujeres para los grupos, respectivamente.

La evolución de la tasa de fecundidad del grupo de mujeres menores de 20 años (fecundidad adolescente) ha descendido lenta pero significativamente. La proporción de mujeres de 15 a 19 años de edad que procrea al menos un hijo disminuyó, al pasar de una de cada nueve en 1991-1992 a una de cada once en 1996, y una de cada doce en el año 2000. En 1991-1992, las adolescentes registraron una tasa de fecundidad de 74 nacimientos por mil mujeres, valor que disminuyó a 66 en el año 2000, y para el quinquenio 2000-2005 se estima en 55 por mil.

10/ INEI. Perú: Estimaciones y Proyecciones de Población 1950-2050. Boletín de Análisis Demográfico N°35..

**Evolución de las tasas de fecundidad por edad
(Nacimientos por mil mujeres)**

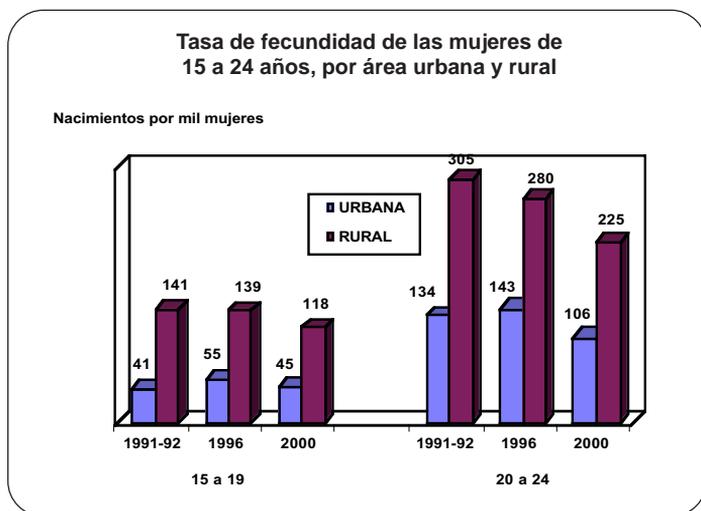
Grupos de edad	ENDES a/			Estimaciones 2000-2005
	1991-1992	1996	2000	
15-19	74	75	66	55
20-24	200	179	140	142
25-29	193	162	134	143
30-34	157	140	112	112
35-39	109	99	79	78
40-44	47	44	32	36
45-49	14	7	6	7
Tasa global	4.0	3.5	2.9	2.9

a/ Tasas para los tres años que precedieron cada encuesta.

FUENTE: INEI-Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES 2000)

INEI-Perú: Estimaciones y Proyecciones de Población 1950-2050

En el país, se estima que en el quinquenio 2000-2005 estarían ocurriendo alrededor de 628 mil nacimientos, el 66% provienen de las adolescentes y jóvenes de 15 a 29 años de edad. El comportamiento reproductivo de las mujeres jóvenes es diferente según área urbana o rural.



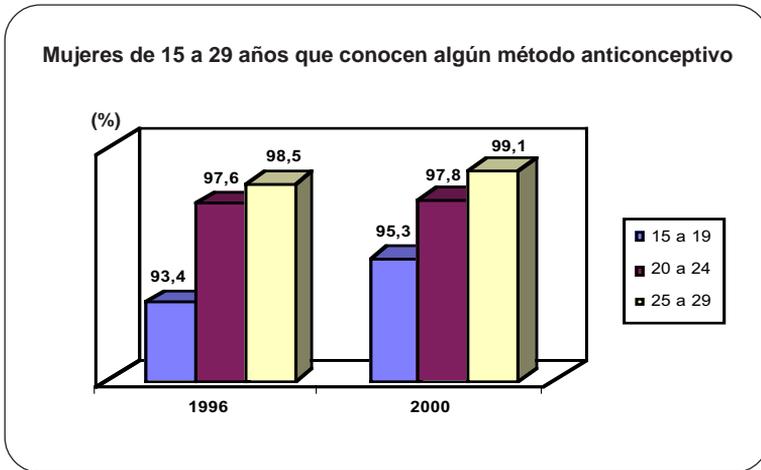
Por áreas, la fecundidad es mayor en las áreas rurales que en las urbanas tanto para el grupo de 15 a 19 como para los grupos de 20 a 24 y 25 a 29 años. El ritmo de descenso de la fecundidad de las mujeres de 15 a 19 años es más significativo en las áreas rurales que en las urbanas durante los últimos diez años, originando una reducción de la brecha que las separa (de 100 nacimientos por mil en 1991-92 a 73 por mil en el año 2000).

Por otro lado, tanto el grupo de 20 a 24, como el de 25 a 29 años, muestran un descenso de la fecundidad más pronunciado en ambas áreas y en la última década disminuyó la distancia que separa la fecundidad de las mujeres, así por ejemplo, el grupo de, 20 a 24 años, de 171 nacimientos por mil en 1991 pasó a 119 en el año 2000.

7.4 Conocimiento y uso de métodos anticonceptivos

Conocimiento

El conocimiento de alguna forma de regulación de la fecundidad es casi total en la población peruana y entre todos los grupos poblacionales. En efecto, la ENDES 2000 reveló que el 97,9% de las mujeres en edad fértil conocían o habían oído hablar por lo menos de un método para prevenir un embarazo no deseado. Esta proporción es igualmente elevada (97,2%) entre las mujeres adolescentes y jóvenes de 15 a 29 años de edad: 95,3% en las adolescentes de 15 a 19 años, 97,8% en las de 20 a 24 y el 99,1% en las mujeres de 25 a 29 años.



Sin embargo, a pesar de que los promedios nacionales son tan elevados, cabe destacar que aún persisten contrastes entre los diferentes grupos sociales a los que pertenecen las mujeres de 15 a 29 años y, particularmente entre las adolescentes.

**Mujeres de 15 a 29 años que conocen algún
método anticonceptivos, según características
(%)**

Características	15-29	15-19	20-24	25-29
Total	97,2	95,3	97,8	99,1
Area de residencia				
Urbana	99,3	98,7	99,5	99,8
Rural	92,3	87,5	93,7	97,3
Nivel de educación				
Sin educación	80,7	65,2	74,7	92,3
Primaria	91,1	83,1	93,6	97,3
Secundaria	99,2	98,7	99,6	99,9
Superior	100,0	100,0	100,0	100,0

FUENTE: INEI-Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES 2000)

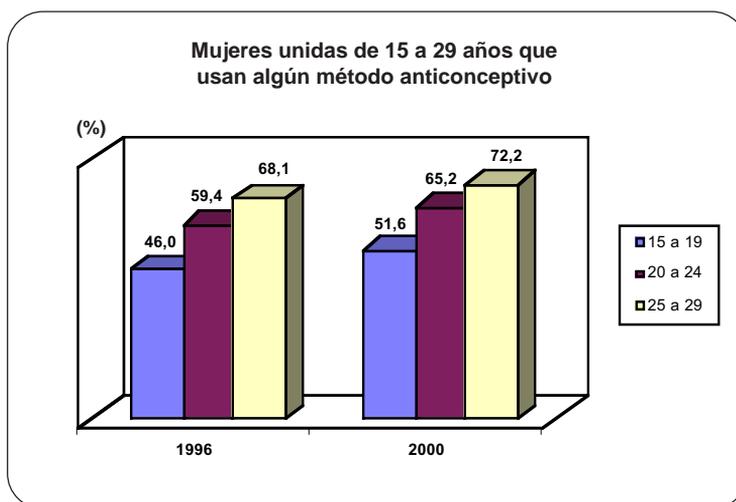
Por ejemplo se observa que a mayor nivel de educación mayor conocimiento, con diferencias de cerca de 34 puntos porcentuales entre los grupos extremos de las mujeres adolescentes (65,2% de las mujeres sin ningún nivel de educación conocen métodos versus el 98,7 de las mujeres con secundaria o más).

Asimismo, residir en el área rural o vivir en condición de pobreza son factores que se asocian a menores niveles de conocimiento que sus contrapartes urbanas. y no pobres (87,5% en el área rural versus 98,7% en el área urbana).

Uso de métodos

La difusión de la anticoncepción se ha visto acompañada de una amplia aceptación en la práctica. El uso actual de métodos anticonceptivos continúa incrementándose en el país, particularmente entre las mujeres actualmente unidas de las que su prevalencia anticonceptiva aumentó de 64,2% en 1996 a 68,9% en el año 2000, es decir, en 4 años se incrementó en cerca de 5 puntos porcentuales.

La prevalencia anticonceptiva por edad es menor entre las mujeres de 15 a 19 años (adolescentes), 46,0% en el año 1996 frente al 51,6% en el año 2000. Se incrementa con la edad, 65,2% y 72,2%, en las mujeres jóvenes de 20 a 24 años y de 25 a 29 años, respectivamente. Alcanza el mayor nivel de uso, las mujeres de 35 a 34 años (75,9%).



El lugar de residencia rural o urbana, la región natural donde viven y el nivel de escolaridad, entre otros aspectos, son variables que aluden a los contextos sociales, culturales y geográficos en que vive la población y que condicionan la demanda y uso de los servicios de planificación familiar.

Como se ha señalado en múltiples investigaciones, la escolaridad de la mujer está positivamente relacionada con la adopción de la práctica anticonceptiva: a mayor escolaridad mayor es el porcentaje de mujeres que utiliza un método anticonceptivo para regular su fecundidad.

Mujeres unidas de 15 a 29 años que usan métodos anticonceptivos, según características (%)

Características	15-29	15-19	20-24	25-29
Total	67,4	51,6	65,2	72,2
Area de residencia				
Urbana	72,8	52,5	71,2	76,8
Rural	59,6	51,0	57,5	64,2
Nivel de educación				
Sin educación	50,0	63,5	41,4	52,9
Primaria	59,4	49,9	57,6	63,8
Secundaria	72,7	52,4	71,9	78,2
Superior	72,9	53,8	68,7	75,0

FUENTE: INEI-Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES 2000)

En el año 2000, el 72,7% de las mujeres unidas de 15 a 29 años con educación secundaria o más utilizaba algún medio para regular su fecundidad, esta proporción se reduce a 50,0% entre las mujeres sin ningún nivel de educación. Asimismo, el uso de anticonceptivos entre las mujeres que viven en el área rural es menor en alrededor de 12 puntos porcentuales respecto a las mujeres que residen en el área rural.



Capítulo 8

**Percepción de los
jóvenes sobre
temas de
actualidad**

8. Percepción de los jóvenes sobre temas de actualidad

La Encuesta Nacional de Hogares del 2002 – IV Trimestre, implementó un módulo de opinión denominado: Gobernabilidad, Democracia y Transparencia, con la finalidad de recoger información que de cuenta de la percepción de las personas de 18 años y más sobre temas de actualidad. A partir de esta fuente se presentan algunos resultados encontrados, poniendo énfasis en los más jóvenes (de 18 a 29 años).

8.1 Percepción sobre Gobernabilidad

La Gobernabilidad se define como el ejercicio de la autoridad a través de tradiciones e instituciones para el bien común, por lo tanto abarca temas como, la capacidad de formular e implementar políticas responsables y prestar servicios públicos, y el respeto de los ciudadanos hacia el Estado y las instituciones que gobiernan las interacciones económicas y sociales entre ellos.

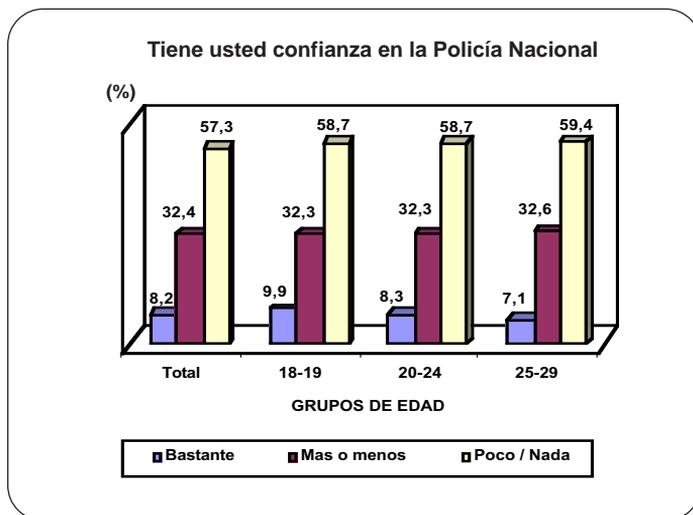
El tema de gobernabilidad ha tomado mayor importancia en los últimos años, en la medida que ha sido ligado al mayor o menor desarrollo de los países en nuestra región. Es así que, hace menos de una década, los temas de gobernabilidad no aparecían en la agenda de las instituciones internacionales financieras y de desarrollo, argumentándose que, aunque había preocupaciones éticas, la gobernabilidad no era central al desarrollo económico.

En este momento se ha revalorado el tema, ha sido puesto en el tapete, de tal forma que, se le hace seguimiento a los distintos países a través de indicadores que muestran su evolución. Al interior de éste, "la corrupción" es central tanto que, a veces lo ligan como uno de los componentes a medir para evaluar el tema en mención.

En este acápite se analizará de manera general, como vienen funcionando las instituciones que son fundamentales para el desarrollo del país, así también, la percepción que se tiene sobre los principales problemas del país y un tema siempre vigente a través de los tiempos: la corrupción.

Percepción sobre la Policía Nacional del Perú

Es preocupante la poca confianza que tienen nuestros jóvenes en la Policía Nacional, institución que vela por la seguridad interna en el país, encargada de brindar protección a los ciudadanos e instituciones. En promedio, en el grupo de 18 a 29 años de edad sólo un 8,2% tiene "bastante" confianza, el 32,4% llegan a tener "mas o menos" confianza y el 58,7% "poca o ninguna" confianza en esta institución tutelar.

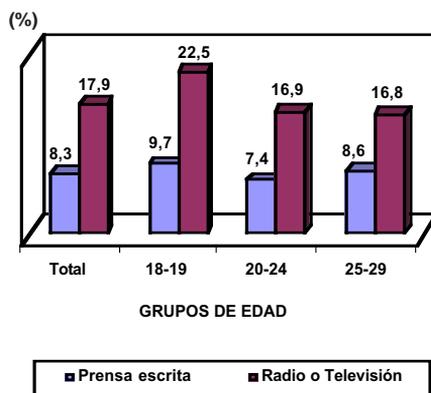


Percepción sobre los Medios de Comunicación

Es interesante ver la diferencia de percepción que muestran los jóvenes de 18 a 29 años de edad respecto al rol que cumplen los diferentes medios de comunicación. Así, el 17,9% de los jóvenes manifestaron tener "bastante confianza" en la radio o televisión, frente al 8,3% que señalaron la prensa escrita, existiendo una brecha de cerca de 10 puntos porcentuales entre éstos medios de comunicación. En los jóvenes de 18 a 19 años, se muestra una brecha mayor de cerca de 13 puntos porcentuales, 22,5% y 9,7% respectivamente¹¹.

¹¹/ Cuando se recogió la información de percepción sobre instituciones, se incluyeron 4 categorías: Bastante, Mas o menos, Poco y Nada. La comparación que se hace entre instituciones toma sólo la primera categoría "Bastante confianza".

Tiene usted confianza en los Medios de Comunicación

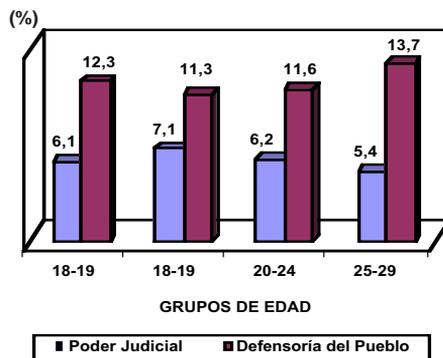


Percepción sobre las Instituciones que tienen el Rol de la Defensa de Derechos Ciudadanos

Es importante conocer el posicionamiento de la Defensoría del Pueblo, como institución defensora de derechos ciudadanos, a pesar de su corta existencia. Un 12,3 % de jóvenes percibe a dicha entidad merecedora de "bastante confianza", frente al 6,1% que tiene el Poder Judicial.

El rol que debe cumplir el Poder Judicial en el tema de gobernabilidad y en un estado de derecho es importante, pues está ligado directamente al rol que le encarga el Estado que es el de velar por los derechos humanos y ciudadanos.

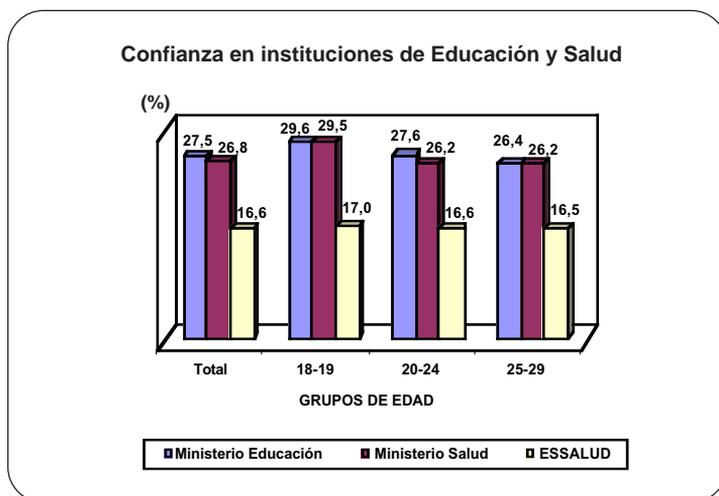
Confianza en instituciones de defensa de Derechos Ciudadanos



Percepción sobre las Instituciones que velan por la educación y la salud

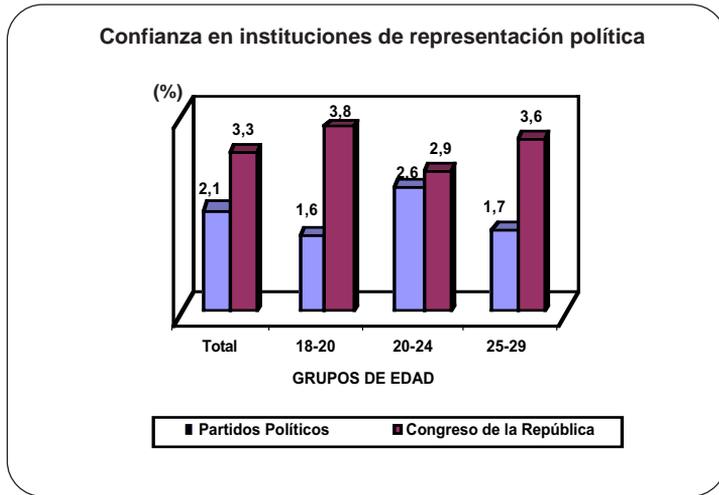
Acá se analiza la percepción que tienen los jóvenes sobre dos instituciones referidas a la salud de las personas, el Ministerio de Salud y ESSALUD y una referida a la educación (Ministerio de Educación). Son los ministerios las instituciones en las que los jóvenes tienen los mas altos niveles de confianza, alcanzando niveles de 27 % de confianza plena en ellos, por otro lado, ESSALUD solo llega a 16% de credibilidad, ello puede deberse a que no todos los jóvenes son beneficiarios del seguro social.

Hay que recalcar que, los niveles de confianza alcanzados por ambos ministerios son los mas altos conseguidos dentro de la lista de alternativas de instituciones sobre las que se pidió a los jóvenes para su opinión.



Percepción sobre las Instituciones de Representación Política

El tema de la gobernabilidad está ligado a la existencia de instituciones sólidas y con buena credibilidad en la población. En este contexto, juegan un rol importante aquellas que representan a la población para discutir, dirigir o plantear alternativas del mejor curso que pueda tomar un país, o sea las instituciones de representación política. Son éstas justamente las que tienen el menor respaldo de confianza de parte de los jóvenes, tal es así que la representación parlamentaria en el congreso apenas recibe un respaldo de "bastante confianza" de tan solo 3%, y, peor aún la confianza de los jóvenes baja hasta 2% cuando se refieren a los partidos políticos. Esto debe llamar a la reflexión pues, se supone que éstas instituciones debieran ser el principal soporte de la gobernabilidad en un país.



Percepción sobre los principales problemas del país

El 76% de los jóvenes perciben que, el principal problema que afecta al país es la "falta de empleo", percepción que se hace mas evidente en los grupos de edad de 20 a 24 y 25 a 29 años, que son los grupos poblacionales que deberían estar insertos plenamente en la actividad económica del país. En segundo lugar y ligado fuertemente al primer problema, se encuentra la "pobreza", la ENAHO 2002 da cuenta que el 59% de jóvenes considera éste un problema relevante.

La "corrupción" con 33% y la "falta de credibilidad del gobierno", con 13% constituyen el tercer y cuarto problema del país, en la percepción de los jóvenes, estos temas están ligados fuertemente con el de gobernabilidad. En el caso de la corrupción algunos autores¹² comparan tres medidas diferentes de gobernabilidad (control de la corrupción, protección de los derechos de propiedad o el imperio de la ley, y voz y rendición de cuentas) con el Producto Bruto Per Cápita. Las tres medidas de gobernabilidad son parte de un grupo de seis para las cuales han construido indicadores compuestos. Las otras tres dimensiones de gobernabilidad para las que han desarrollado indicadores compuestos son efectividad del gobierno, calidad de la regulación y estabilidad política.

12/ Daniel Kaufmann y Art Kraay "Gobernabilidad y crecimiento en el largo plazo: Evidencia para Latinoamérica y el Mundo.

Y es justamente la falta de confianza en los partidos políticos, en el congreso y a la falta de credibilidad del gobierno lo que contribuye a la poca estabilidad política del país. Se hace necesario entonces que nuestra clase política tenga en consideración la percepción, de esta gran porción de la población peruana, que son los jóvenes.

**Los principales problemas del país son:
(%)**

Principales problemas	Total	Grupos de Edad		
		18-19	20-24	25-29
La falta de empleo	76,0	71,7	76,6	77,4
La pobreza	59,2	60,8	59,7	57,9
La corrupción	32,1	33,3	31,3	32,6
La falta de credibilidad del gobierno	13,4	11,6	14,3	13,1
La proliferación de la delincuencia	11,7	12,3	13,0	9,9
La mala calidad de la educación	11,5	10,1	12,9	10,4
La drogadicción	9,1	10,4	9,2	8,3
La falta de transparencia del gobierno	7,1	4,8	8,0	7,3
La violencia de los hogares	5,2	4,3	5,4	5,6
La falta de cobertura y mala atención del sistema de salud pública	4,1	2,2	4,3	4,7
La prostitución	3,8	5,9	3,6	2,9
La falta de cobertura del sist.de seguridad social	1,9	1,1	2,0	2,2

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares, 2002. IV Trimestre

Percepción sobre la corrupción en el país

Para el 47,6% de jóvenes, la corrupción en el país se ha mantenido en comparación con el año 2001, y el 33% opina que ha aumentado. Por otro lado, sólo el 17,9% manifiesta que ha disminuido. En resumen se puede decir que, la corrupción sigue siendo un problema latente en nuestra sociedad.

8.2 Percepción sobre democracia

Según la Constitución del Estado, el Perú se define como una "República democrática, social, independiente y soberana y su gobierno es unitario, representativo y descentralizado".

Al preguntársele a los jóvenes sobre la "Importancia que tiene la democracia en un gobierno", el 50,3% de ellos manifestó que es "bastante importante" y al desagregar sus respuestas por grupos de edad se encuentra que la importancia del tema se va haciendo más relevante conforme aumenta la edad.

Por otro lado, es preocupante que este tema para el 20,6% de los jóvenes, está asociado con la "dificultad para tomar decisiones, porque hay desacuerdos" y un porcentaje menor con el "no saber mantener el orden" (18,8%). También, se percibe que los jóvenes no asocian el mal funcionamiento de la economía con la democracia, pues solo el 10,3% cree lo contrario.

Importancia y opiniones sobre la democracia (%)

Opiniones	Total	Grupos de edad		
		18-19	20-25	25-30
Importancia de la democracia	50,3	48,5	49,3	52,2
Es la mejor forma de gobierno	29,1	29,5	28,5	29,7
El sistema económico funciona mal	10,3	9,5	10,7	10,1
Dific. para decisiones - hay desacuerdos	20,6	19,1	19,8	22,3
No saben mantener el orden	18,8	21,2	18,2	18,2

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares, 2002. IV Trimestre

Cuando se les consulta cuál es el tipo de gobierno político más conveniente para gobernar el país, hay un 71,5% que manifiestan que debe ser un "gobierno democrático", un 13,7% preferiría entre un "gobierno autoritario o gobierno militar" y un 13,1% daría preferencia a un equipo de expertos para que marquen el rumbo del país.

Tipo de gobierno más conveniente para el país (%)

Tipo de gobierno	Total	Grupos de edad		
		18-19	20-24	25-29
Total	100,0	100,0	100,0	100,0
Gobierno autoritario	4,8	4,0	4,0	6,1
Gobierno militar	8,9	9,3	8,9	8,8
Gobierno democrático	71,5	73,5	71,7	70,4
Que sean los expertos y no el gobierno, quienes decidan lo que es bueno para el país	13,1	12,0	13,7	13,0
Otro	1,7	1,3	1,8	1,7

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares, 2002. IV Trimestre

El reforzamiento de las prácticas democráticas en nuestro país, debe ser una tarea prioritaria en el quehacer del gobierno, pues como se refleja en el siguiente cuadro, sólo el 7,7% de los jóvenes cree que la democracia funciona bastante bien en nuestro país y tenemos un grupo mayoritario de ellos, el 55,7%, que no está convencido de su pleno funcionamiento. Este grupo, junto a aquellos que piensan que la democracia funciona "poco" podrían convertirse en caldo de

cultivo para aquellas opciones políticas que no comulguen con el curso democrático del país.

Funcionamiento de la democracia en el país (%)

La Democracia funciona:	Total	Grupos de edad		
		18-19	20-24	25-29
Total	100,0	100,0	100,0	100,0
Bastante	7,7	8,2	7,5	7,6
Más o menos	55,7	55,3	56,8	54,7
Poco	24,0	24,8	23,6	24,1
Nada	10,4	10,0	9,3	12,0
No sabe	2,1	1,7	2,8	1,5

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares, 2002. IV Trimestre

8.3 Visión Política de los Jóvenes

Los partidos políticos han considerado siempre a la población joven, un botín electoral bastante preciado por el enorme peso electoral que representan. Es así que éstos, siempre han procurado tener un mensaje acorde a la solución de sus problemas, con el fin de atraerlos. Estas acciones se han producido fundamentalmente en la antesala a elecciones electorales, y no de una manera orgánica y sostenida, como parte del actuar de partidos organizados.

La ENAHO 2002 permite conocer que piensan los jóvenes, de los políticos presentes en la escena nacional. Los resultados muestran la percepción de incredulidad frente al discurso de los políticos, pues el 91,3% de los jóvenes considera que aquellos "sólo piensan en sus intereses personales", en vez de preocuparse por la población. Esta situación tiene que ser tomada en cuenta por los líderes políticos de los partidos, pues el descrédito es mayoritario entre los jóvenes.

Opinión sobre los políticos (%)

Los políticos :	Total	Grupos de edad		
		18-19	20-24	25-29
Total	100,0	100,0	100,0	100,0
Se preocupan por la población	6,6	9,6	6,4	5,4
Solo piensan en intereses personales	91,3	88,9	90,9	92,8
Otro	0,9	0,5	1,1	0,9
No sabe	1,2	1,0	1,6	0,9

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares, 2002. IV Trimestre

Pero, la pregunta que surge a partir del descrédito de los políticos es, ¿Nuestros jóvenes no tienen una visión política, un espacio donde ellos ubiquen sus ideales o sus creencias?, o es acaso que tenemos jóvenes que se puedan definir como "apolíticos". Para saber esto se indagó sobre su "Visión política". Se observó que el 51,8% manifiesta tener una visión política de "Centro", denotando su preferencia por una opción política alejada de los extremos, tanto de "izquierda" o de "derecha".

La visión política extremista tiene muy poca aceptación en los jóvenes, pues tanto la "extrema izquierda" como la "extrema derecha" consiguen aglutinar como alternativa para los jóvenes a tan solo al 0,6 por ciento en cada caso.

Un grupo de jóvenes que manifiesta no estar alineada con ninguna de las alternativas planteadas, u otra agrupación, representan el 25,9% de los jóvenes de 18 a 29 años.

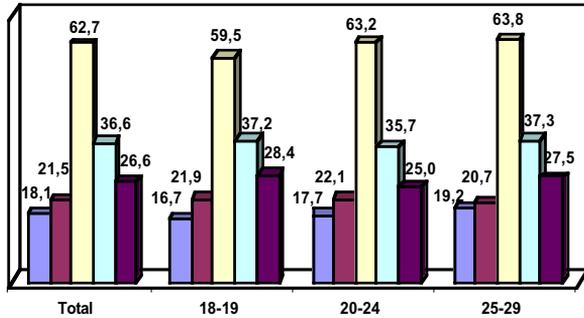
Ubicación de los jóvenes en el espectro político (%)

Se considera:	Total	Grupos de edad		
		18-19	20-24	25-29
Total	100,0	100,0	100,0	100,0
Muy de Izquierda	0,6	0,8	0,5	0,5
Izquierda	8,8	7,0	9,1	9,5
Centro	51,8	51,2	52,4	51,4
Derecha	12,3	13,6	10,9	13,3
Muy de Derecha	0,6	0,2	0,7	0,7
Otro/ De Ninguno	25,9	27,2	26,4	24,7

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares, 2002. IV Trimestre

Al recoger la percepción que tienen los jóvenes sobre los obstáculos que impide al país para alcanzar el tan ansiado desarrollo se encuentra, que el 62,7% manifiesta que no se consigue por la "mala gestión de los gobernantes", éste es un tema como ya se ha visto, esta ligado a la Gobernabilidad. En segundo orden de importancia, esto es un 36,6% manifiesta, que es "la mentalidad de la población" el obstáculo que no permite avanzar hacia mejores niveles de bienestar.

Obstáculos para el desarrollo del país



- El peso del pasado (Epoca colonial)
- La mala gestión de los gobernantes
- La escasez de recursos naturales
- La intervención extranjera
- La mentalidad de la población



Anexo

Perú: Población total, urbana y rural por sexo, según edades simples. Año 2003

Edad	Población Total			Población Urbana			Población Rural		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
Total	27148101	13653636	13494465	19638160	9838166	9799994	7509941	3815470	3694471
0-4	3031100	1545123	1485977	1973227	1006200	967027	1057873	538923	518950
0	609493	311244	298249	396776	202685	194091	212717	108559	104158
1	603421	307612	295809	392823	200320	192503	210598	107292	103306
2	604448	308042	296406	393492	200600	192892	210956	107442	103514
3	606049	308748	297301	394534	201060	193474	211515	107688	103827
4	607689	309477	298212	395602	201535	194067	212087	107942	104145
5-9	3035366	1543434	1491932	1991380	1014048	977332	1043986	529386	514600
5	609481	310183	299298	398715	202985	195730	210766	107198	103568
6	609018	309802	299216	398878	203074	195804	210140	106728	103412
7	607829	309062	298767	398632	202980	195652	209197	106082	103115
8	605885	307947	297938	398031	202716	195315	207854	105231	102623
9	603153	306440	296713	397124	202293	194831	206029	104147	101882
10-14	2945090	1494798	1450292	1964965	1000547	964418	980125	494251	485874
10	599843	304646	295197	395932	201719	194213	203911	102927	100984
11	596166	302670	293496	394477	201000	193477	201689	101670	100019
12	590888	299894	290994	392965	200184	192781	197923	99710	98213
13	583500	296064	287436	391512	199301	192211	191988	96763	95225
14	574693	291524	283169	390079	198343	191736	184614	93181	91433
15-19	2741079	1389378	1351701	1926252	973987	952265	814827	415391	399436
15	565593	286837	278756	388418	197272	191146	177175	89565	87610
16	555892	281848	274044	386481	196101	190380	169411	85747	83664
17	546958	277244	269714	384834	194858	189976	162124	82386	79738
18	539563	273413	266150	383709	193559	190150	155854	79854	76000
19	533073	270036	263037	382810	192197	190613	150263	77839	72424
20-24	2554202	1292423	1261779	1887721	938019	949702	666481	354404	312077
20	525991	266364	259627	381492	190666	190826	144499	75698	68801
21	518496	262495	256001	379724	188882	190842	138772	73613	65159
22	510941	258570	252371	377767	187304	190463	133174	71266	61908
23	503315	254567	248748	375636	186117	189519	127679	68450	59229
24	495459	250427	245032	373102	185050	188052	122357	65377	56980
25-29	2340315	1181152	1159163	1797183	894088	903095	543132	287064	256068
25	487458	246221	241237	370209	183781	186428	117249	62440	54809
26	479571	242062	237509	367292	182531	184761	112279	59531	52748
27	470087	237164	232923	362181	180204	181977	107906	56960	50946
28	458251	231182	227069	353907	176270	177637	104344	54912	49432
29	444948	224523	220425	343594	171302	172292	101354	53221	48133
30-34	2037364	1028262	1009102	1572404	786875	785529	464960	241387	223573
30	431722	217894	213828	333248	166361	166887	98474	51533	46941
31	418154	211104	207050	322374	161191	161183	95780	49913	45867
32	405754	204855	200899	312666	156548	156118	93088	48307	44781
33	395395	199553	195842	305137	152901	152236	90258	46652	43606
34	386339	194856	191483	298979	149874	149105	87360	44982	42378
35-39	1788202	900299	887903	1392115	698578	693537	396087	201721	194366
35	376966	190010	186956	292341	146611	145730	84625	43399	41226
36	367587	185158	182429	285559	143268	142291	82028	41890	40138
37	358013	180223	177790	278666	139852	138814	79347	40371	38976
38	347983	175088	172895	271478	136274	135204	76505	38814	37691
39	337653	169820	167833	264071	132573	131498	73582	37247	36335

Continúa...

Peru: Población total, urbana y rural por sexo, según edades simples. Año 2003

Conclusión.

Edad	Población Total			Población Urbana			Población Rural		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
40-44	1534285	770326	763959	1206989	605775	601214	327296	164551	162745
40	327508	164639	162869	256749	128902	127847	70759	35737	35022
41	317532	159546	157986	249518	125268	124250	68014	34278	33736
42	307250	154284	152966	241896	121422	120474	65354	32862	32492
43	296498	148760	147738	233696	117267	116429	62802	31493	31309
44	285497	143097	142400	225130	112916	112214	60367	30181	30186
45-49	1269376	634416	634960	999588	500722	498866	269788	133694	136094
45	274610	137498	137112	216607	108583	108024	58003	28915	29088
46	263747	131910	131837	208055	104224	103831	55692	27686	28006
47	253305	126561	126744	199664	99976	99688	53641	26585	27056
48	243516	121581	121935	191569	95925	95644	51947	25656	26291
49	234198	116866	117332	183693	92014	91679	50505	24852	25653
50-54	1034814	515347	519467	802454	402068	400386	232360	113279	119081
50	224997	112206	112791	175881	88123	87758	49116	24083	25033
51	216043	107671	108372	168227	84305	83922	47816	23366	24450
52	207067	103125	103942	160551	80463	80088	46516	22662	23854
53	197920	98489	99431	152768	76546	76222	45152	21943	23209
54	188787	93856	94931	145027	72631	72396	43760	21225	22535
55-59	820794	406579	414215	621212	310045	311167	199582	96534	103048
55	179962	89378	90584	137522	68830	68692	42440	20548	21892
56	171340	85004	86336	130167	65104	65063	41173	19900	21273
57	163365	80938	82427	123450	61659	61791	39915	19279	20636
58	156277	77294	78983	117622	58606	59016	38655	18688	19967
59	149850	73965	75885	112451	55846	56605	37399	18119	19280
60-64	659572	323204	336368	490814	240969	249845	168758	82235	86523
60	143556	70703	72853	107408	53151	54257	36148	17552	18596
61	137428	67525	69903	102545	50542	52003	34883	16983	17900
62	131618	64499	67119	97941	48069	49872	33677	16430	17247
63	126124	61624	64500	93562	45725	47837	32562	15899	16663
64	120846	58853	61993	89358	43482	45876	31488	15371	16117
65-69	525381	253070	272311	386020	185194	200826	139361	67876	71485
65	115713	56159	59554	85323	41325	43998	30390	14834	15556
66	110779	53568	57211	81482	39268	42214	29297	14300	14997
67	105538	50833	54705	77477	37150	40327	28061	13683	14378
68	99742	47833	51909	73135	34891	38244	26607	12942	13665
69	93609	44677	48932	68603	32560	36043	25006	12117	12889
70-74	379952	178460	201492	278932	130209	148723	101020	48251	52769
70	87632	41608	46024	64209	30308	33901	23423	11300	12123
71	81747	38595	43152	59901	28111	31790	21846	10484	11362
72	75908	35626	40282	55676	25971	29705	20232	9655	10577
73	70155	32727	37428	51569	23906	27663	18586	8821	9765
74	64510	29904	34606	47577	21913	25664	16933	7991	8942
75-79	243082	110296	132786	181409	81844	99565	61673	28452	33221
75	58967	27145	31822	43666	19974	23692	15301	7171	8130
76	53547	24461	29086	39863	18101	21762	13684	6360	7324
77	48350	21907	26443	36167	16297	19870	12183	5610	6573
78	43434	19513	23921	32583	14563	18020	10851	4950	5901
79	38784	17270	21514	29130	12909	16221	9654	4361	5293
80 y +	208127	87069	121058	165495	68998	96497	42632	18071	24561

FUENTE:INEI-Perú: Proyecciones de Población Total , Urbana y Rural por Sexo, según Edades Simples

Doctor
ALEJANDRO TOLEDO MANRIQUE
Presidente Constitucional de la República

**PRESIDENCIA DEL
CONSEJO DE MINISTROS**

Doctora
BEATRIZ MERINO LUCERO
Presidenta

**INSTITUTO NACIONAL DE
ESTADISTICA E INFORMATICA**

Señor
FARID MATUK
Jefe

Señor
FRANCISCO COSTA APONTE
Sub-Jefe de Estadística

Señorita
GENARA RIVERA ARAUJO
Directora Técnica de Demografía e Indicadores
Sociales

LEY DE ORGANIZACION Y FUNCIONES DEL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA E INFORMATICA

DECRETO LEGISLATIVO Nº 604

- Artículo 1º Los Sistemas Nacionales de Estadística e Informática tienen por finalidad asegurar, en los respectivos campos, que sus actividades se desarrollen en forma integrada, coordinada y racionalizada y bajo una normatividad técnica común, contando para ello con autonomía técnica y gestión.
- Artículo 2º Son objetivos de los Sistemas Nacionales de Estadística e Informática
- Normar las actividades de estadística e informática oficial.
 - Coordinar, integrar y racionalizar las actividades de Estadísticas e Informática;
 - y
 - Promover la capacitación, investigación y desarrollo de las actividades de Estadística e Informática.
- Artículo 3º Los ámbitos de competencia de los Sistemas Nacionales de Estadística e Informática son:
- Del Sistema Nacional de Estadística
Los levantamientos censales, estadísticas continuas, las encuestas por muestreo, las estadísticas de población, los indicadores e índices en general, las cuentas nacionales y regionales, los esquemas macroestadísticos, análisis e investigación. Corresponde a éste las tareas técnicas y científicas que se desarrollan con fines de cuantificar y proyectar los hechos económicos y sociales para producir las estadísticas oficiales del país.