

# Perú: Estimación de la Vulnerabilidad Económica a la Pobreza Monetaria

Dante Carhuavilca Bonett  
Jefe del INEI

*Lima, diciembre 2020*

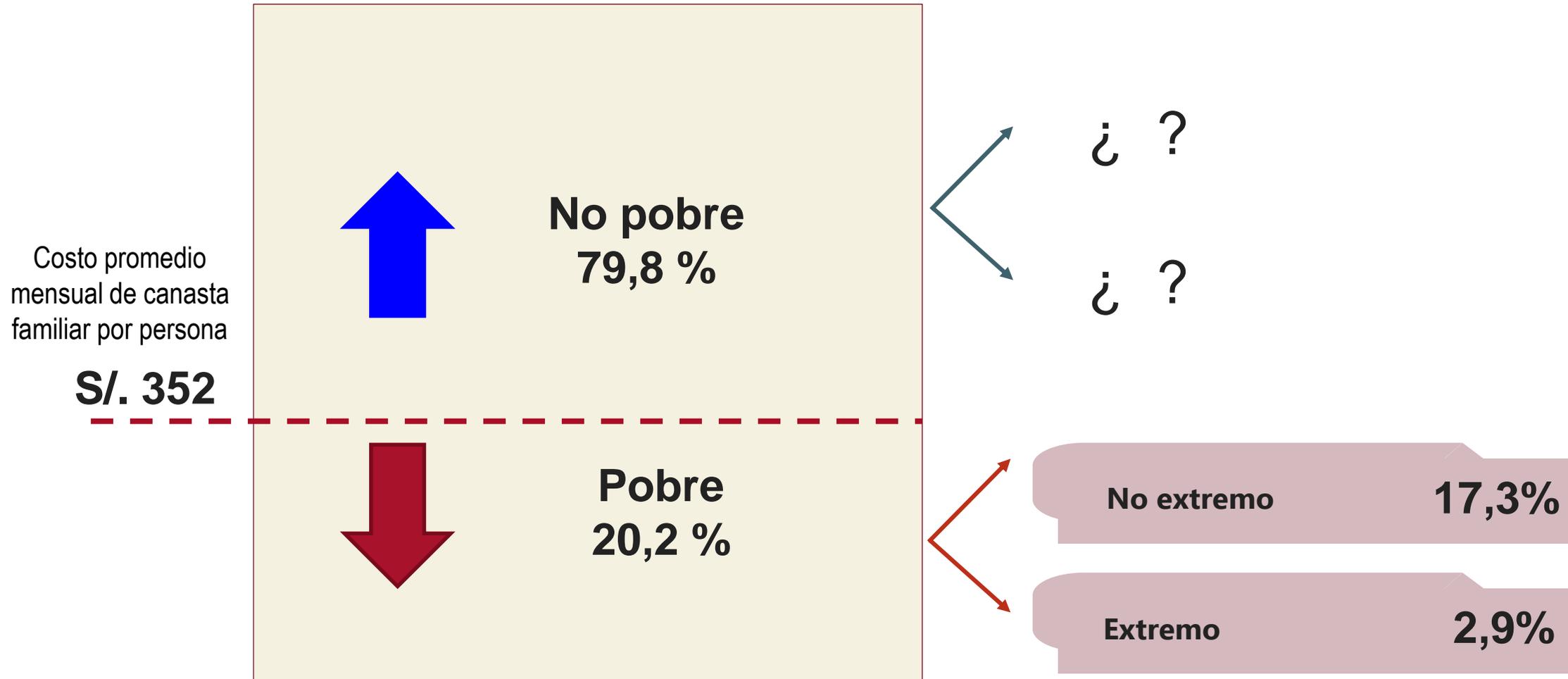
# I. Metodología y resultados de vulnerabilidad a la pobreza monetaria

# MEDICIÓN DE LA POBREZA

En el Perú se mide la pobreza a través del gasto en bienes y servicios que realizan las personas (Pobreza Monetaria).

Se considera pobre a la persona cuyo gasto en consumo está por debajo del costo de una canasta familiar de bienes y servicios.

# ESQUEMA DE POBREZA MONETARIA, 2019



# MARCO CONCEPTUAL: VULNERABILIDAD



Nuestro tema de estudio es la vulnerabilidad económica

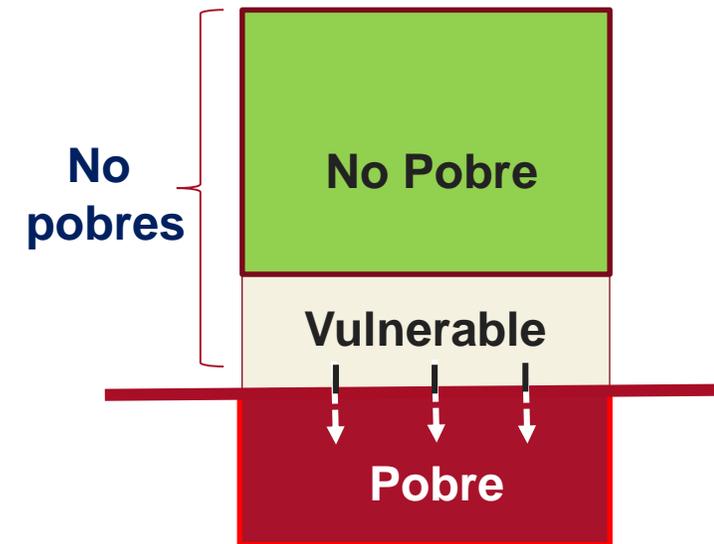
Hogares vulnerables, sobre el riesgo de caer en pobreza monetaria, serán aquellos no pobres en un periodo inicial, pero con alta probabilidad de caer en pobreza a futuro.



# MARCO CONCEPTUAL: VULNERABILIDAD MONETARIA

Se adopta la conceptualización de vulnerabilidad como el riesgo ex ante de caer en pobreza (Dang & Lanjouw, 2014).

La población vulnerable es aquella no pobre, pero que tiene la probabilidad de caer en pobreza monetaria en un futuro, ante ciclos negativos de la economía, choques colectivos (inundaciones, sequía, etc.) o ante choques individuales (quiebra del negocio, inestabilidad de ingresos, salud, etc.).



# OBJETIVOS DE LA VULNERABILIDAD MONETARIA

**1**

**Cuantificar a la población no pobre que estaría en riesgo de caer en pobreza monetaria.**

**2**

**Conocer sus características y necesidades.**

**3**

**Proporcionar información para diseñar políticas de prevención y focalización de poblaciones vulnerables.**

**4**

**Optimizar recursos de acuerdo a las necesidades de la población.**

# Metodología de cálculo de la Línea de Vulnerabilidad Monetaria

1

CONSTRUIR LA  
BASE DE DATOS

ENAH0 2007-2019  
(paneles bianuales)

ENDES  
2009-2019

RENAMU  
2007-2019

Base de datos  
con variables  
a nivel de  
hogares.

2

ESTIMAR  
PROBABILIDAD  
DE CAER EN  
POBREZA

Modelo  
predictivo de  
168 variables

T<sub>0</sub> (NO  
POBRE)

Base de datos  
panel bianual  
2007-2019

T<sub>1</sub> (NO  
POBRE)

T<sub>1</sub> (POBRE)

El método identifica al  
82,7% de no pobres  
que cayeron en  
pobreza, validando el  
método.

3

CALCULAR EL  
UMBRAL DE  
VULNERABILIDAD

Umbral = Promedio  
de la proporción de  
hogares no pobres  
que caen en  
pobreza  
anualmente

Base de datos panel bianual  
2007-2019

El umbral de  
vulnerabilidad  
calculado fue de  
9%.

4

DETERMINAR LA  
LINEA DE  
VULNERABILIDAD

Promedio del gasto  
per cápita de los  
hogares cuya  
probabilidad  
estimada de caída en  
pobreza está dentro  
del rango  
[-2%,+2%] respecto al  
umbral de  
vulnerabilidad (9%).

Base de datos transversal  
2014-2019

La línea de  
vulnerabilidad  
calculada fue  
de 584 soles.

5

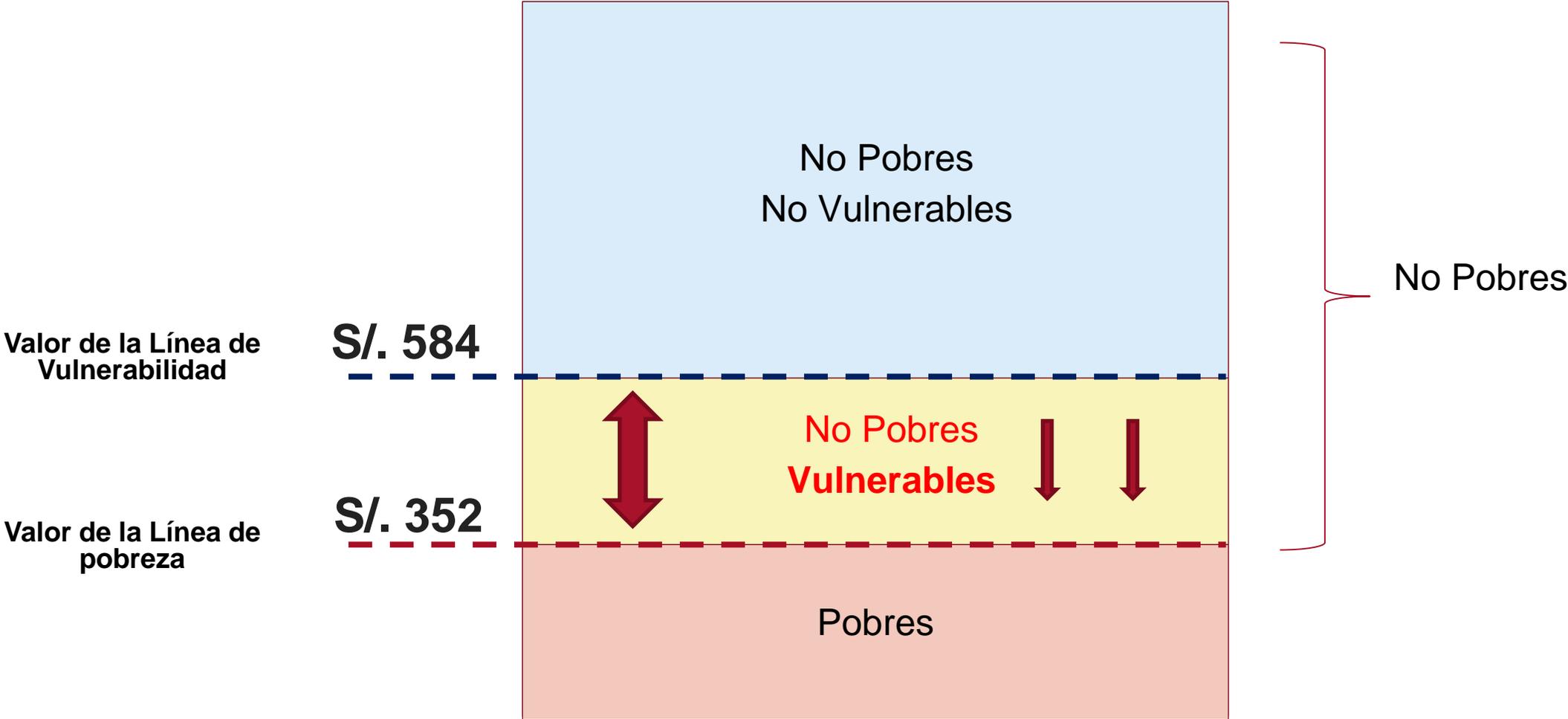
ESTIMAR LA  
INCIDENCIA DE  
VULNERABILIDAD

Hogares vulnerables a  
la pobreza monetaria:

$L.Pobreza < \text{Gasto por hab} < L.Vulnerabilidad$   
(S/. 354) (S/. 584)

Vulnerables

# Medición de la Línea de Vulnerabilidad Monetaria, 2019



# Provincias con mayor y menor Tasa de Vulnerabilidad

## DIEZ PROVINCIAS MAS VULNERABLES

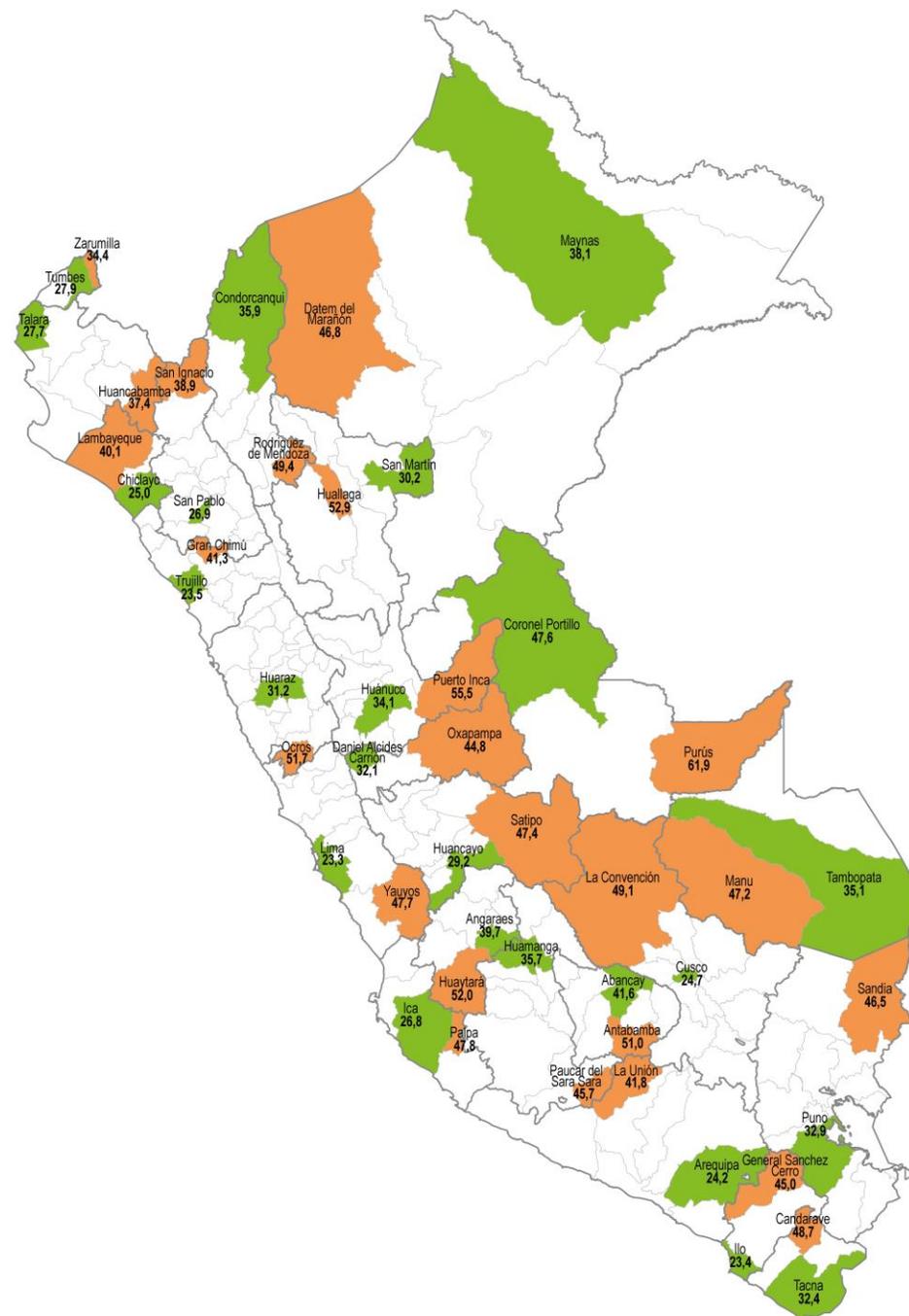
Provincia		%
1	PURÚS Ucayali	61,9
2	PADRE ABAD Ucayali	60,3
3	PUERTO INCA Huánuco	55,5
4	ATALAYA Ucayali	53,3
5	HUALLAGA San Martín	52,9
6	HUAYTARÁ Huancavelica	52,0
7	OCROS Áncash	51,7
8	ANTABAMBA Apurímac	51,0
9	LAMAS San Martín	50,6
10	EL DORADO San Martín	50,3

## DIEZ PROVINCIAS MENOS VULNERABLES

Provincia		%
187	CALLAO Callao	27,2
188	SAN PABLO Cajamarca	26,9
189	ICA Ica	26,8
190	MCAL. NIETO Moquegua	25,7
191	CHICLAYO Lambayeque	25,0
192	CUSCO Cusco	24,7
193	AREQUIPA Arequipa	24,2
194	TRUJILLO La Libertad	23,5
195	ILO Moquegua	23,4
196	LIMA Lima	23,3

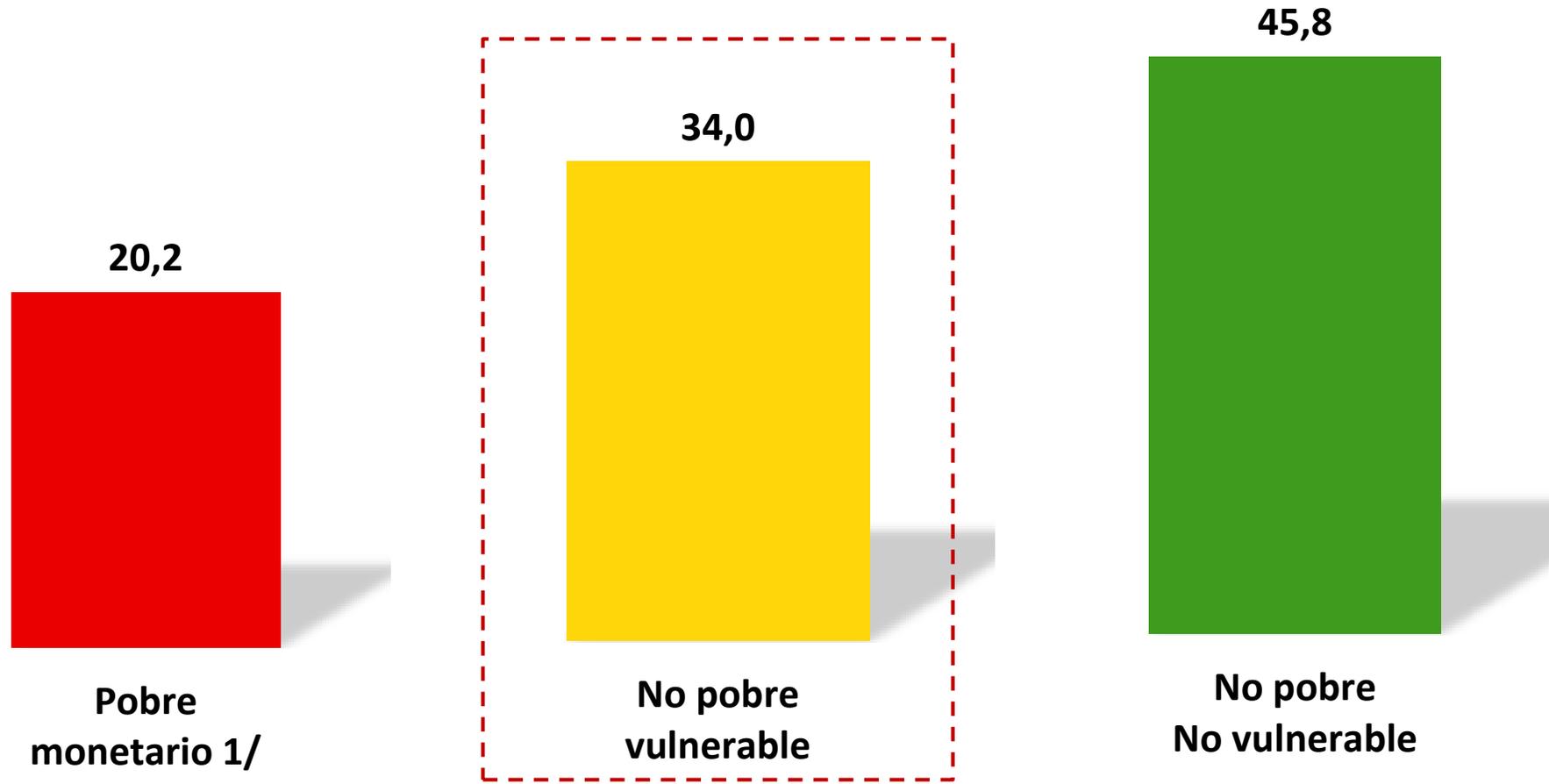
# PROVINCIA CON MAYOR Y MENOR VULNERABILIDAD SEGÚN DEPARTAMENTO

Departamento	Provincias con vulnerabilidad	
	Menor	Mayor
AMAZONAS	Condorcanqui	Rodriguez de Mendoza
ÁNCASH	Huaraz	Ocros
APURÍMAC	Abancay	Antabamba
AREQUIPA	Arequipa	La Unión
AYACUCHO	Huamanga	Paucar del Sara Sara
CAJAMARCA	San Pablo	San Ignacio
CUSCO	Cusco	La Convención
HUANCAVELICA	Angaraes	Huaytará
HUÁNUCO	Huánuco	Puerto Inca
ICA	Ica	Palpa
JUNÍN	Huancayo	Satipo
LA LIBERTAD	Trujillo	Gran Chimú
LAMBAYEQUE	Chiclayo	Lambayeque
LIMA	Lima	Yauyos
LORETO	Maynas	Datem del Maraón
MADRE DE DIOS	Tambopata	Manu
MOQUEGUA	Ilo	General Sánchez Cerro
PASCO	Daniel Alcides Carrión	Oxapampa
PIURA	Talara	Huancabamba
PUNO	Puno	Sandia
SAN MARTÍN	San Martín	Huallaga
TACNA	Tacna	Candarave
TUMBES	Tumbes	Zarumilla
UCAYALI	Coronel Portillo	Purús



# INCIDENCIA DE LA VULNERABILIDAD MONETARIA, 2019

(Porcentaje de la población)

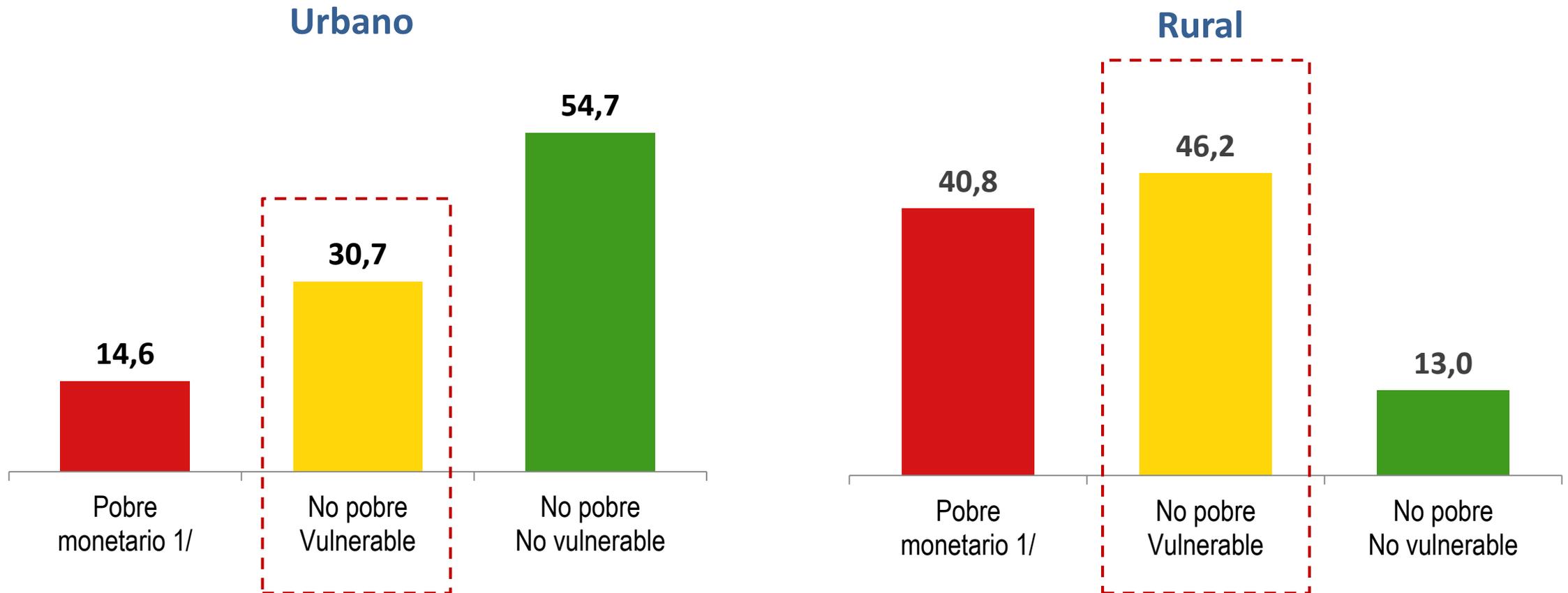


1/ Comprende a la población en pobreza extrema y no extrema.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Encuesta Nacional de Hogares.

# INCIDENCIA DE LA VULNERABILIDAD MONETARIA SEGÚN ÁREA DE RESIDENCIA, 2019

(Porcentaje de la población de cada área y dominio geográfico)



1/ Comprende a la población en pobreza extrema y no extrema.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Encuesta Nacional de Hogares.

## **II. PERFIL DE LA**

# **POBLACIÓN NO POBRE VULNERABLE**

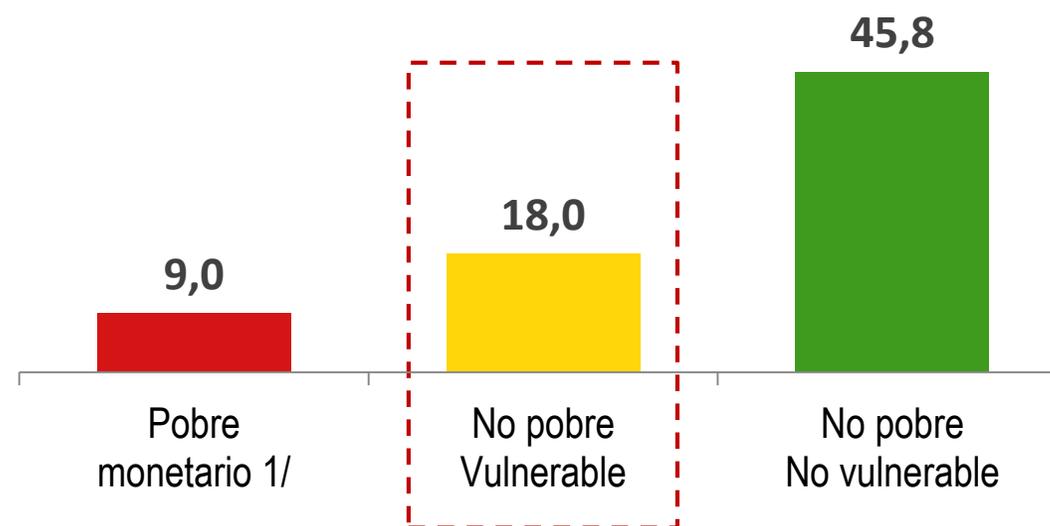
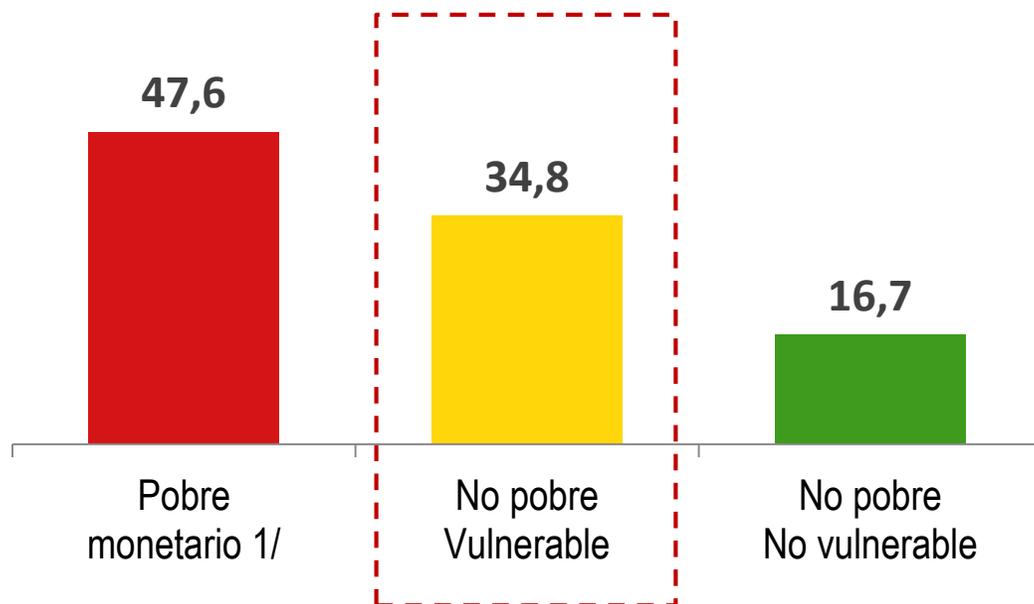
# NIVEL EDUCATIVO ALCANZADO POR LA POBLACIÓN NO POBRE VULNERABLE DE 15 Y MÁS AÑOS DE EDAD, 2019

(Porcentaje)



## Primaria

## Superior

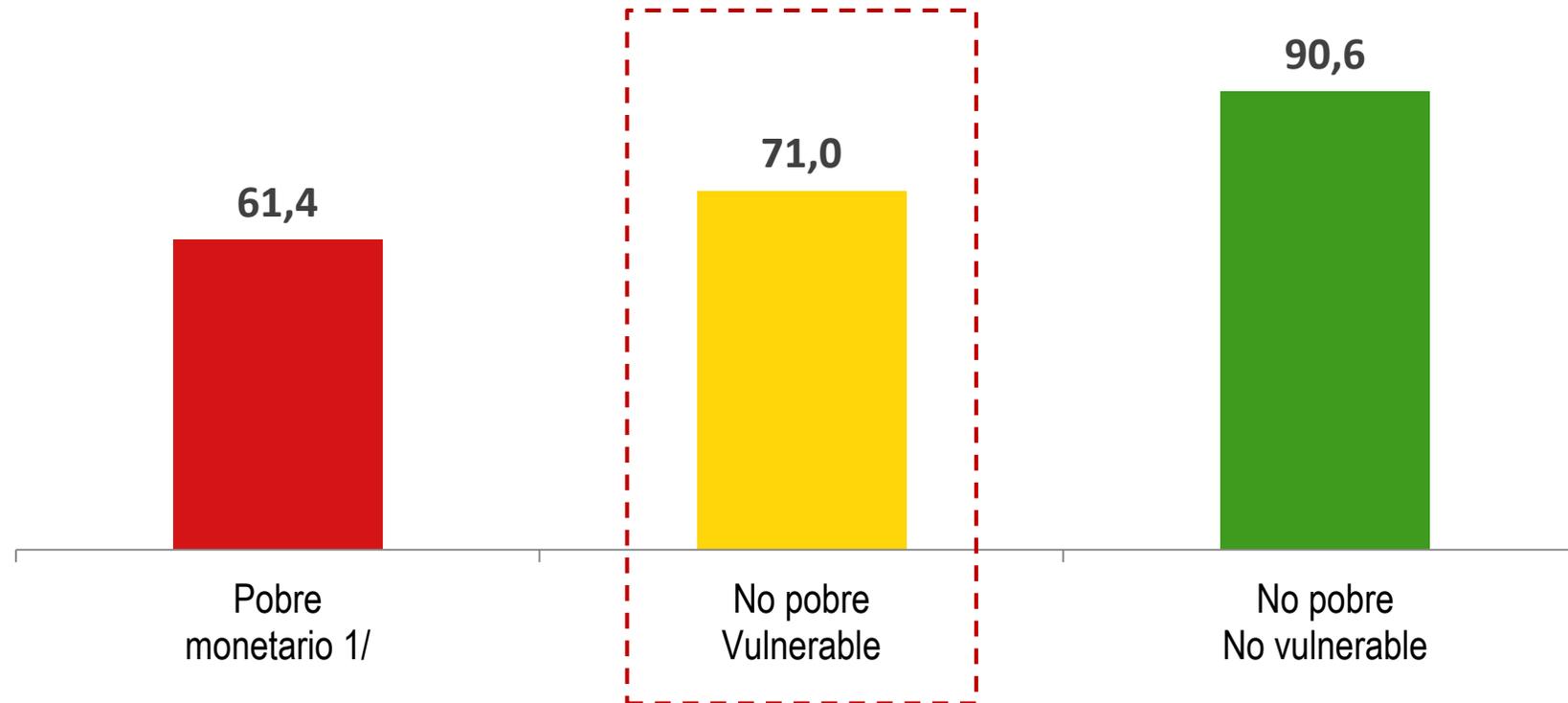


1/ Comprende a la población en pobreza extrema y no extrema.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Encuesta Nacional de Hogares.

# HOGARES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD MONETARIA, SEGÚN CONDICIÓN DE ACCESO A RED PÚBLICA DE DESAGÜE, 2019

(Porcentaje de hogares)



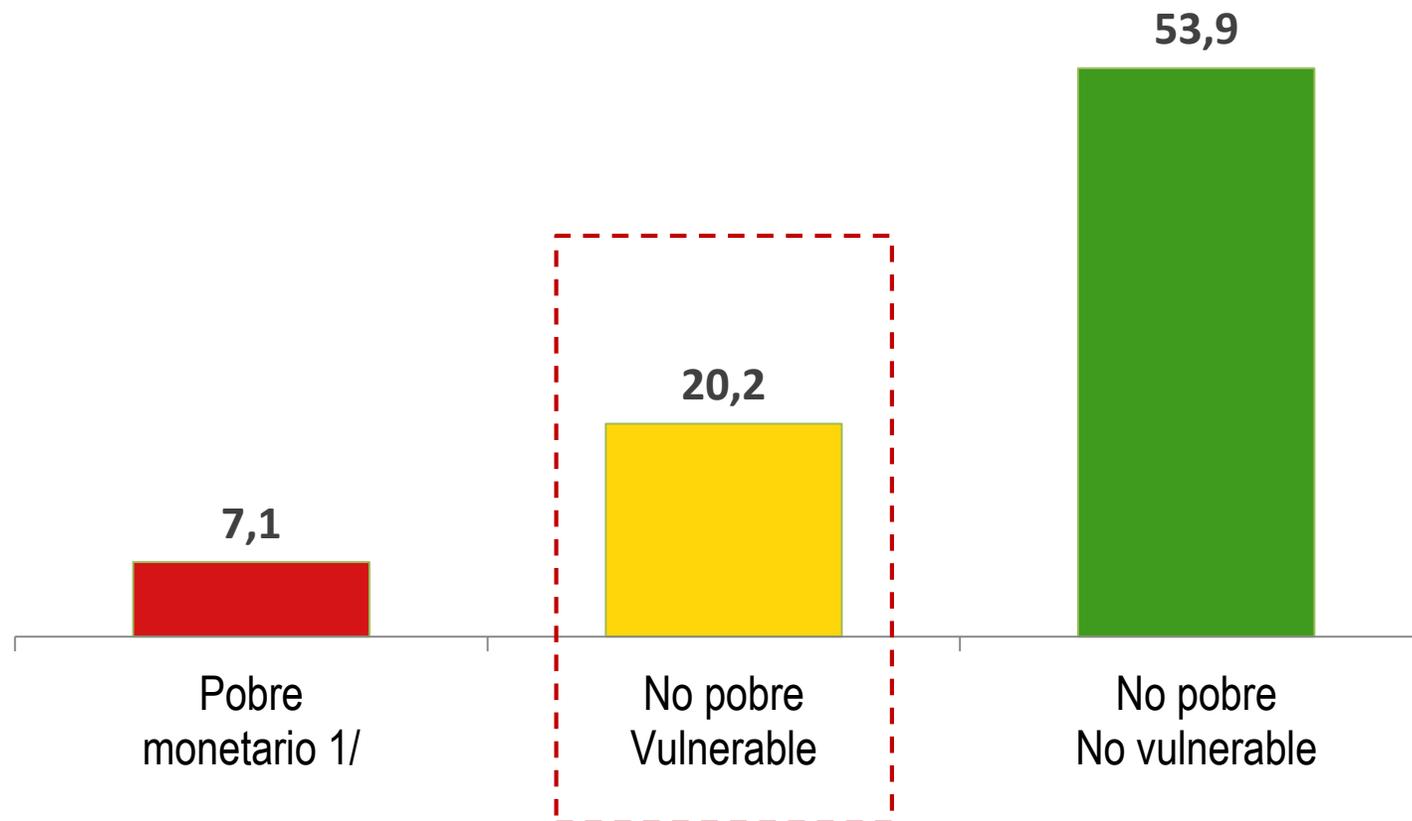
Nota: Incluye: Red pública de desagüe dentro de la vivienda, red pública de desagüe fuera de la vivienda pero dentro del edificio o pozo séptico, tanque séptico o biodigestor.

1/ Comprende a la población en pobreza extrema y no extrema.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Encuesta Nacional de Hogares.

# HOGARES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD MONETARIA, SEGÚN TENENCIA DE INTERNET, 2019

(Porcentaje de hogares)

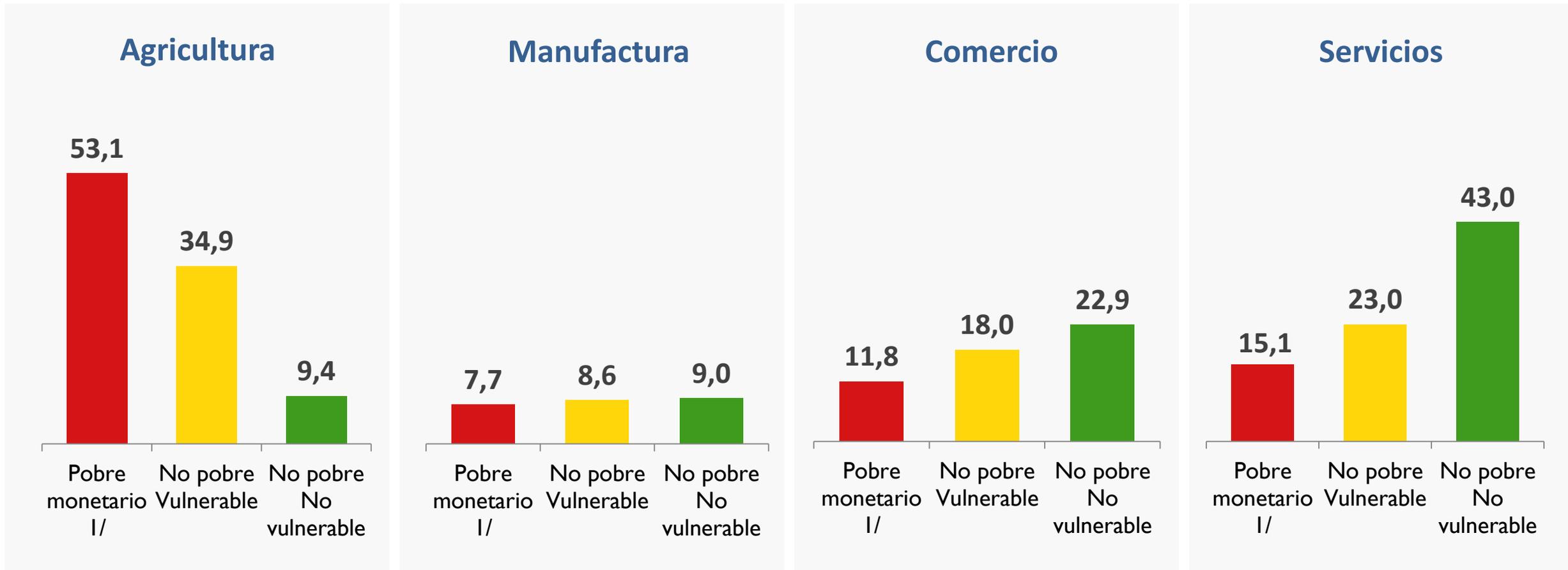


1/ Comprende a la población en pobreza extrema y no extrema.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Encuesta Nacional de Hogares.

# POBLACIÓN OCUPADA EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD MONETARIA SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD, 2019

(Porcentaje)

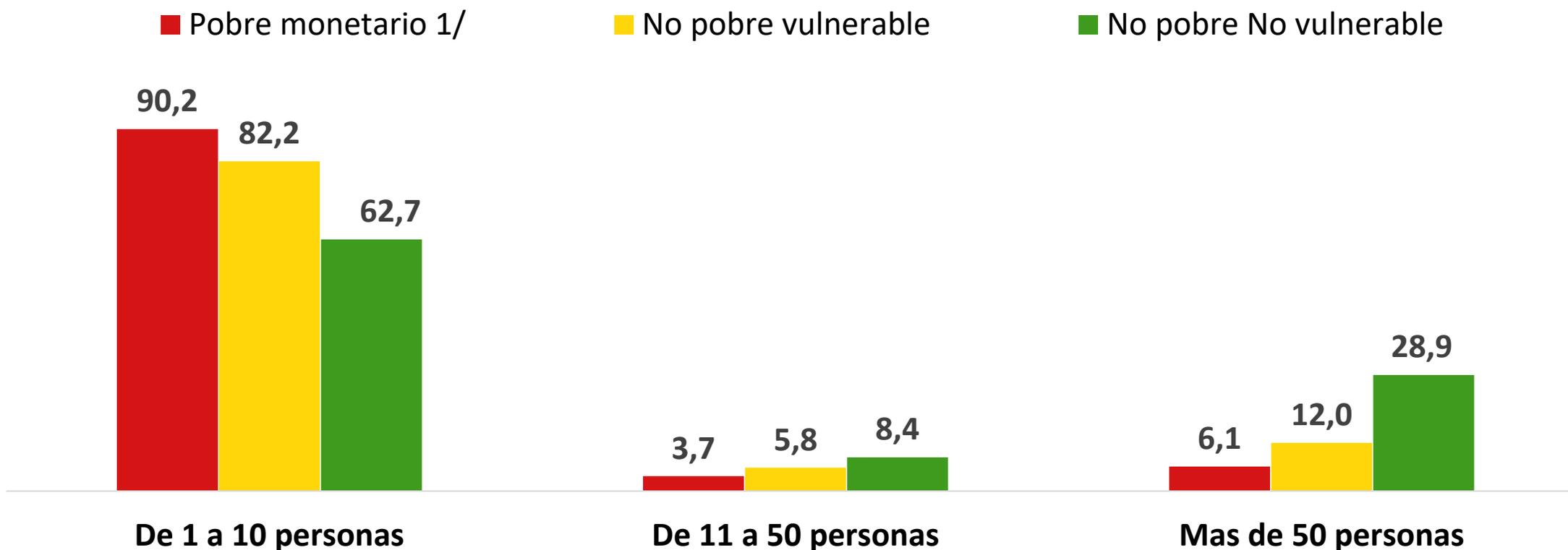


1/ Comprende a la población en pobreza extrema y no extrema.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Encuesta Nacional de Hogares.

# POBLACIÓN OCUPADA EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD MONETARIA, SEGÚN TAMAÑO DE EMPRESA, 2019

(Porcentaje)

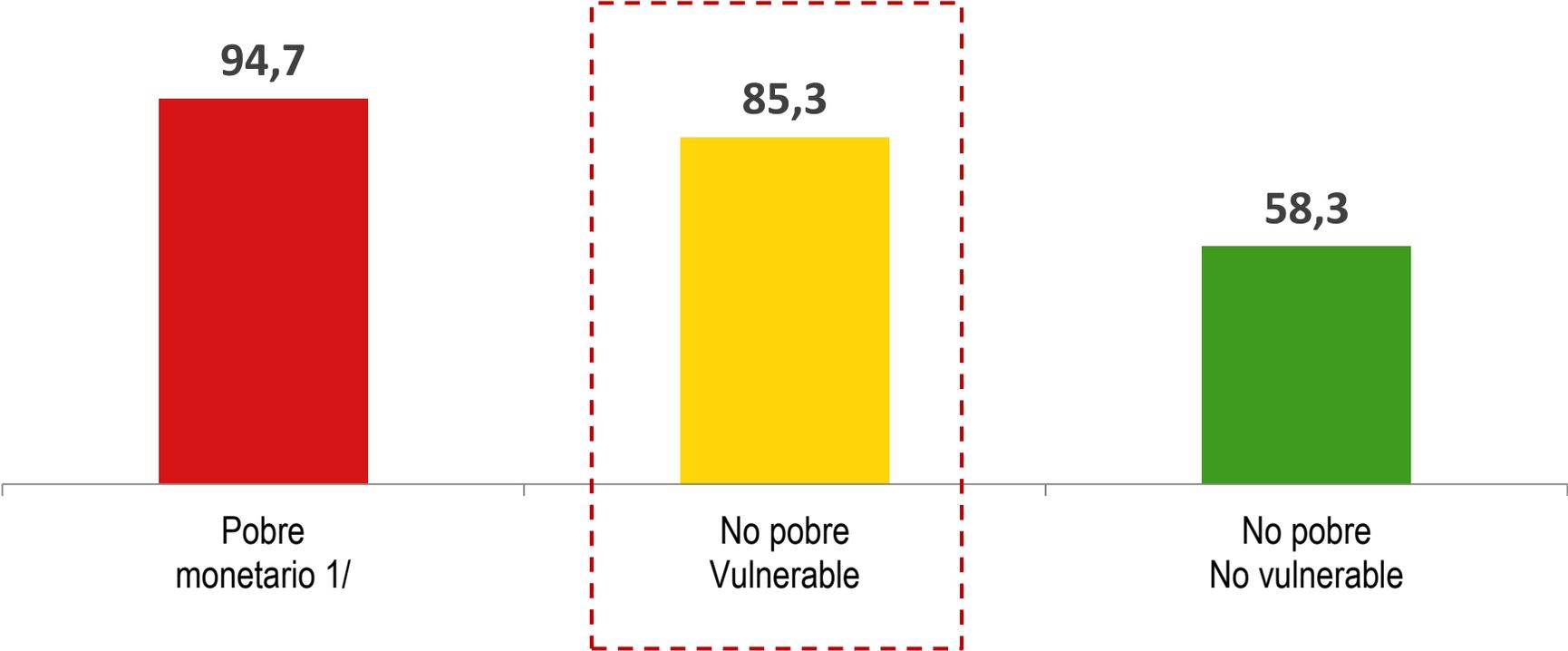


1/ Comprende a la población en pobreza extrema y no extrema.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Encuesta Nacional de Hogares.

# POBLACIÓN OCUPADA EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD MONETARIA CON EMPLEO INFORMAL, 2019

(Porcentaje)



1/ Comprende a la población en pobreza extrema y no extrema.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Encuesta Nacional de Hogares.

# REFLEXIONES FINALES

- La vulnerabilidad monetaria visibiliza a los hogares no pobres, aquellos en riesgo de caer en pobreza; población que podría ser objetivo de políticas sociales.
- La vulnerabilidad apunta a políticas de prevención (aseguramiento frente a choques; factores estructurales de inestabilidad económica) que son más costo-efectivas que políticas de alivio de la pobreza.
- El perfil de la población vulnerable difiere de la no pobre no vulnerable, lo cual confirma la pertinencia de distinguir este grupo del resto de no pobres.
- Puede ser medido de manera “sostenible” y que será parte de la batería de indicadores permanentes para la definición de políticas públicas.
- El Mapa de Vulnerabilidad Monetaria a nivel provincial es una herramienta de política que complementa el Mapa de Pobreza Monetaria y permite un enfoque territorial de la vulnerabilidad considerando su heterogeneidad regional.



[www.inei.gov.pe](http://www.inei.gov.pe)  
[infoinei@inei.gov.pe](mailto:infoinei@inei.gov.pe)

