TALLER "LECCIONES APRENDIDAS POR LAS OFICINAS NACIONALES DE ESTADÍSTICA EN LOS PROCESOS DE INCORPORACIÓN A LA OCDE"

Lima, Perú, 24 y 25 de mayo de 2016

Juan Francisco Martínez Rojas

Lima, mayo de 2016

QUÉ SABIAMOS DE LA VISITA OECD?

La revisión del Comité (2013 – 2015) sobre Estadísticas (CSSP)

- ✓ Estadísticas
- ✓ Estructura legal
- ✓ Estructura Institucional

Evalúa la capacidad del país de cumplir con los requerimientos estadísticos de OECD

Demandas en términos de estadísticas y de documentación* para los responsables de producción de estadísticas

Criterios de evaluación

Evaluar si las políticas y prácticas estadísticas respecto a las buenas prácticas OECD

Las estructura legal e institucional son medidas respecto a los estándares establecidos por Naciones Unidas estadísticas respecto a las buenas prácticas OECD

Dominios (Data y Metadatos)

- Cobertura: en variables, detalle, frecuencia, disponibilidad de series, etc.
- Cumplimiento: con estándares internacionales
- Interpretabilidad: comprender y usar apropiadamente los datos, limitaciones
- Oportunidad: período de referencia vs publicación (rezago deseable)
- Transmisión (datos y metadatos): buscar integración con OECD databases
- *Coherencia:* consistencia de los resultados internamente con la base o entre bases
- *Precisión:* buenas estimaciones
- *Credibilidad:* que los usuarios puedan usar la información de manera segura

Fuentes de información de OECD

- ❑ Cuestionarios
- ❑ Visitas (coordinar)
- ❑ Misiones
- ❑ Informes previos de otras instituciones

Hallazgos

Reconocimiento de elementos innovadores (certificaciones)

- ✓ Artículo 160 del Plan Estadístico: Aprobado por el Congreso
- ✓ Confirmación oficial de un nuevo Censo de Población
- ✓ Compromisos concretos
  - Nuevo año base
  - Cuentas trimestrales Sectores Institucionales
  - Rezago PIB (Y+60)
  - Acuerdos interinstitucionales (Gobierno general, Y+6)

CÓMO ESTRUCTURO OECD LA EVALUACION?

DETAILED TECHNICAL ASSESSMENT OF THE COLOMBIAN STATISTICAL SYSTEM AND KEY STATISTICS

CHAPTER 1. LEGAL AND INSTITUTIONAL FRAMEWORK FOR OFFICIAL STATISTICS IN COLOMBIA ANNEX DRAFT ARTICLES FOR THE COLOMBIAN NATIONAL DEVELOPMENT PLAN ANNEX 2: PLAN FOR TRANSMISSION VIA EXCEL/SDMX
CHAPTER 2. STATISTICAL INFRASTRUCTURE
CHAPTER 3. NATIONAL ACCOUNTS STATISTICS
CHAPTER 4. PRICE STATISTICS
CHAPTER 5. STRUCTURAL AND DEMOGRAPHIC BUSINESS STATISTICS
CHAPTER 6. INDICES OF PRODUCTION AND DEMAND
CHAPTER 7. INTERNATIONAL TRADE IN GOODS
CHAPTER 8. BALANCE OF PAYMENTS AND INTERNATIONAL TRADE IN SERV.
CHAPTER 9. FINANCIAL STATISTICS
CHAPTER 10. LABOUR AND POPULATION STATISTICS
CHAPTER 11. BUSINESS TENDENCY AND CONSUMER OPINION SURVEYS
CHAPTER 12. WELL-BEING INDICATORS

QUÉ HALLARON?

Hallazgos y recomendaciones

"Colombian statistics are based on a solid statistical system, led by a professional national statistical authority" ★

"DANE implemented practices that are innovative on an international scale". ★

"Official statistics exist in all domains in which the OECD undertakes regular statistical activities." ★

"Coverage and compliance is not equally obtained in all domains" ★

Puntos a favor

- ✓ Adopción de Artículo 160 (Plan de Desarrollo 2014-2018) (Aprobado por el Congreso - May 2015)
- ✓ Confirmación del Censo de Población y Vivienda (CNPV)**
- ✓ Compromisos de transmitir información requerida por OECD

PUNTOS DE INTERES A DESTACAR

Puntos a favor

- ✓ Artículo 160 y adopción de decretos reglamentarios (frecuencia de Censos)
- ✓ Convenio de Cooperación DANE-MINHACIENDA-BANREP (cuentas del gobierno general Y+6)
- ✓ Implementación del programa de Nuevo año base de las Cuentas Nacionales (cuentas de sectores institucionales trimestrales – PIB Y+60)

CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LA EVALUACION

CHAPTER 1. LEGAL AND INSTITUTIONAL FRAMEWORK FOR OFFICIAL STATISTICS IN COLOMBIA ANNEX DRAFT ARTICLES FOR THE COLOMBIAN NATIONAL DEVELOPMENT PLAN

Alto grado de cumplimiento pero con algunas áreas por precisar. Fortalecer la legislación; clara y coherente legislación estadística. (diseño de instrumentos, divulgación y envío, acceso a registros de información, rol de coordinador, regulador, planificador). Existencia previa de reulación (leyes y decretos que apoyan la labor)

CHAPTER 2. STATISTICAL INFRASTRUCTURE

Population and Housing Census, Vital statistics , Agricultural Census, Business Register, Classifications, Labour Force survey*

CHAPTER 3. NATIONAL ACCOUNTS STATISTICS

*Dane compila desde 1970. Cumpliendo con standares (Fuentes, definiciones, clasificaciones, métodos). Visita FMI (2013). Visita 2014 anuncia programa de cambio de año base (clasificaciones, Hojas de balances no financieros, Y+6, Sec. Inst trimestral,) Marzo 2018***

PLAN DETALLADO DE CAMBIO DE AÑO BASE

1. SECTOR FINANCIERO	4. GOBIERNO
* Actualización de SIFMI	* Clasificaciones estándar
* Armonización Cuentas Financieras (DANE-BANREP)	* Tratamientos: precios, créditos, impuestos, productos, riqueza
* Balance de activos financieros	* Armonizar tratamientos en finanzas públicas
* Definiciones servicios, Tratamiento Seguros, Pensiones	
2. INSTITUCIONES SIN ÁNIMO DE LUCRO QUE SIRVEN A LOS HOGARES	5. CUENTAS DE ACTIVOS NO FINANCIEROS
	* consumo de capital fijo por actividad y sector institucional
	* Valoración de la FBKF, intangibles, servicios de capital,
3. COMERCIO EXTERIOR	6. CUENTAS TRIMESTRALES
* Transacciones con Resto mundo (Inversión Directa)	* PIB trimestral por ingreso y sector institucional
* Criterio de cambio de propiedad (ya no cruce frontera)	
* Control de compañías bajo control extranjero	
* Armonización BP con Comercio Exterior de Servicios	

PLAN DETALLADO DE CAMBIO DE AÑO BASE

Item	Cronograma de actividades del proyecto de la Nueva Base de Cuentas Nacionales																
Item	2014				2015				2016				2017				2018
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I
1	***Diagnóstico*** de mejoras a las investigaciones CN																
2		***Caracterización*** Sectorial															
3	Adaptación y actualización de las ***clasificaciones del sistema***																
4	Desarrollo de ***Marcos conceptuales y teóricos de desarrollo e inclusión de Recomendaciones internacionales***																
5					***Implementación de fuentes de información*** para los cálculos del año base												
6							***Cálculos sectoriales de las Cuentas Nacionales***										Publicación
7													***Síntesis y consistencia de resultados de todo el sistema***				
8																	CN

PUNTOS DE INTERES A DESTACAR

Cuentas Anuales no Financieras

- ✓ La cobertura satisface requerimientos OECD
- ✗ El rezago en Y + 2 (Gobierno), series antiguas empalmadas

Cuentas Trimestrales

- ✓ La cobertura satisface requerimientos OECD (oferta y demanda, FBKF, Consumo de hogares por durabilidad - desestacionalizadas
- ✗ PIB (Ingreso), Ingreso disponible, ahorro y préstamo neto.

Exhaustividad

- ✓ Importancia de ajustes a la medición se hace necesario dado el tamaño de la economía no observada ya que el esquema de encuestas actuales no solucionan.

ECONOMÍA NO OBSERVADA

ECONOMÍA NO OBSERVADA

Algunas precisiones

- La distinción de la producción, entre formal e informal no se realiza en Cuentas Nacionales, es un agregado que corresponde a la producción no observada.
- Ejemplo, la producción de la pequeña industria en la minería, se registra por cadena productiva pero no se distingue de este total lo que correspondería a la informalidad.
- En los servicios, la producción de la pequeña empresa se estima por consumo de los hogares, por relaciones insumo producto (servicios a las empresas) y en el caso de espectáculos públicos mediante los impuestos recaudados.
- En la construcción de edificaciones, la autoconstrucción se calcula con base en el stock de vivienda rural y el stock de vivienda urbana sin cobertura de Censo de Edificaciones y Licencias de Construcción.

Reducción del ajuste por exhaustividad se debe a dos factores:

- ✓ Las producciones observadas (de grandes empresas formalmente constituidas) de la minería energética, comunicaciones, transporte aéreo, servicios de seguridad y el comercio de grandes superficies, han crecido muy por encima del producto interno bruto, lo que ha disminuido la proporción de los ajustes de la economía no observada.
- ✓ Aumento de la cobertura de las encuestas económicas y sociales estructurales del DANE han permitido mejor conocimiento de la economía

CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LA EVALUACION

CHAPTER 4. PRICE STATISTICS

- ✓ *IPC satisface requerimientos OECD para todos las desagregaciones*
- ✓ *PPI participación*

CHAPTER 5. STRUCTURAL AND DEMOGRAPHIC BUSINESS STATISTICS

- ✓ *Demografía de empresas, CIIU4, CPC2, Coberturas (Servicios, Industria)*

CHAPTER 6. INDICES OF PRODUCTION AND DEMAND

- ✓ *Manufactura, comercio al por menor, licencias,*

CHAPTER 7. INTERNATIONAL TRADE IN GOODS

- ✓ *ITG satisface requerimientos OECD. Coordinación DIAN*

CHAPTER 8. BALANCE OF PAYMENTS AND INTERNATIONAL TRADE IN SERVICES

CHAPTER 9. FINANCIAL STATISTICS

SEGUIMIENTO OECD

TOPICO	PLAN DE TRABAJO	PROGRESO	FECHA FINAL
Censo de Población y Vivienda	Metodología, conceptos, piloto, sensibilización*, DMC, formulario	Precisión y revisión de algunos alcances.	2017
Cuentas Anuales del Gobierno General (Y+6)	Compilación, coherencia, convergencia DANE-Banrep.	Gobierno General (Y+10), (Y+6) Se concilió el Préstamo Neto por las dos instituciones	Oct. 2015 Julio 2016
Nuevo Año base de las Cuentas Nacionales	Recomendaciones SCNA 2008 Clasificac. y nomenclaturas Nuevas fuentes de información Mejora métodos de cálculo	Documentación sectorial Convergencia estad. Básica Propuesta de cálculos Sensibilización.	Marzo 2018
Ajustes estacionales a la estadística básica	Evaluación de los protocolos internacionales	Ejercicios internos validados	Por confirmar
Inclusión en Manufactura de sectores de minería, electricidad, agua	Directorios, Formularios, pilotos,	Ejercicios internos validados Mesas de trabajo, formularios	2016
Uso de CIIU 4 en estadísticas	Para encuestas económicas y sociales	Trabajos de empalme	2016
Plan de Convergencia DANE-Banrep-Minhacienda	Acuerdo institucional Actividades y cronograma puntual	Ejercicios de validación	Por confirmar

SEGUIMIENTO OECD

TOPICO	PLAN DE TRABAJO	PROGRESO	FECHA FINAL
Participación en programa de paridad de precios - PPI	Diseño, definición de canasta, diseño piloto,	Resultados piloto	2018
Demografía de empresas	Identificación de necesidades y cálculos	Tabla de resultados	Por confirmar
Convergencia de resultados fiscales	Acuerdo institucional Actividades y cronograma puntual Grupos de trabajo	Nomenclaturas, directorios Ejercicios internos validados	Por confirmar

Estrategia General:

Colombia cuenta con una fortaleza en la compilación de registros administrativos para todos los sectores de la economía

✓ La construcción de las cuentas de los sectores institucionales complementen pero dependan menos de las encuestas que tienen un rezago

✓ Lograr una mayor cobertura;

✓ Finalmente una mejor síntesis de todos y cada uno de los sectores incluyendo los hogares .

Las Cuentas del Gobierno General

Base 2005	Principales problemas	Proceso de transición para mejorar
Para el sector público fuente de información los Estados Financieros por unidad institucional , consolidados por la Contaduría General de la Nación * La metodología incial no tenia en cuenta la integridad del estado financiero, y esto causaba que los préstamo netos (financiero y real), no conservaran la igualdad. * Aunque se construían las cuentas completas, solo se concentraban los esfuerzos en analizar solo la cuenta Real.	* El Préstamo Neto/ déficit fiscal lo elaboraban varias entidades de gobierno empleando metodologías propias. * No se tenia una clasificación sectorial uniforme, ni un universo igual de entidades. * No se realizaban procesos de conciliación entre las dos cuentas (Cuenta real-DANE, Cuenta Financiera-Banco de la Republica). * Rezagos de publicación de las cuentas de 16 meses.	* Se creo la Comisión interinstitucional de Finanzas publicas con diferentes mesas de trabajo, entre ellas la mesa de entidades, lo que permitió unificar el universo de entidades y su clasificación * Se definió una metodología de calculo única partiendo del estado financiero teniendo en cuenta todas las partidas del balance. * Se han desarrollado mesas de conciliación y síntesis entre el DANE y el Banco de la República con el objetivo de definir prestamos netos iguales para las dos entidades y mejorar la comprensión de los hechos económicos que afectaron el sector en el periodo de referencia. * La Contaduría General de la Nación ha venido desarrollando procesos de mejora en sus procedimiento s contables teniendo en cuenta las necesidades de información del Sistema de Cuentas Nacionales, incluyendo formatos especiales que faciliten el calculo de las variables económicas. * Otras entidades han puesto a disposición del DANE la información contenida en sus registros administrativos para realizar análisis de contraste y completar universos. * Proyecto Y+6 (cuentas del gobierno general se planteo en dos etapas: prueba piloto (Y+10) para 2014 y 2015, (Y+6). Las cuentas de los demás sectores institucionales se alinearan a estos mismos plazos. * Se viene trabajando en convergencia con Entidades para facilitar la implementación del Manual de estadísticas de Finazas Públicas (MEFP 2014) y su conciliación con el Sistema de Cuentas Nacionales.

Las Cuentas del Gobierno General

Que se ha hecho a 2015	Que se hará en 2016	Que se espera que tenga la nueva base en 2018
* Proyecto Y+10 (Prueba piloto) * Sincronización en los tiempos de procesamiento * Unificación de directorios * Se realizaron homologaciones de cada uno de los códigos contables al sistema de cuentas nacionales. * Se consiguió conciliar dos sectores institucionales (Gobierno General y Sociedades No financieras) entre el Banco de la República y el DANE * Debido a que el sector gobierno general impacta los otros sectores, se actualizó las metodologías de calculo para los demás sectores institucionales con el objetivo de reducir los rezagos de información.	* Proyecto Y+6 * Establecer la metodología de las cuentas trimestrales de los sectores institucionales * Conciliar los demás sectores institucionales con el Banco de la Republica, y determinar diferencias y planes de trabajo que reduzcan esta diferencia.	* Las cuentas de bienes y servicios podrán reflejar de manera mas fiel los hechos económicos de las empresas. * Mejorar la comprensión de las actividades principales y secundarias del gobierno general y trasmitir esta información a través de la Comisión de Finanzas publicas para la convergencia con e manual de Finanzas Publicas.

Las Cuentas Financieras

Principales problemas	*Proceso de transición para mejorar*	*Que se ha hecho a 2015*
La principal preocupación del DANE-BR es la consistencia de la Cuenta Financiera con la Cuenta Real.	* Clasificación de todas las cuentas del balance tanto financieras como las reales, para evaluar su consistencia interna. * Ampliación e incorporación de nueva informa exógena a los balances financieros, lo que ha permitido identificar con mayor precisión las contrapartes. * Adicionar mayor información del valor de los activos financieros (Precios de mercado y Valores nominales) para determinar con mayor precisión las transacciones.	Conciliar con el DANE los préstamos netos a nivel de sector gobierno general con todo detalle y se logro y conciliar el sector de las sociedades no financieras.

Que se hará en 2016	*Que se espera que tenga la nueva base en 2018*
* Ampliar las conciliación con el DANE de los préstamos netos de todos los subsectores institucionales. * Conciliar el Balance de Cuenta Corriente que produce el BR (Balanza de Pagos) con el Préstamo neto neto del resto del mundo que produce el DANE	Las Cuentas Financieras por ser un estadística en términos nominales como tal no tiene cambio de base pero hay que armonizar con las recomendaciones SCN 2008.

OTRAS RECOMENDACIONES Y SUGERENCIAS

Gracias