

Retos y perspectivas desde una visión global que enfrentarán los Sistemas Estadísticos Nacionales

LUIS BECCARIA

OBJETIVOS GENERALES SEN

- ▶ Producir estadísticas de calidad (relevancia, precisión, oportunidad, cobertura, alcance, credibilidad)
- ▶ Difundir la producción (y sus metadatos) en función de los requerimientos de los usuarios

ALGUNOS DESAFÍOS (Y OPORTUNIDADES) A CONSIDERAR

- ▶ Avances conceptuales en el conocimiento de temáticas que ya mide el SEN.
- ▶ Necesidad de abordar nuevos temas (temáticas que han pasado a ser centrales en la política pública, así como en la demanda de la sociedad en general),
- ▶ Desarrollos tecnológicos. Tienen implicancia en:
 - ▶ Las fuentes que puede usar el SEN
 - ▶ La forma de difundir
 - ▶ La forma de producir la estadística así como de gestionar la ONE y el SEN
- ▶ Cambios en ciertas características de los usuarios

OBJETIVOS ESPECIFICOS

(un listado arbitrario)

- ▶ Desarrollos temáticos
- ▶ Adopción / extensión mecanismos aseguramiento de la calidad
- ▶ Aprovechamiento de nuevas fuentes
 - ▶ (registros administrativos)
- ▶ Oportunidades para mejorar fuentes y metodologías tradicionales
- ▶ Mejoras en la tecnología y difusión de información
- ▶ Usuarios y "alfabetismo" estadístico
- ▶ Acentuar independencia, credibilidad, reputación
- ▶ Coordinación: más allá del SEN

DESARROLLOS TEMÁTICOS



- ▶ Nuevos temas o profundización del examen de los existentes.
- ▶ Estar atentos:
 - ▶ temáticas nuevas (o aspectos específicos de otras ya conocidas) no revelados aún como demanda concreta. Recogida de experiencias.
 - ▶ desarrollos conceptuales de temas que ya venían siendo abordados,

MECANISMOS DE GESTIÓN DE LA CALIDAD

- ▶ El desafío aquí refiere al menos a cuatro aspectos
- ▶ adopción prácticas de evaluación y monitoreo de todos los procesos de producción, y de los productos, del SEN.
- ▶ aplicación de un marco unificado de aseguramiento de la calidad, que identifique los aspectos básicos a ser contemplados por todos los procesos y productos de la agencia estadística. Calidad en sentido amplio
- ▶ uso de los resultados de las evaluaciones para ajustar el proceso de producción estadísticas oficiales
- ▶ transparentar a la sociedad los resultados de esas evaluaciones.

APROVECHAMIENTO NUEVAS FUENTES

- ▶ *Big data*, pero también registros administrativos
- ▶ *Big data*: grandes volúmenes de datos de alta velocidad de gran valor, que varía en cuanto a estructura, fuentes y formato. Ejemplos: datos recogidos en las redes sociales e Internet, lecturas de satélite, sensores climáticos, teléfono móviles.
- ▶ Big Data en Estadísticas Oficiales: para complementar, y mejorar (y sustituir??) las estimaciones de los métodos actualmente utilizados, suministrando estadísticas más rápidas y oportunas y, en muchos casos, reducir la carga sobre el informante.

APROVECHAMIENTO NUEVAS FUENTES

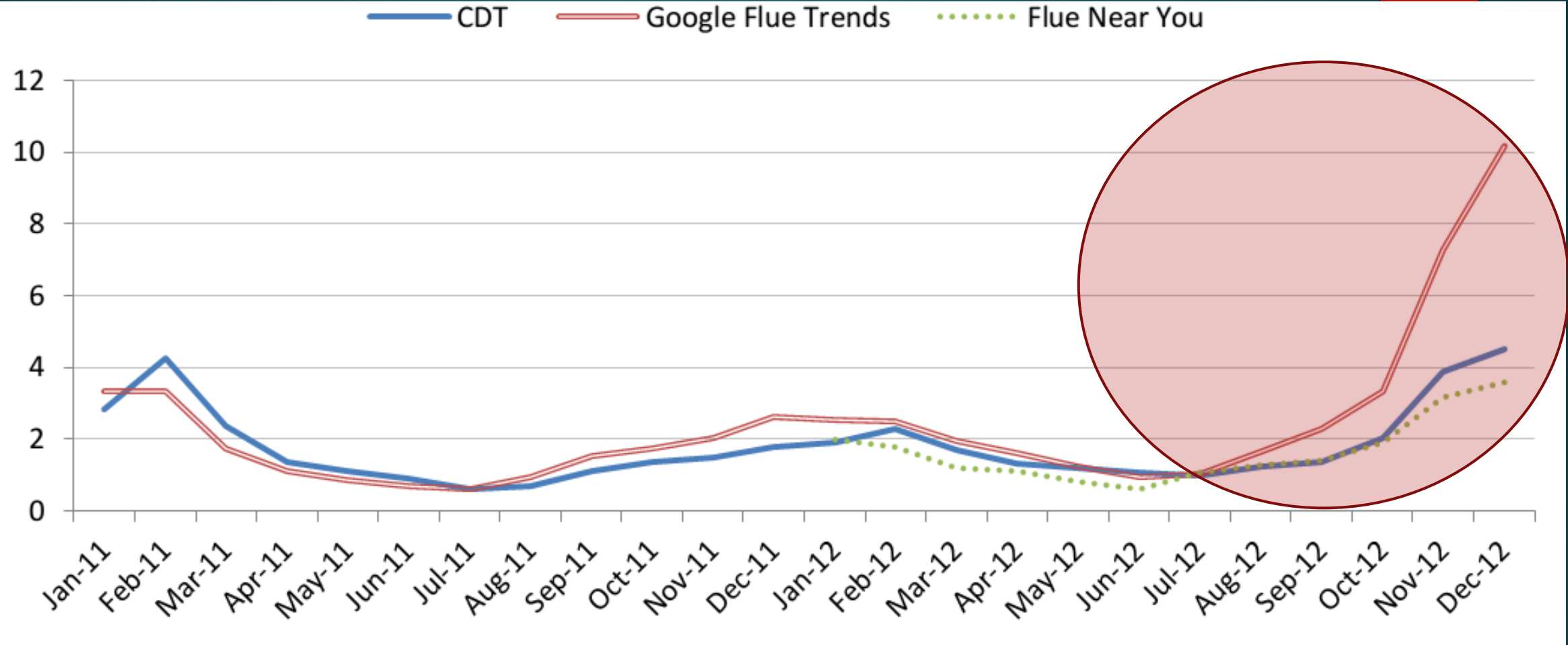
- ▶ Gran valor,
- ▶ Las otras «v» vistas a veces como problemas
 - ▶ Grandes volúmenes,
 - ▶ Elevada velocidad de
 - ▶ varían su estructura, fuentes y formato
- ▶ Pero en sí mismo pueden ser precisamente oportunidades
- ▶ Se señala otra «v»: Incertidumbre sobre la veracidad
- ▶ las ONEs y el SEN no puede ser un mero “tomador” de esos datos, como no lo es de ninguno que actualmente este en uso.
- ▶ necesidad involucramiento de las NSO y SEN para explorar alternativas y someter a las nuevas fuentes a un examen de la misma naturaleza que se hace al decidir sobre una estadística más tradicional (análisis de la disponibilidad de los datos, los costos, y la calidad).

APROVECHAMIENTO NUEVAS FUENTES

Algunas dificultades del big data,

- ▶ falta de representatividad de los datos disponibles
- ▶ en la relación entre el concepto a medir y el dato recogido:
 - ▶ explicitar claramente el modelo que correlaciona el dato obtenible y la variable.
 - ▶ Cambios en la relación entre dato y variable por alteraciones en la fuente

PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN CON GRIPE / INFLUENZA EN EE.UU



APROVECHAMIENTO NUEVAS FUENTES

Riesgos específicos a estas fuentes

- ▶ falta en los SEN de los conocimientos suficientes sobre todas las nuevas tecnologías,
- ▶ déficits en equipamiento adecuado para el manejo de las nuevas fuentes
- ▶ Dificultades para asegurar el acceso permanente / continuo a la fuente (propiedad de terceros, especialmente del sector privado)
- ▶ la accesibilidad en algunos casos puede no depender incluso de la voluntad del generador de la información
- ▶ eventuales problemas ligados a la confidencialidad
- ▶ posibilidad que el dueño de la fuente no continúe el acuerdo o introduzca modificaciones que afecten las estadísticas
- ▶ costo

APROVECHAMIENTO NUEVAS FUENTES

- ▶ Big data tienen un gran potencial para las estadísticas oficiales,
- ▶ La comunidad estadística debe tener la mente abierta frente a esta alternativa
- ▶ El uso de las nuevas fuentes luego de una evaluación de acuerdo marcos de aseguramiento calidad y de los riesgos específicos
- ▶ Requerirá de cambios en ciertas prácticas de la ONE y organismos de SEN, así como la introducción de nuevas técnicas
- ▶ Análisis experiencias nacionales en el uso de *big data*
- ▶ Colaborar con dueños de las fuentes de *big data* para la producción de estadísticas oficiales.

OPORTUNIDADES PARA MEJORAR FUENTES Y METODOLOGÍAS TRADICIONALES

Referente a aspectos como (sólo para ejemplificar)

- ▶ uso más frecuente de dispositivos electrónicos para capturar datos,
- ▶ implementar nuevas metodologías para estimaciones de áreas pequeñas, o
- ▶ métodos de ajuste no respuesta,
- ▶ generación de datos “dinámicos” a través de muestras longitudinales u otros procedimientos.

TECNOLOGÍA Y DIFUSIÓN DE INFORMACIÓN

- ▶ avanzar en una mayor apertura de la información diseminada. Mucho se ha hecho en la región, pero es un objetivo específico. Debe armonizarse con el de confidencialidad.
- ▶ ampliar el espectro de medios y formatos para difundir información. No sólo uso de nuevas posibilidades para diseminarla (redes sociales), sino evaluar impacto de estos nuevos medios sobre las formas de consulta de la población
 - ▶ uso de redes, para mensajes breves en consonancia con el escaso tiempo que parte del público dedica a cada noticia.
 - estar atentos a eventuales transformaciones de la información en la red (wikis)

▶ **LIGADO A ESTO-->**

USUARIOS Y “ALFABETISMO” ESTADÍSTICO

Dos factores para tener en cuenta,

- ▶ la creciente difusión de estadísticas oficiales que emplea diversos medios incrementan el espectro de los potenciales usuarios de información,
- ▶ las estadísticas tienen a ser más sofisticadas y complejas, lo cual puede hacer más difícil al usuario comprender el nivel de información que ellas proveen, así como evaluar su calidad

▶ **POR TANTO**

Promover alfabetismo estadístico: *Capacidad de los ciudadanos pueda entender y tratar adecuadamente la información estadística*

Por ejemplo:

- ▶ Preocupación por una clara difusión de los metadatos
- ▶ Tareas específicas con usuarios claves: periodistas, docentes, estudiantes.

ACENTUAR INDEPENDENCIA, CREDIBILIDAD, REPUTACIÓN

Buenas prácticas que abonan a esa ida de independencia:

- ▶ que en última instancia, las decisiones técnicas son sólo tomadas por los directivos del SEN (incluidas las de diseminación).
- ▶ mecanismos de reclutamiento directivos, y de requisitos que ellos deben cumplir.
- ▶ normas claras sobre la duración cargo de directivos
- ▶ existencia de código de ética para funcionarios ONE
- ▶ comunicación datos a las autoridades políticas. Transparencia
- ▶ al difundir, no evaluar políticas. Diferencia difusión datos ONE y organismos SEN de las que puedan hacer funcionarios políticos.

COORDINACIÓN

El efectivo funcionamiento del SEN es para muchos países de la región, todavía un desafío que implica diversas dimensiones:

- ▶ Institucional: no siempre está clara la existencia del SEN en las normas, o cuando existen, estas son de tipo general, no reglamentadas. Puede faltar claridad sobre papel de la ONE en el SEN
- ▶ Prácticas: haya o no una normatividad clara, la coordinación no funciona efectivamente (ni la ONE tiene la capacidad de coordinar y/o los otros miembros resisten la coordinación)

COORDINACIÓN: MÁS ALLÁ DEL SEN

Avanzar en el diseño de mecanismos de trabajo conjunto y sistemático con ámbitos fuera del SEN. Hay experiencia, pero esporádica, ad-hoc.

- ▶ otros organismos del sector público, especialmente proveedores de datos administrativos
- ▶ proveedores privados de datos con potencial capacidad de ser fuente para estadísticas oficiales
- ▶ academia,
- ▶ productores de dispositivos
- ▶ usuarios (entablar estrechas relaciones con usuarios públicos y privados son importantes para contar con "aliados" en el momento de experimentar algún tipo de presión externa).

FUTURO DE LAS ESTADÍSTICA OFICIAL

▶ CONTINUIDADES

- ▶ Adhesión a los principios fundamentales
- ▶ Mejorar la coordinación SEN

▶ CAMBIOS

- ▶ Adaptarse al uso de nuevas fuentes de información para la producción de estadísticas
- ▶ Intensificar intercambios con múltiples actores de la sociedad para
 - ▶ Detectar necesidades
 - ▶ Investigar nuevas requerimientos y desarrollo conceptuales
- ▶ Privilegiar actividades de investigación que incorporen, adapten y desarrollen avances en conceptos y metodologías conceptuales
- ▶ Difusión
 - ▶ que utilice nuevos desarrollos tecnológicos
 - ▶ adaptada a nuevas formas de acceder a la información por parte de los usuarios