

La economía política de la capacidad estadística del Perú

Eduardo Dargent

“Economía política de la capacidad estadística en la
Región de ALC”. Banco Interamericano de Desarrollo.

Antecedentes

- Capacidad estadística como medida y causa de la capacidad estatal.
- Relevancia de la Capacidad Estadística para la Capacidad Estatal.
- Estudios BID sobre capacidad estadística.
- Conclusión evidente: nivel estadístico muy atado a nivel de capacidad estatal nacional.
- Sin embargo, importantes diferencias.
- Estudio comparado las detalla.

Sobre el SEN y el INEI

- El Sistema Estadístico Nacional fue creado en 1975 durante el GRFFAA (1968-1979). El ente rector es el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI).
- El INEI es un organismo técnico especializado con rango de viceministerio, dependiente de la Presidencia del Consejo de Ministros.
- Su rol central es la coordinación, supervisión y/o ejecución de los censos, encuestas y estadísticas demográficas, indicadores económicos y sociales.

Etapas e hitos

- 1975-1980: Planificación para el desarrollo.
- 1980-1990. Desarrollo gradual y crisis económica.
- 1990-2008: Impacto de las reformas neoliberales en la sociedad (pobreza).
 - **2000: Política de transparencia en la difusión de la producción estadística.**
- 2008-presente: Gestión por Resultados.

La crisis económica impactó negativamente la capacidad del INEI para desempeñar su función (recorte presupuestal). Financiamiento internacional “salva” en esos periodos.

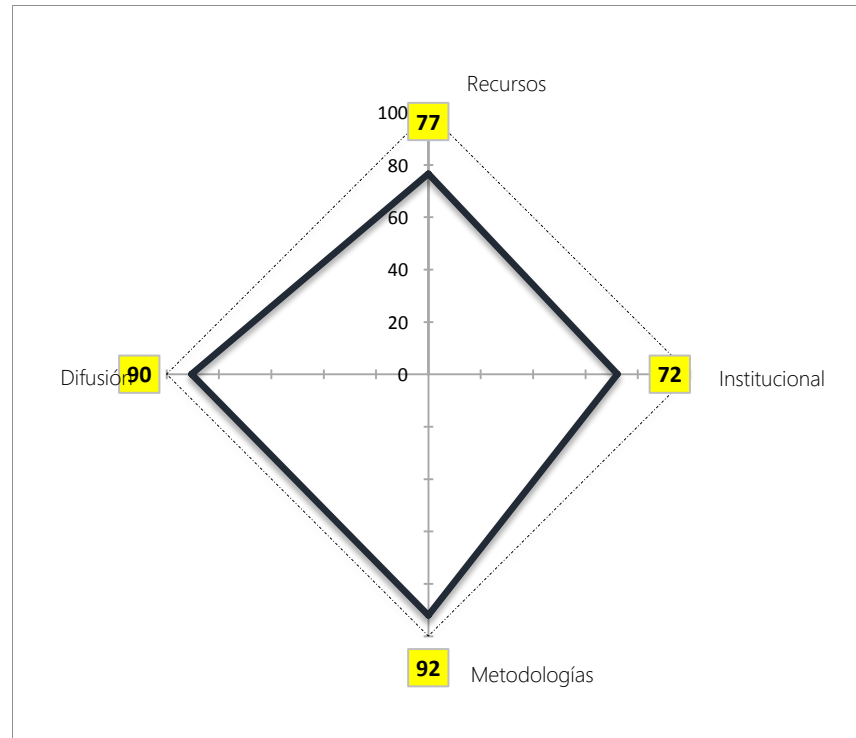
Capacidad estadística en el Perú

- El INEI ha evolucionado de forma progresiva e incremental a lo largo de su historia, con un salto en calidad más marcado en el contexto de la transición del año 2000.
- Sin embargo, existen limitaciones estructurales que impiden un avance más rápido y significativo en el nivel técnico de la institución y su posicionamiento en el Estado, y que la hacen vulnerable a futuro de no corregirse.
- En suma, el INEI es una de una agencia que cumple sus funciones pero que posee potencial de mejora aún no materializado.

Índice de Capacidad Estadística Nacional. Puntaje 83.

Dimensión	Puntaje
Recursos	77
Institucional	72
Metodología	92
Difusión	90

Fuente: ICEN-ONE.



Fortalezas:

- Continuidad técnica
- Autonomía política

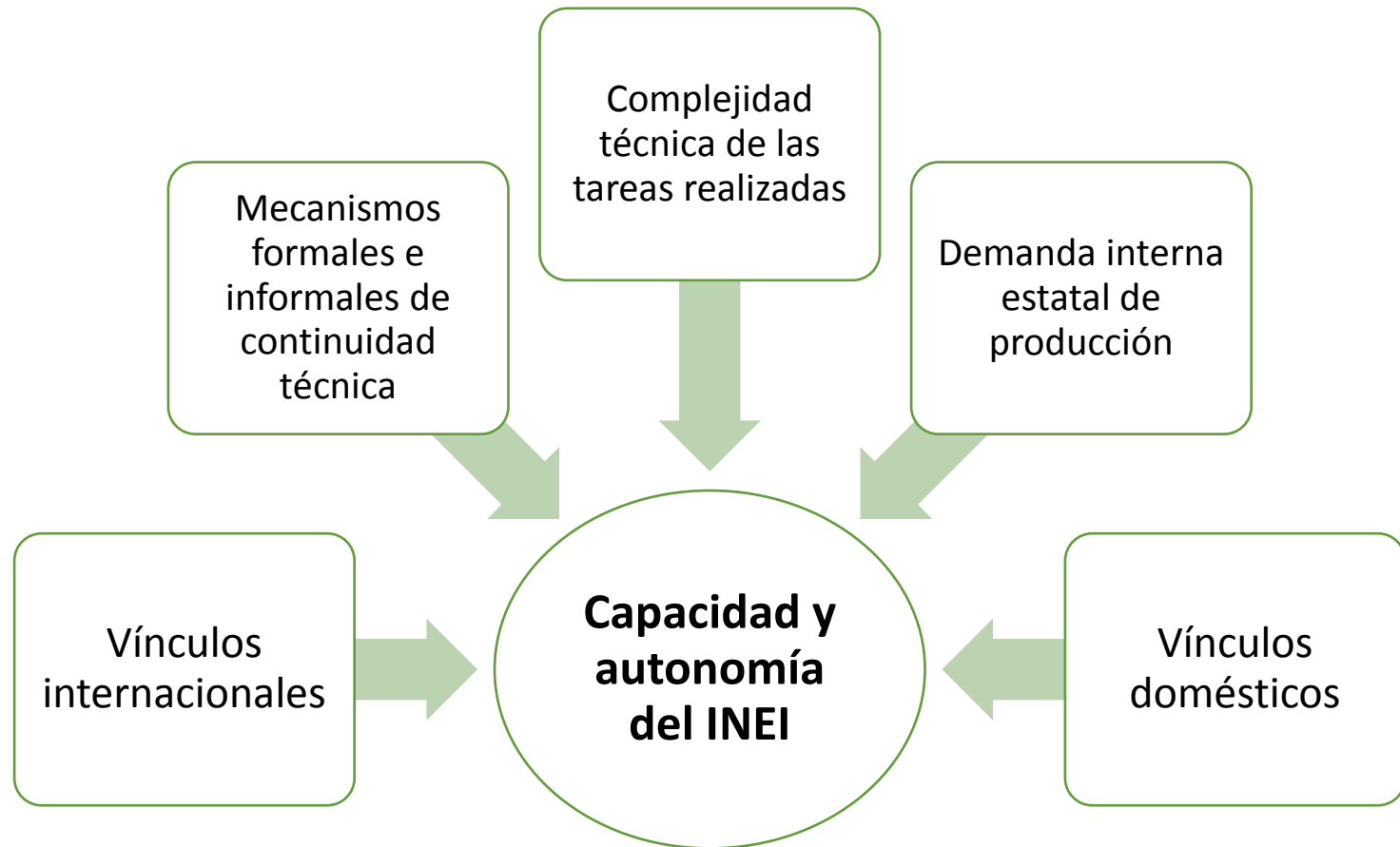
Problemas:

- Insuficiencia de recursos económicos que es compensada con recursos internacionales.
- Salarios no competitivos en el Estado
 - Previene un mayor nivel técnico en los cuadros de la institución, similar al de otras áreas tecnocráticas del Estado y de las ONE de otros países (e.g. México, Chile).
- INEI es un rector débil en la conducción del SEN.
 - Evolución desordenada y fragmentada del “sistema”:
Ausencia de una visión coherente e integradora.
- Heterogeneidad en la calidad de producción de las diversas áreas.

Análisis de economía política de la capacidad del INEI

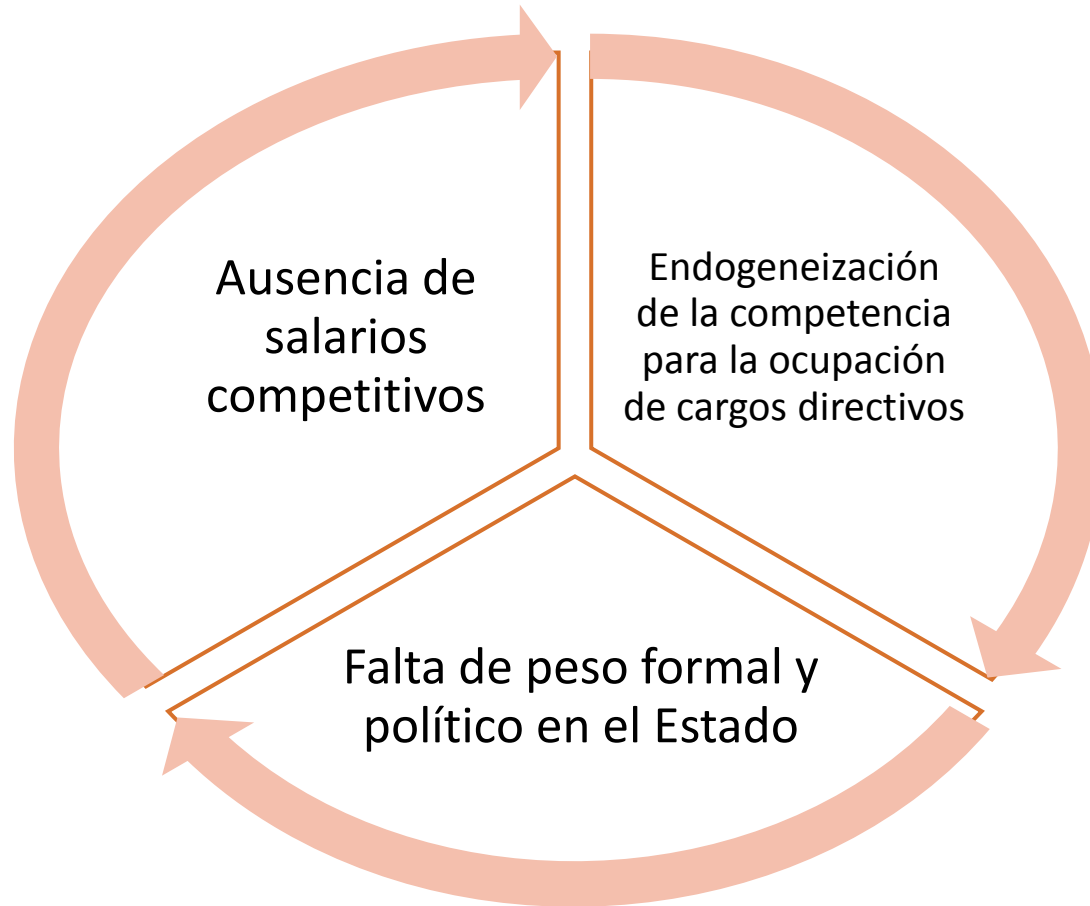
Este análisis busca explicar dos aspectos: (I) la capacidad y la autonomía ganadas por la agencia hasta la actualidad, y (II) las limitaciones para fortalecerse institucionalmente y posicionarse en el Estado.

(I) Factores que han contribuido a la fortaleza del INEI



1. Naturaleza técnica de las tareas realizadas del INEI sumado a políticos débiles previenen la politización de la agencia.
2. Mayor demanda de producción estadística de calidad por parte de otras agencias del Estado.
3. Red informal de rotación de altos cargos al interior del instituto que lleva a que los candidatos a los cargos directivos sean funcionarios de carrera con amplia experiencia en el sector. Los mecanismos formales (normas) la sustentan.
4. Vínculos domésticos: Actores sociales han sido fuente de desarrollo de capacidad y protección en el área de pobreza (Comisión Consultiva para la Estimación de la Pobreza).
5. Vínculos externos proporcionan recursos, información y redes con organismos internacionales (IFIs, agencias de cooperación bilaterales o regionales, comunidades epistémicas, entre otros) para el desarrollo de capacidad.

(II) Obstáculos para el fortalecimiento del INEI



1. Ausencia de salarios competitivos da lugar a “Fuga de talento” y dificultad de atraer personal con mayor nivel técnico a la institución.
2. La existencia de mecanismos informales y formales que garantizan la continuidad técnica, que es una ventaja en ciertos aspectos, también ha dado lugar a que se endogenice la competencia para la ocupación de cargos.(1 y 2 → Problemas de renovación generacional y sobretodo de innovación en la institución).
3. INEI carece de peso formal y político para ser un rector efectivo y situarse en posición de igualdad frente a otras autoridades.
4. Pre-requisitos: reglas nuevas, sí, pero competencia tecnocrática también es fundamental y eso pasa por cambios más profundos.

Conclusiones y recomendaciones

- Aumento de recursos financieros.
- Reforma salarial y políticas de personal.
- Reformas institucionales legales para dotar de más peso a la institución en la jerarquía del Estado. Hay propuestas del INEI.
- Reforma que permita una mayor competencia y apertura en la contratación y que incentive mayor tecnificación.
- Desarrollo de mayores vínculos sociales que repliquen la experiencia del comité de pobreza.