
Ejes Estratégicos para la transformación del Sistema Estadístico Nacional

Conferencia Internacional: Desafíos para la producción estadística al 2030

Lima, Perú, 3 de mayo de 2019

Ximena Clark N.

Consultora BID, Ex- directora del INE-Chile (2014-2018)

Agenda

- Contexto: mayor demanda de información y capacidades estadísticas
 - Sistema Estadístico Nacional: definición como Sistema
 - Elementos esenciales para una estrategia de fortalecimiento del SEN
 - Observaciones finales
-

Los países enfrentan hoy en día **significativo aumento** en la **demanda de información**

- Los **Sistemas Estadísticos Nacionales** (SEN) y Oficinas Nacionales de Estadística (ONE) enfrentan una considerable demanda por nuevas estadísticas → de **calidad, oportunas, relevantes, granulares y comparables** a nivel internacional.
 - ✓ Parte de esta demanda se origina en los propios **programas de gobierno**, que requieren implementar **políticas públicas**; parte surge del compromiso a nivel internacional con la **Agenda 2030** y los **Objetivos de Desarrollo Sostenible** (ODS).
 - ✓ Para promover, facilitar y monitorear el avance de los países hacia un desarrollo inclusivo y sostenible → las **políticas públicas deben basarse en evidencia**, en datos oportunos y de calidad, **propiciando una gestión en base a resultados**.
 - ✓ Esto además mejora el **diálogo público-privado** → permite a la ciudadanía aumentar su nivel de confianza en el aparato público y facilita una mayor colaboración frente a los desafíos de desarrollo.
-

Se requiere **fortalecer en forma integral** las **capacidades estadísticas** de los países

- El **fortalecimiento integral** de las **capacidades estadísticas** de los países, requiere...
 - ✓ Considerar el nivel de desarrollo de cada ONE, contextualizado en las **dinámicas y estructura** de su respectivo **SEN**
 - ✓ Ser abordado por un lado a través de la **combinación de capacidades internas de cada ONE y del SEN** y, por otro, a través de una revisión y actualización de los marcos institucionales, en particular las **legislaciones estadística** de cada país.



¿Cuáles son los elementos claves de los marcos institucionales para el buen funcionamiento de un SEN?

Definición de un **SEN** como un **verdadero SISTEMA**

- **Sistema Estadístico Nacional** → Conjunto de...
 - ✓ **Organismos que lo integran:** ONE – principal entidad productora de estadísticas oficiales – y otros productores (entidades públicas) de estadísticas oficiales
 - ✓ **Normas y/o principios** que rigen las **estadísticas oficiales** (UN-FPOS)* :
 - **Independencia profesional**, Imparcialidad y objetividad, Exactitud y fiabilidad
 - Coherencia y comparabilidad, Claridad y transparencia, Pertinencia
 - Confiabilidad estadística y uso exclusivo para fines estadísticos
 - ✓ **Métodos**, principalmente de **elaboración y difusión** de estadísticas oficiales
 - ✓ Herramientas de **coordinación y** definición de **rectoría** del SEN

(*) UN-FPOS: United Nations Fundamental Principles of Official Statistics

Elementos esenciales para fortalecer el SEN

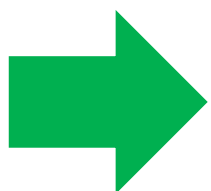
- El primer **elemento esencial** de fortalecimiento del SEN es tener **reglas claras**.

- En cuanto al marco institucional, especial foco radica en aspectos de...:

- ✓ Independencia profesional y gobernanza del Sistema
- ✓ Claridad en la definición de **atribuciones y deberes** de cada uno de los integrantes del SEN, en particular, en el ejercicio de la rectoría del SEN
- ✓ **Programas estadísticos** como principales **herramientas de coordinación** del SEN
- ✓ **Consejos estadísticos** como instancias de coordinación interinstitucional
- ✓ Comités (técnicos, de usuarios, ...) como instancias de **retroalimentación y orientación al usuario** de la actividad estadística → política de **alfabetización/cultura estadística**
- ✓ **Acceso a diversas fuentes de información** → registros administrativos nominados
- ✓ Otros aspectos: **confidencialidad** de la información, marco de aseguramiento de la **calidad**, marco sancionatorio, **uso exclusivo para fines estadísticos**, ...

¿En qué consiste la **independencia profesional**?

- En base UN-FPOS, principios 2, 4 y 5... **Los productores de estadísticas oficiales:**
 - ✓ **Decidirán** en base a **consideraciones estrictamente profesionales**, es decir, en forma independiente y libre de cualquier tipo de presiones o injerencias políticas, **sobre la elaboración, producción y difusión de estadísticas**. Esto incluye:
 - La selección de las **fuentes de datos**, los **conceptos**, las **definiciones**, las clasificaciones y los **métodos** que se utilizarán,
 - La **calendarización** y el contenido de todas las formas de **difusión**.
 - ✓ En sus respectivos ámbitos de competencia, podrán **formular observaciones** sobre **interpretaciones erróneas o uso indebida de las estadísticas oficiales**.

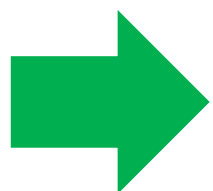


En la práctica, para director de ONE, definir muy claramente en la ley:

- ✓ **Mecanismos de selección (concurso y perfil definido) y de remoción del cargo**
- ✓ **Gobernanza unipersonal v/s colegiada (evitar gobernanzas bicéfalas)**

La importancia de **acceder a registros administrativos**

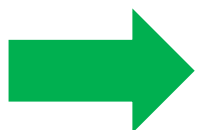
- En la recolección de información, se incluyen las **fuentes**...
 - ✓ **Primarias** (encuestas/censos): recolectadas para fines de estadísticos oficiales (x aut. estad.)
 - ✓ **Secundarias** (RRAA, otros): capturadas originalmente para fines no estadísticos
- El **acceso a RRAA**, como microdatos **nominados**, permite **mayor eficiencia estadística**...
 - ✓ **Evita duplicidades**, al no pedir información que ya está en manos del Estado
 - ✓ Facilita condiciones para **combinar fuentes** (censos/encuestas/ RRAA), validar estadísticamente y realizar análisis intra e inter-temporalmente, a **menor costo y mayor oportunidad**.



En la práctica, el acceso a RRAA nominados (resguardando la confidencialidad), marca un **antes y un después en la eficiencia** de la producción estadística

Política de **alfabetización/cultura estadística**

- De acuerdo al principio 1 (UN-FPOS): “..Los **organismos oficiales de estadística**...
 - ✓ ...han de **compilar y facilitar en forma imparcial** estadísticas oficiales de comprobada **utilidad práctica** para que ciudadanos puedan ejercer su **derecho a la información pública**”.
- Una adecuada estrategia de alfabetización estadística debe considerar...:
 - ✓ “Partir por casa” → **Posicionamiento de la ONE** – principal productor- dentro de la misma ONE y del SEN
 - ✓ Consideración de lo **diferentes perfiles de usuarios/** diferentes **canales de comunicación** → potenciar el **valor público de la información**
 - ✓ Estadísticas geoespaciales → “**un mapa vale más que 1000 tablas/palabras**”
 - ✓ Alianzas estratégicas → academia, *fact checkers*, sociedad civil, sector público/privado



En la práctica, potenciar la **orientación al usuario**

Observaciones finales

- Los países, y sus respectivos Sistemas Estadísticos Nacionales, enfrentan hoy en día una **creciente demanda por información estadística**, al alero de la Agenda 2030 y sus propios definiciones de política pública, lo que **demanda mayores capacidades estadísticas**.
 - El **fortalecimiento integral de capacidades estadísticas** de un SEN, y en particular de una ONE, resulta de la combinación de **mejoras en capacidades internas** (proceso de mejora continua) y de la **actualización marco estadístico institucional**.
 - La actualización del marco estadístico requiere, **al menos**, fortalecer aspectos de **independencia profesional**, gobernanza y **coordinación/rectoría** del SEN, **acceso a RRAA** y mayor **orientación al usuario**.
-

Observaciones finales

- Si bien, los gobiernos tienden a comprometerse en **Programas de Modernización del Estado**, estos **no siempre incluyen la modernización de la institucionalidad estadística**
→ es difícil pensar en la modernización del Estado sin un SEN sólido.
 - Pensando en los **trabajos preparatorios para acceder a la OECD**, el **mejor aliado** que puede tener un país es **un sistema estadístico sólido**, con reglas claras, eficiencia y eficacia.
-