
Desafíos para la producción estadística en el Sistema Estadístico Nacional de los países en la región



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Xavier Mancero

Oficial a Cargo, División de Estadísticas

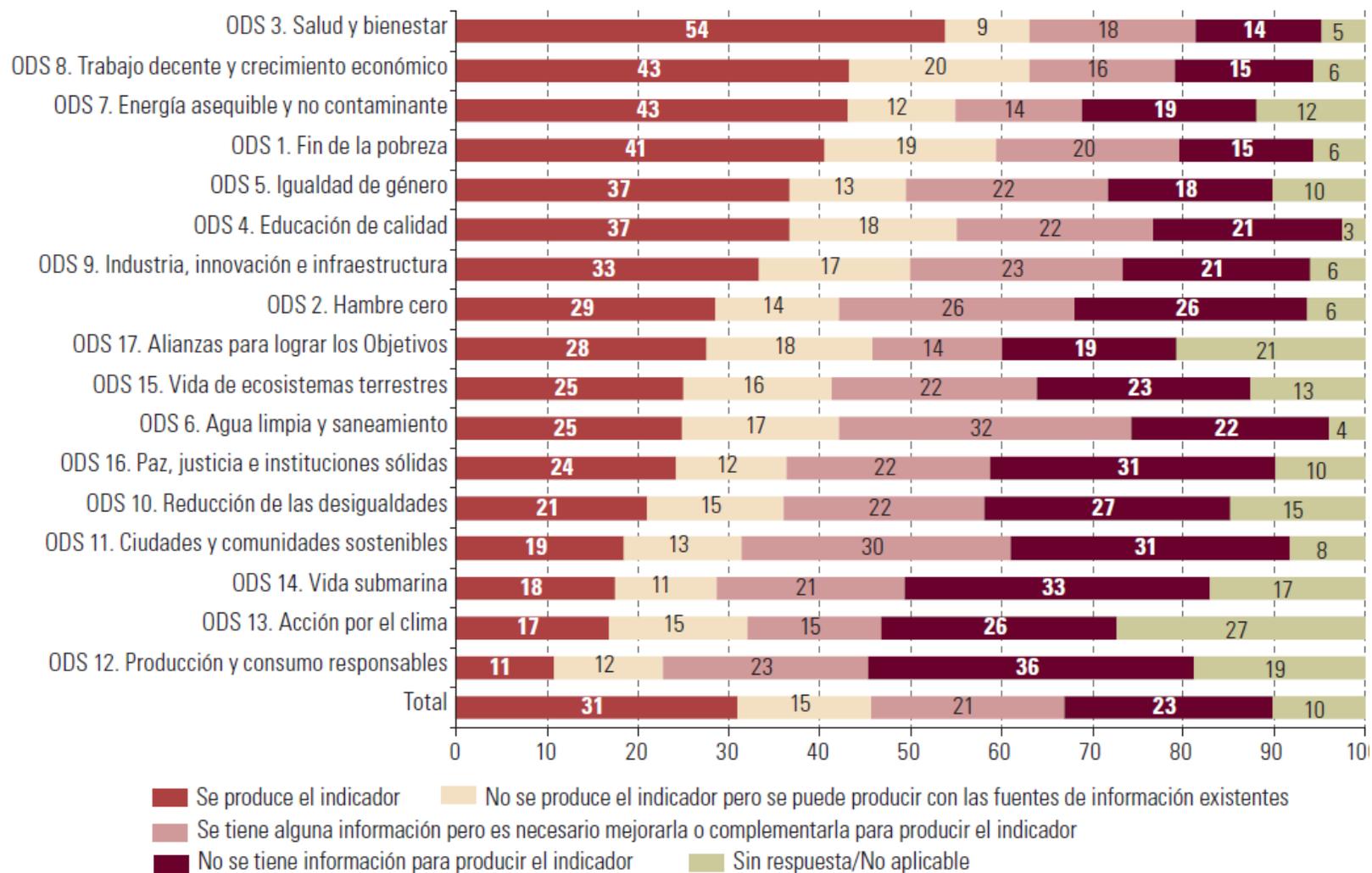
Algunos eventos recientes relacionados con los desafíos y prioridades para la producción estadística

- 18ª Reunión del Comité Ejecutivo de la Conferencia Estadística de las Américas (Santiago, 27-28 marzo)
 - Cuestionario sobre **desafíos estratégicos para el desarrollo estadístico** de América Latina y el Caribe en 2020-2021
 - Listado de actividades adaptado de la Clasificación Internacional de Actividades Estadísticas (6 dominios, 69 actividades)
 - Dirigido a las ONE de los países de América Latina y el Caribe
- III Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre Desarrollo Sostenible (Santiago, 22-26 abril)
 - Informe de avance cuatrienal sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe
 - Mesa sobre “**Capacidades estadísticas**, medición y georreferenciación”

Informe al Foro sobre avance cuatrienal

- En promedio, en América Latina y el Caribe se produce el 31% de los indicadores del marco mundial.
- Si se consideran los indicadores para los que existe información primaria, el promedio aumenta a 46%.
- Los ODS con mayor producción son el 1, 3, 7 y 8.
- Importantes déficits de información en los ODS 11, 12, 13 y 14.

América Latina y el Caribe (25 países^a): indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible según nivel de producción por Objetivo, 2018 (En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

^a Los 25 países son: Antigua y Barbuda, Argentina, Barbados, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Granada, Guatemala, Haití, Honduras, Jamaica, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, San Vicente y las Granadinas, Suriname, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

Mesa sobre “Capacidades estadísticas, medición y georreferenciación”

1. Establecer priorización para el seguimiento de los ODS

- Medición de todos los Objetivos y metas es un desafío enorme
- Prioridades de medición deben ser concordantes con las prioridades de la política pública
- Procesos de priorización son distintos en cada país

2. Modernizar los Sistemas Estadísticos Nacionales

- Incluir nuevos actores: academia, sociedad civil y sector privado.
- Facilitar acceso a información (RRAA) entre organismos públicos
- ONE como garante de calidad de las estadísticas oficiales

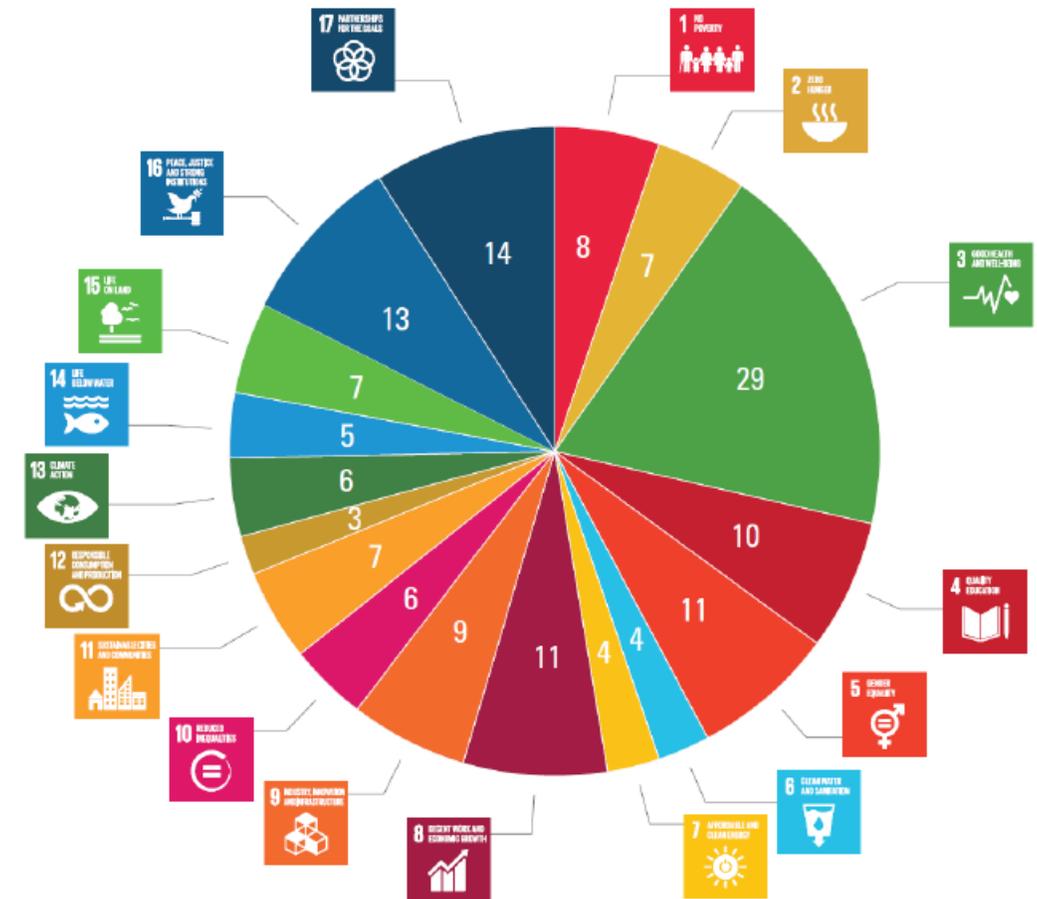
3. Incorporar fuentes de datos no tradicionales a las estadísticas oficiales

- Invertir en capacidades técnicas
- Adopción de marcos de calidad y procesos de rigor estadístico
- Información geoespacial esencial para producción y difusión

1

Priorización de indicadores para el seguimiento de los ODS

- En el marco de la CEA, el Grupo de Coordinación Estadística para la Agenda 2030 identificó 154 indicadores prioritarios.
 - Considera las especificidades regionales como complemento a los indicadores mundiales
 - Prioriza la coordinación de esfuerzos de cooperación horizontal, regional e internacional, para avanzar en el cierre de las brechas de capacidades estadísticas
- Algunos países de la región han implementado ejercicios similares, enfocando la medición y la política pública en un conjunto seleccionado de acciones.



2 Modernización del SEN

- “Para ser calificadas como **estadísticas oficiales**, la recopilación, el procesamiento y la difusión de las cifras estadísticas deben cumplir estándares profesionales y ceñirse a normas, procedimientos y marcos legales específicos” .
- La necesidad de innovar en fuentes e incorporar nuevos actores plantea preguntas sobre la definición de las estadísticas oficiales y de los Sistemas Estadísticos Nacionales.
- Cuál es la definición de estadísticas oficiales en el país?
 - Toda estadística producida por miembros del SEN?
 - Estadísticas específicas de miembros del SEN que cumplen ciertos criterios?
- Quiénes son miembros del SEN?
 - Solo organismos públicos?
 - Otros organismos que cumplan ciertos criterios?
- Algunos procesos en marcha:
 - Revisión del “Manual sobre Organización Estadística” (UNSD, solicitado en 48ª Sesión de la Comisión Estadística)
 - Revisión del “Manual sobre Marcos de Aseguramiento de la Calidad” (UNSD, presentado en 50ª Sesión de la Comisión Estadística)
 - Adaptación regional de la “Ley Genérica para las Estadísticas Oficiales” (Grupo de Trabajo de Fortalecimiento Institucional, BID, CEPAL)

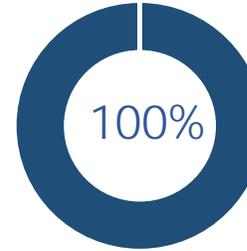
Modernización del SEN: Bases de la estadística oficial

Principios
Fundamentales de las
Estadísticas Oficiales,
Naciones Unidas

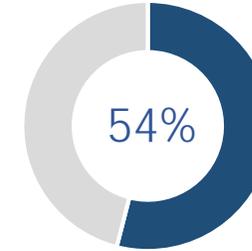
Código Regional de
Buenas Prácticas en
Estadísticas para
América Latina y el
Caribe (CRBPE), CEA -
CEPAL

Marcos Legislativos
Nacionales

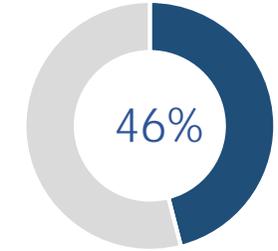
Conciencia
respecto a la
existencia de los
principios
fundamentales de
las estadísticas
oficiales*



Directores de las
Oficinas Nacionales de
Estadística (ONE)



Jefes de otras
instituciones del
SEN



Ministerios a los que
la ONE reporta

Integración de los
principios a sus
marcos normativos*



Si bien la totalidad de los países** cuentan con leyes que direccionen la actividad estadística; muchas de estas normas datan de hace más de tres décadas.

(*) "Assessment survey of the implementation of the Fundamental Principles of Official Statistics", datos para América

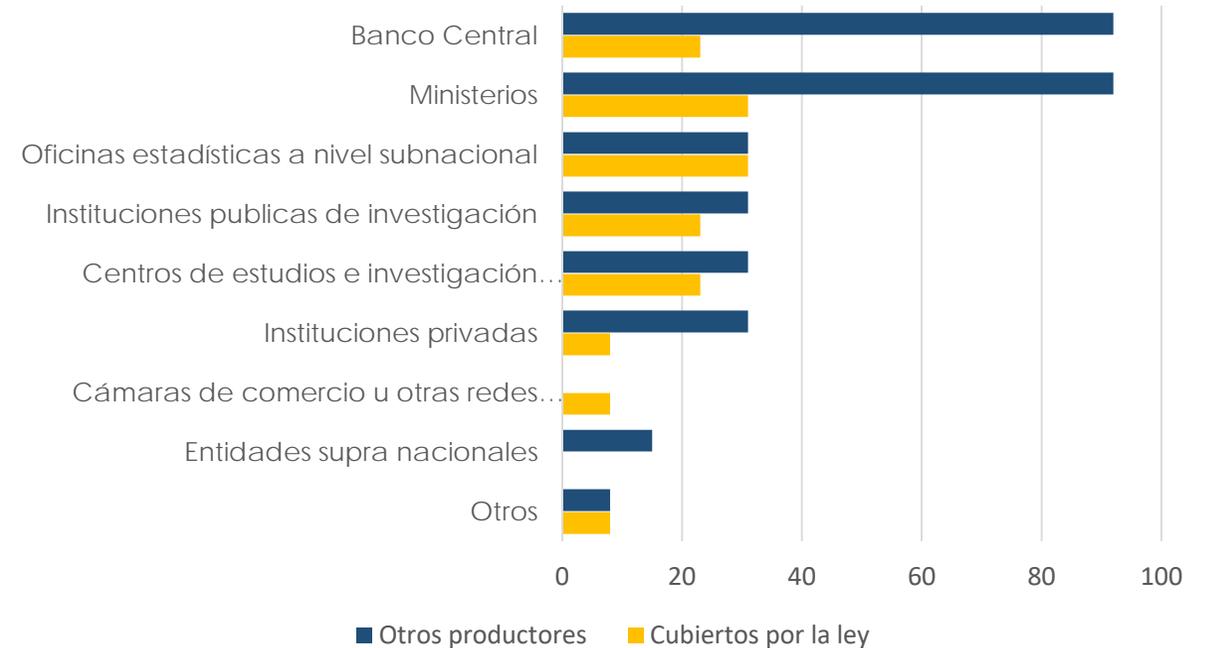
(**) Que respondieron los levantamientos respecto al estado de implementación del CRBPE en 2013 o en 2017 (22 países)

Modernización del SEN: Otros productores de estadísticas oficiales

Entre otros **productores de estadísticas oficiales**, distintos a las ONE, destacan los **Bancos Centrales y los ministerios**.

Solo en alrededor de un tercio de los países su **rol y responsabilidades están cubiertas por la ley**.

La **falta de planes estadísticos nacionales** dificulta la coordinación entre actores y la priorización de operaciones estadísticas.



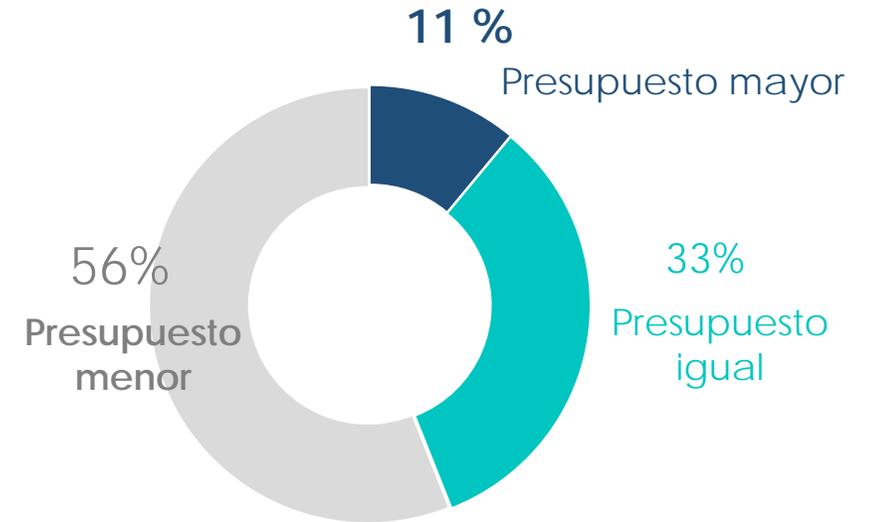
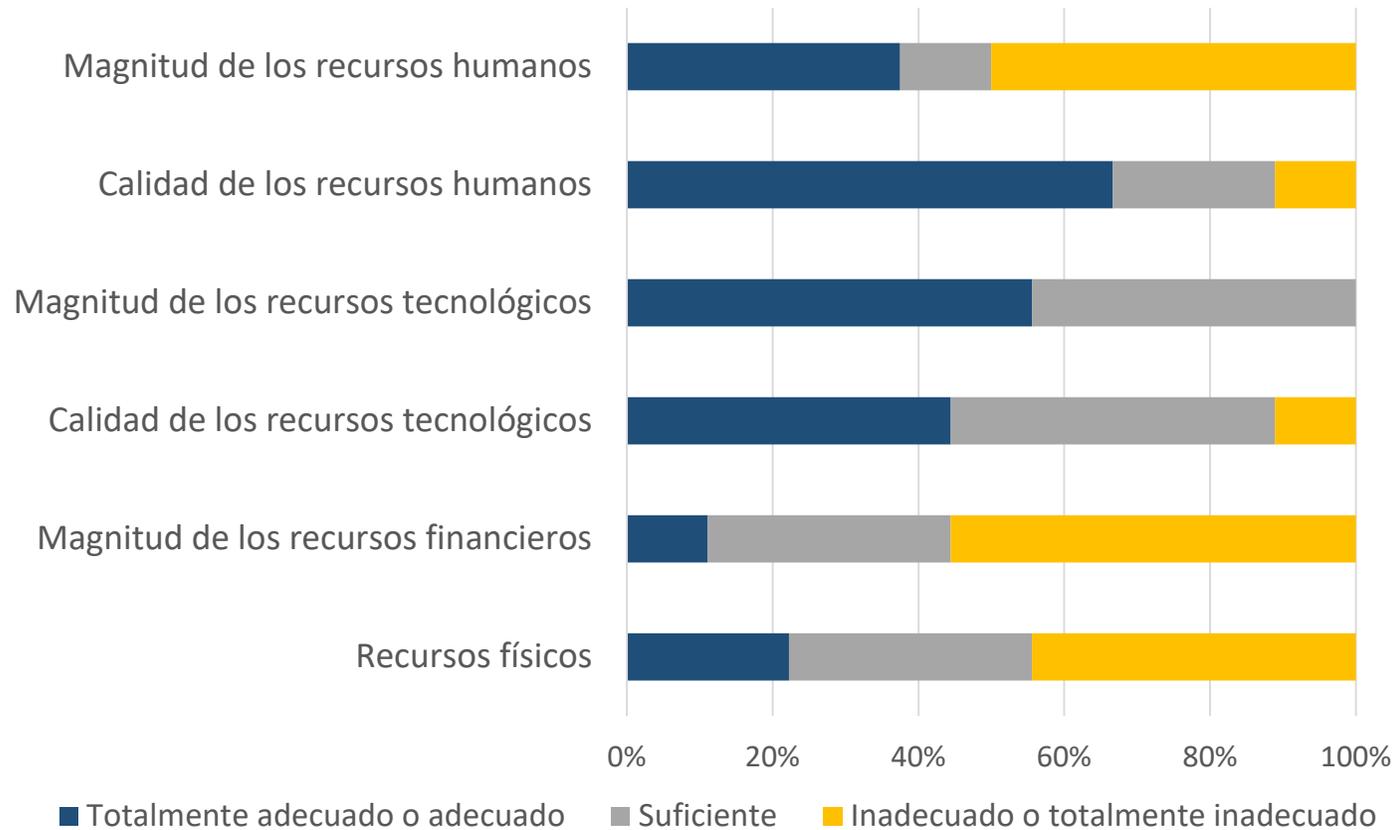
Instrumentos de planeación utilizados por los SEN*



(*) "Assessment survey of the implementation of the Fundamental Principles of Official Statistics", datos para América

Modernización del SEN: Suficiencia de los recursos

Apreciación de las ONE sobre los recursos disponibles para la actividad estadística

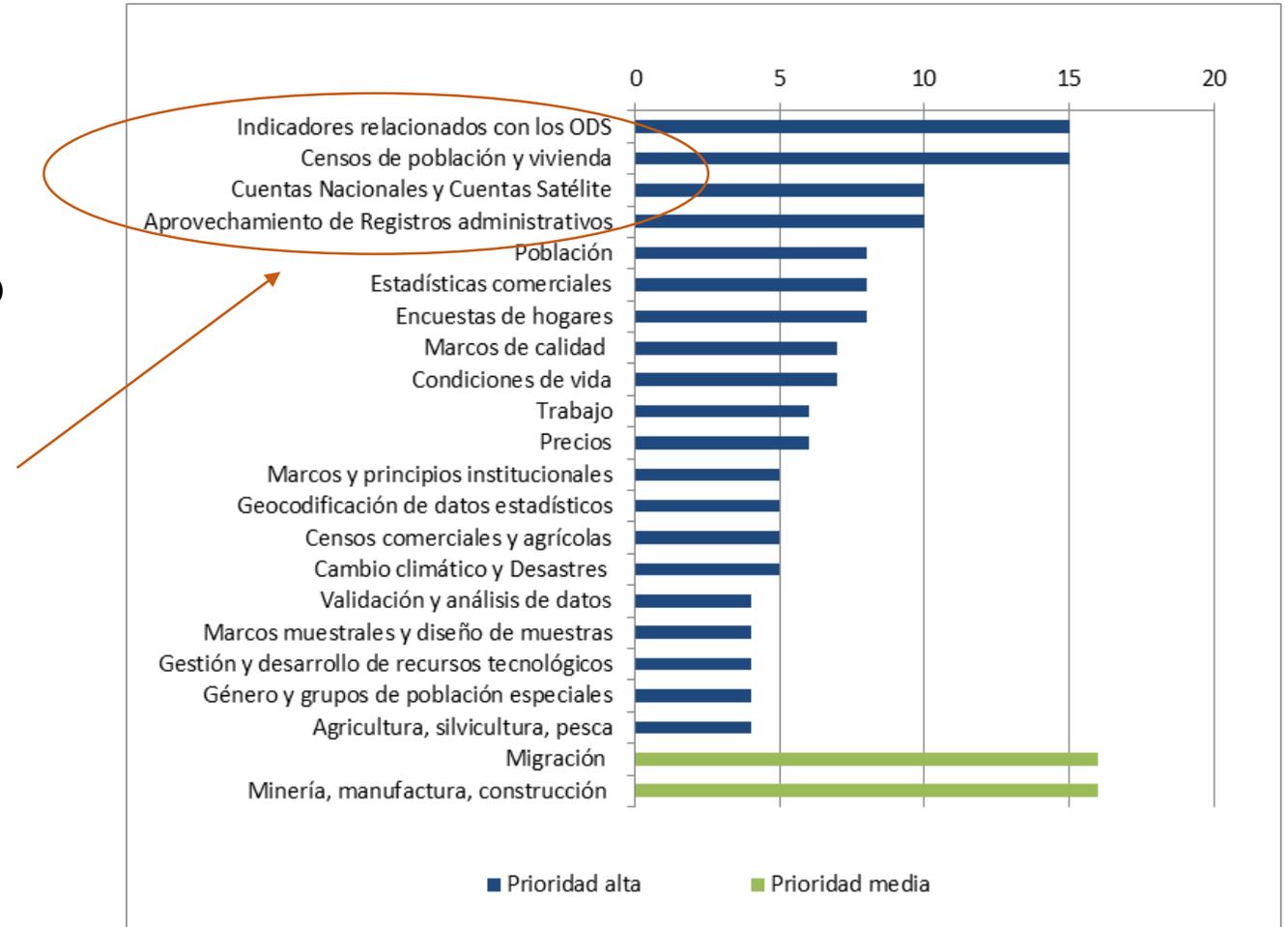


El presupuesto actual de la ONE, **en contraste con los años anteriores** es.....

3 Fuentes de información

- Fuerte énfasis en el aprovechamiento estadístico de **fuentes de datos no tradicionales**
- No obstante, también los ámbitos “tradicionales” de la producción estadística **continúan representando desafíos**
- El mayor número de actividades de “alta prioridad” indicado por las Oficinas Nacionales de Estadística (ONE) fue para:
 - Indicadores ODS
 - Censos de población
 - Cuentas Nacionales
 - Registros Administrativos

Actividades calificadas como “Prioridad alta” y “Prioridad media” para América Latina y el Caribe

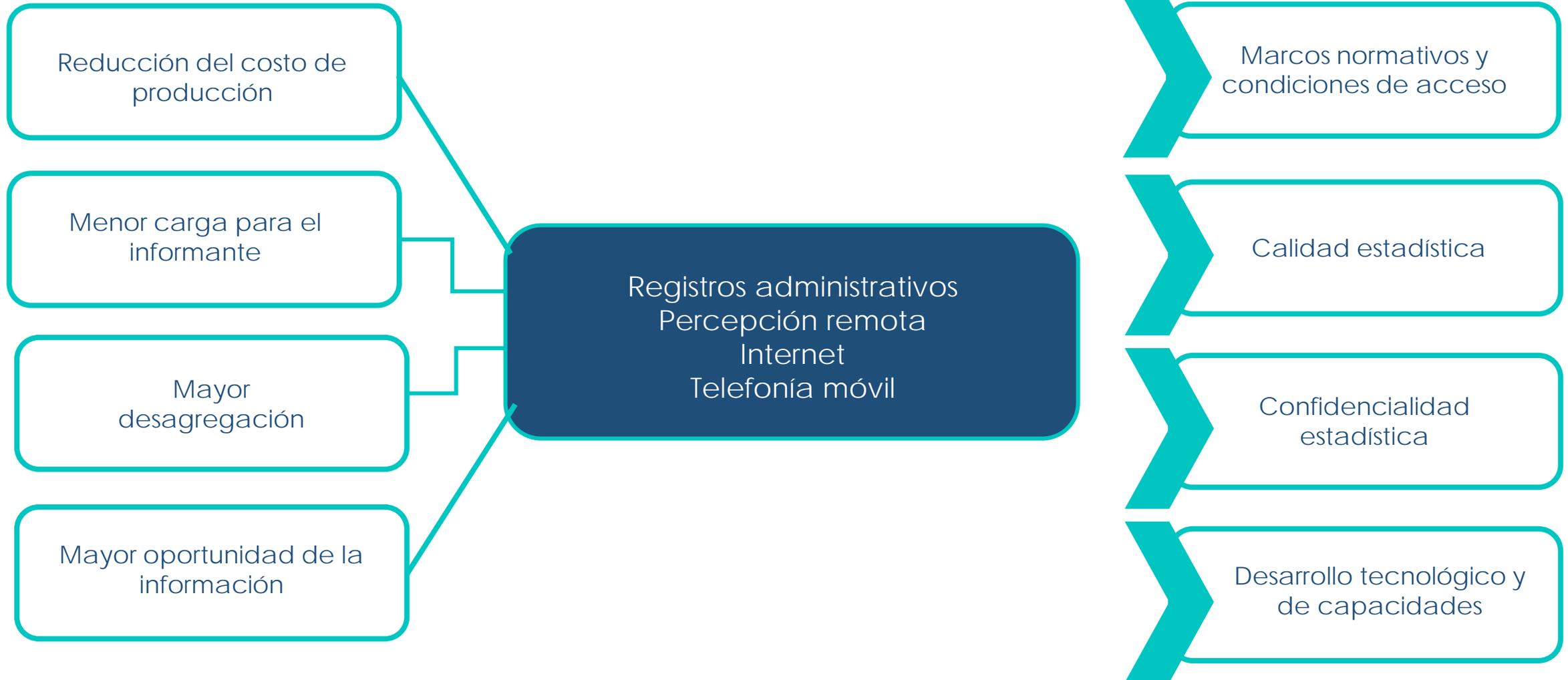


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de los resultados del cuestionario sobre desafíos estratégicos para el desarrollo estadístico de América Latina y el Caribe.

Censos de población y vivienda: algunos desafíos

- Voluntad política: marco legal y presupuesto.
- Fortalecimiento de capacidades nacionales.
 - Planificación e implementación, en particular: actualización cartográfica; gestión de riesgo; control de cobertura y calidad; evaluación; y, procesamiento y análisis.
 - Cambio en el tipo de censo (de hecho a derecho)
 - Estimaciones y proyecciones de población.
- Incorporación de innovaciones tecnológicas que contribuyan a mejorar cobertura, calidad y oportunidad.
- Definición de contenidos acordes a las nuevas demandas y realidad sociales (género, grupos étnicos, discapacidad, movilidad cotidiana, acceso a TIC, migración, etc.).
- Equilibrio entre lo deseado y lo necesario en un censo.
- Fomento de la capacidad de los usuarios para la explotación de los resultados.

Fuentes de datos no tradicionales



Desafíos para el aprovechamiento estadístico de los registros administrativos

Calidad estadística

- Poca existencia de marcos conceptuales estandarizados que permitan la comparabilidad
- Dificultad en la evaluación de la calidad de las fuentes de datos, del procesamiento y de la integración con otras fuentes de información estadística directa
- Falta capacitación de los recursos humanos para manejo de las nuevas fuentes de información
- Ausencia de metadatos

Marcos normativos

- Ausencia de marcos legales que aseguren la recopilación de datos privados con fines estadísticos
- Presencia de restricciones jurídicas de las fuentes proveedoras que limitan la entrega

Confidencialidad estadística

- Dificultad para armonización de los registros
- Falta de aseguramiento de la confidencialidad de los datos

Recursos técnicos y tecnológicos

- Falta desarrollo de la infraestructura, seguridad y planificación informáticas
- Ausencia de estándares para el intercambio electrónico de datos

(*) Informe Seminario Regional "Potenciando el uso de los registros administrativos con fines estadísticos para el seguimiento de la agenda 2030", CEA/CEPAL

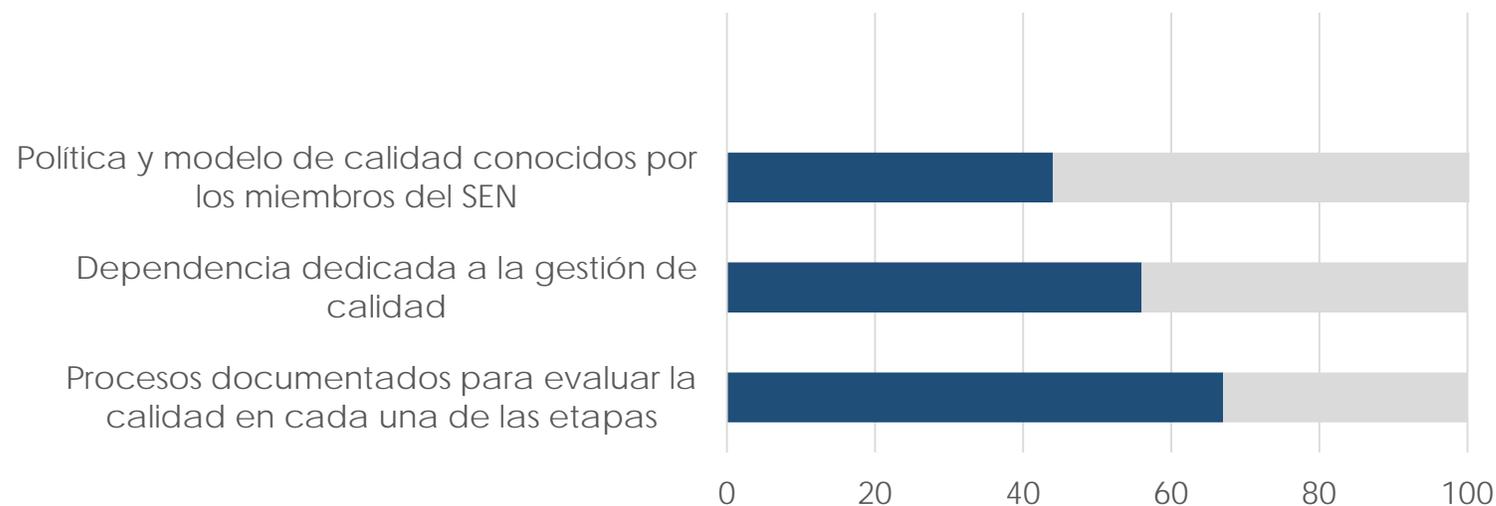
(**) Cuestionario prioridades estadísticas 2019

Calidad estadística

A escala global*, **56% de los países no cuentan con una política y marco de calidad** claramente definido y documentado ni cuentan con procesos documentados para evaluar la calidad de los productos estadísticos o los procesos involucrados.

Para América, en el **45% de los países** que tienen un marco nacional de calidad, **este solo aplica para la ONE y no para el SEN en su conjunto.**

Cumplimiento de **criterios de calidad** por las ONEs para los países de la región**



(*) Resultados de una encuesta sobre la implementación de un marco nacional de garantía de calidad en los países (UNSD)

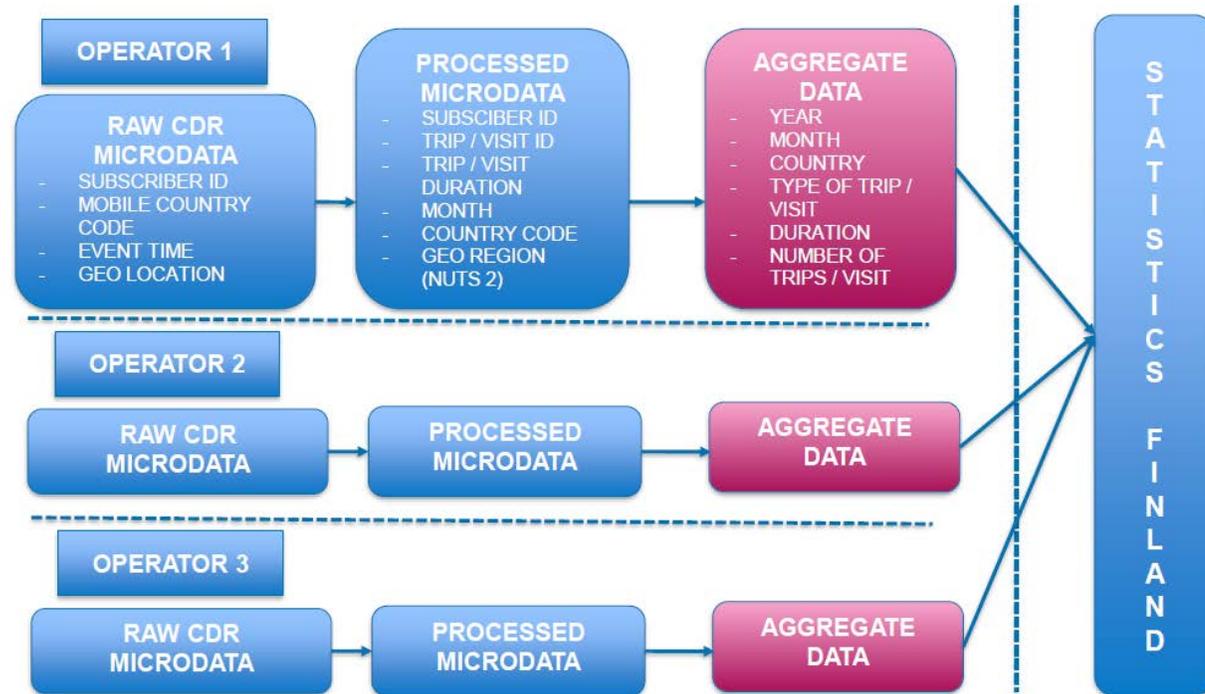
(**) Que respondieron los levantamientos respecto al estado de implementación del CRBP en 2017

Algunos ejemplos de fuentes no tradicionales

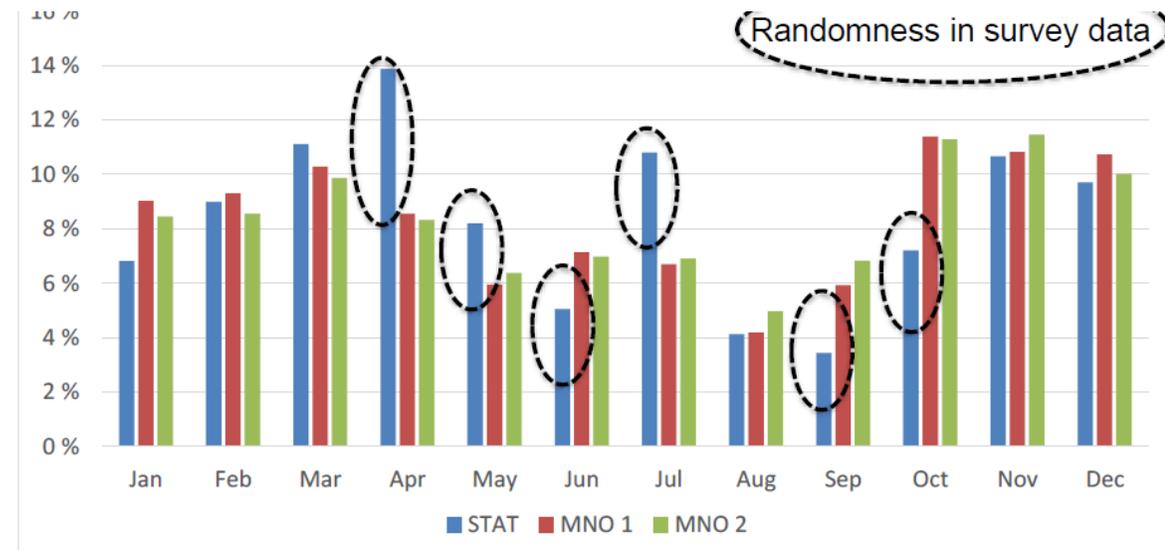
- Varias oficinas de estadística han incursionado en estudios piloto sobre el aprovechamiento de fuentes de datos no tradicionales.
- Hay limitaciones para su aprovechamiento generalizado como fuente de datos estadísticos.
- Avances en diversos ámbitos:
 - [Seminario de alto nivel sobre la integración de fuentes de datos no tradicionales en los Sistemas Estadísticos Nacionales](#) (CEPAL-EUROSTAT, Santiago, 1-2 Octubre 2018)
 - Datos móviles
 - Statistics Finland: Estimación de estadísticas de turismo (entradas y salidas del país)
 - Datos de Internet
 - CEPAL: Webscraping de precios
 - [Evento "Información geoespacial como soporte a la agenda 2030, perspectivas de actores gubernamentales y no gubernamentales"](#) (CEPAL-GeoCensos, 22 Abril 2019)
 - Imágenes satelitales
 - INEGI México: Cubo de datos

Ejemplo: Statistics Finland – Estimación de estadísticas de turismo

Descripción del proceso



Salidas a España (3er destino turístico)



MNOs are in consensus with each other, they differ only 0,5% units. Survey trips are greatly affected by randomness.

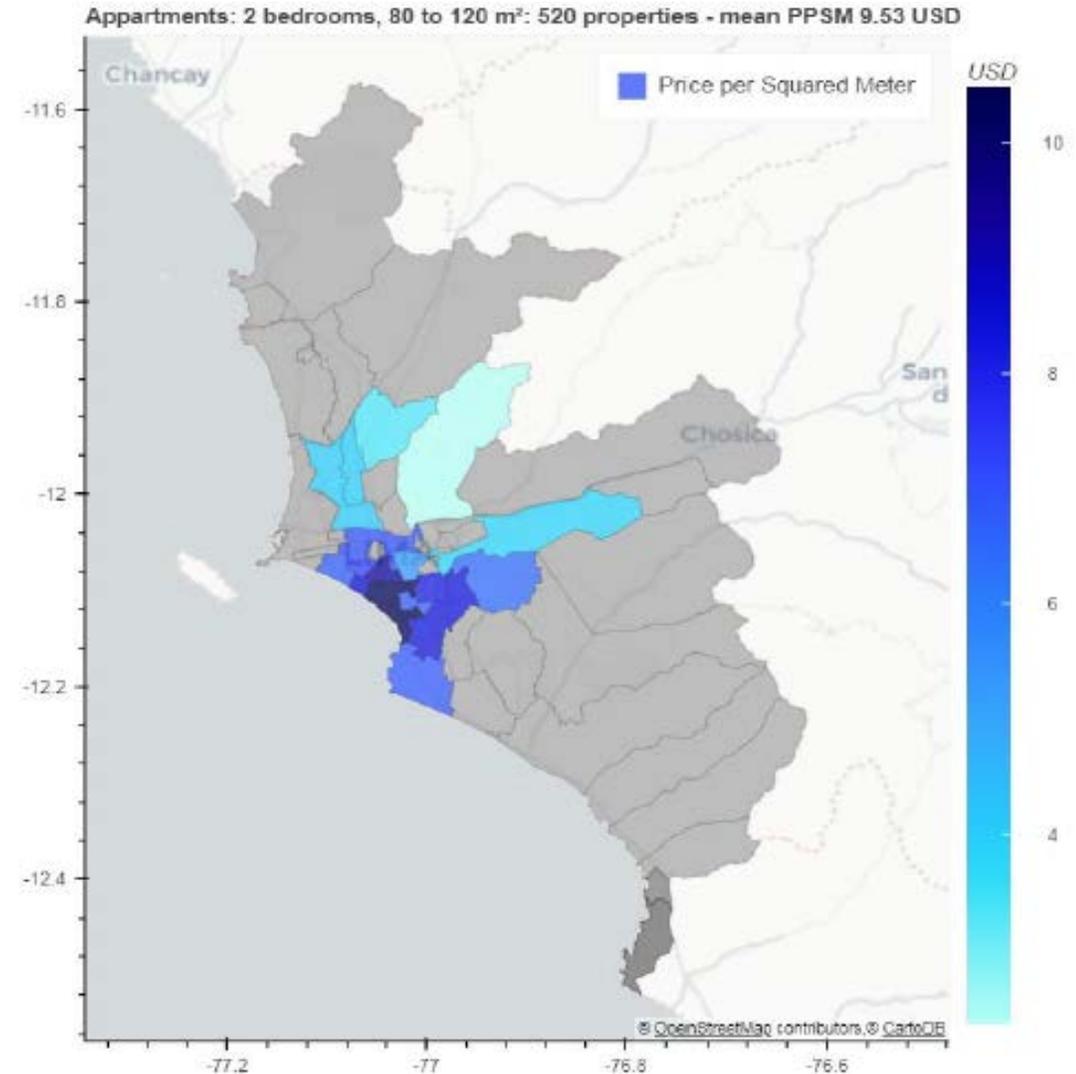
- Los datos de los Operadores sobre salidas del país son concordantes y describen el mismo fenómeno
- Existe una alta correlación con los datos de la encuesta, pero la encuesta se ve afectada por la aleatoriedad
- Mientras menos común es el lugar de destino -> menos viajes -> más aleatoriedad
- Conclusión preliminar: los datos deben utilizarse para mitigar la aleatoriedad en los datos de la encuesta

Fuente: Presentación "Non-traditional data sources in Social Statistics of Statistics Finland", Pasi Piela.

<https://www.cepal.org/sites/default/files/presentations/presentation-non-traditional-data-sources-social-statistics-finland.pdf>

Ejemplo: CEPAL – Webscraping de precios de alquileres

- Los alquileres / arriendo de vivienda son parte importante de varios indicadores económicos de uso habitual.
- Prueba de factibilidad y efectividad
- Características
 - Precios tomados de sitios en línea sobre arriendo de viviendas
 - 5 ciudades de estudio: BR-SP, BR-RJ, EC-QT, EC-GY, PE-LM
 - 13 productos del PCI: 7 tipos de casas, 6 tipos de apartamentos
 - 5 semanas de recolección
- Proceso
 - Herramienta desarrollada por el Central Bureau of Statistics de Holanda
 - Depuración de información
 - Geocodificación

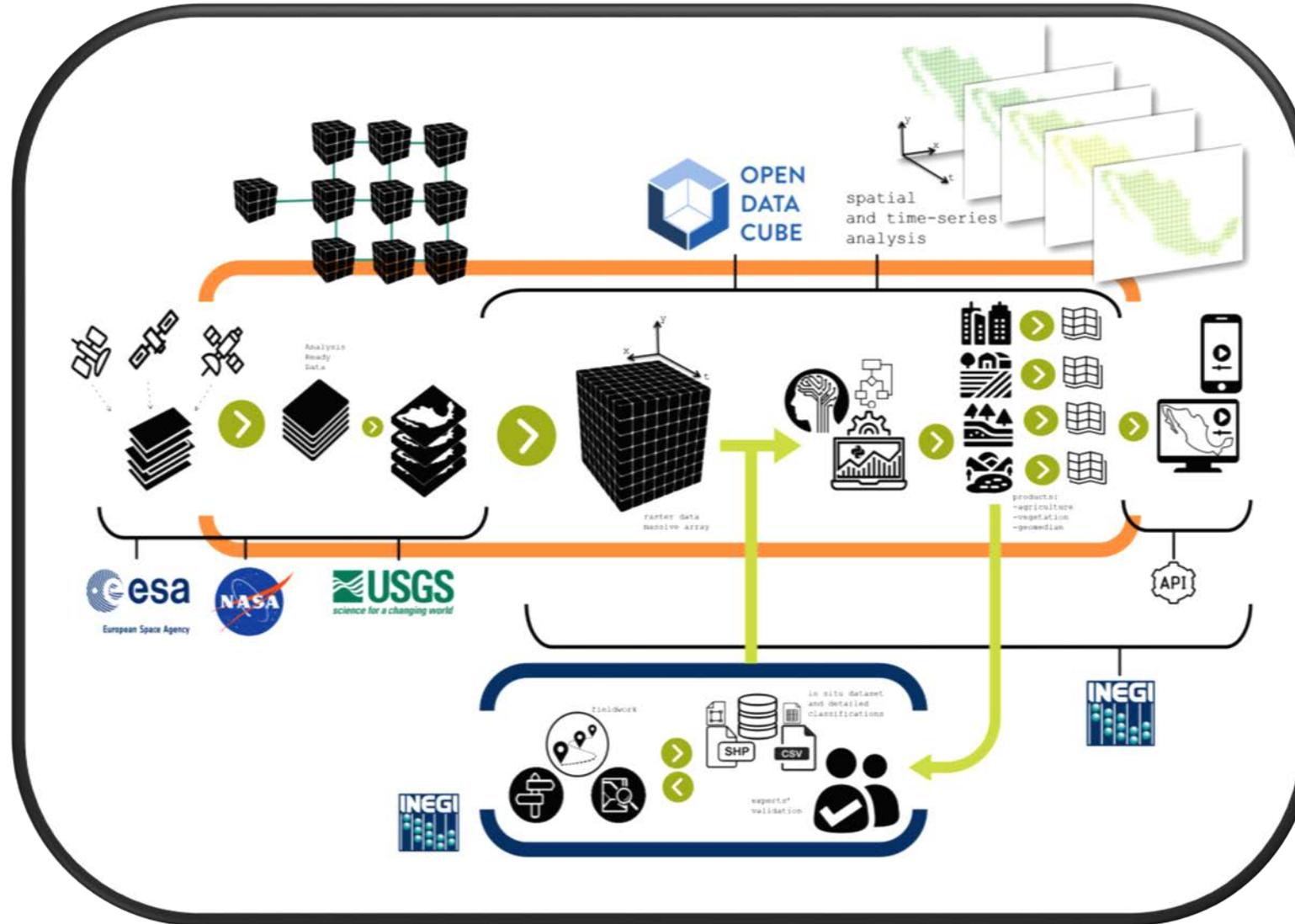


Análisis espacial - Lima

Fuente: Presentación "Web Scraping Masivo de Alquileres de Viviendas", Savio et.al.

<https://www.cepal.org/sites/default/files/presentations/presentacion-web-scraping-masivo-alquileres-viviendas-cepal.pdf>

Ejemplo: INEGI México – Cubo de Datos Geoespaciales



Hacia un mayor aprovechamiento de la información geoespacial

Fortalecer la gestión de la información geoespacial a nivel nacional

- Gobernanza, arreglos institucionales, uso de tecnologías, creación de capacidades y mecanismos de comunicación efectivos entre actores.
- Marco Integrado de Información Geoespacial.

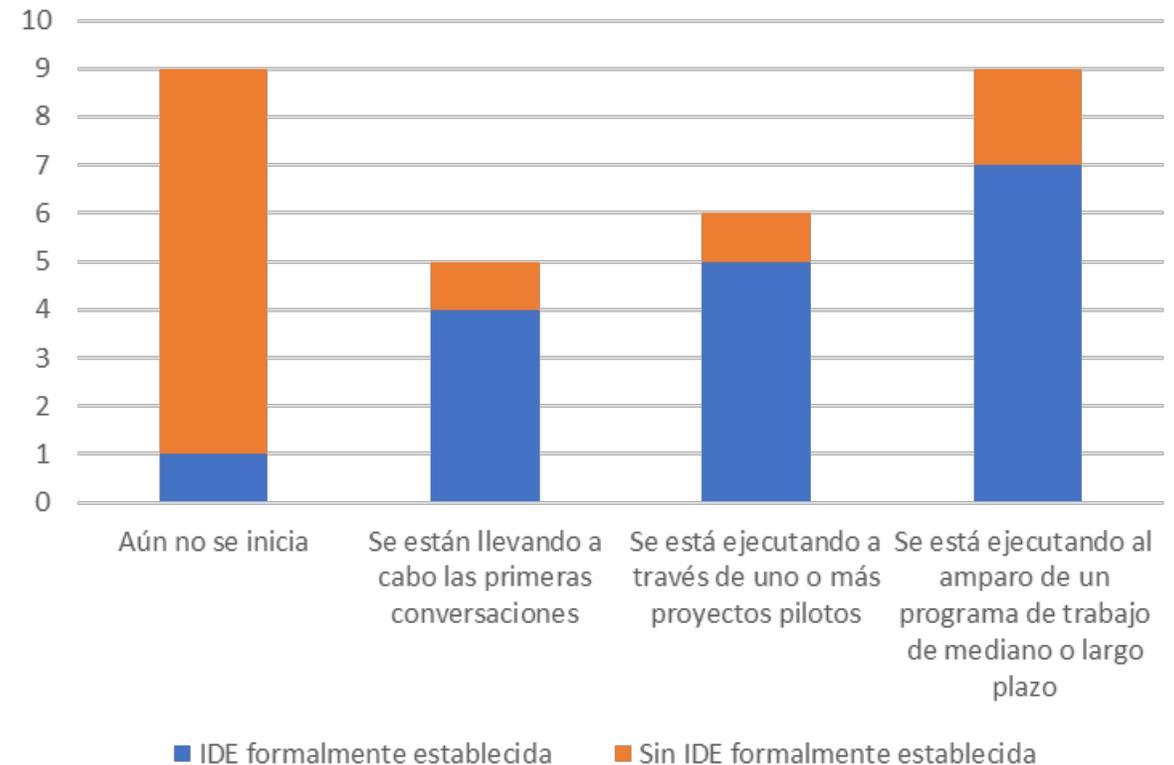
Implementación de marcos geoestadísticos nacionales

- Incorporar insumos, procesos y estándares geoespaciales en la producción de estadísticas
- Habilitar geoespacialmente los datos estadísticos a través de mecanismos de geocodificación
- Marco Global Estadístico Geoespacial como referencia

Fortalecer las capacidades de soporte geoespacial a la Agenda 2030

- Articulación entre la comunidad geoespacial, la comunidad estadística y las instancias a cargo de la implementación de la Agenda 2030.

Situación del proceso de integración de información estadística y geoespacial en relación con la existencia de IDE



En resumen

- La estadística oficial está en un proceso de transformación
 - Nuevas tecnologías, fuentes de información, actores
 - Demanda por más información, más oportuna y más desagregada
- Sigue requiriendo de la información de fuentes tradicionales
 - Censos de población son esenciales para estimar y caracterizar a la población
 - Innovaciones metodológicas para atender demandas (ej. integración de fuentes, estimación para áreas pequeñas)
- Esto supone una tensión para las ONE y los SEN
 - Innovar bajo los Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales
 - Mayor énfasis de la ONE en coordinación y calidad estadística
 - Presupuestos no siempre consistentes con la inversión requerida
- Se requiere estrechar vínculos con otros actores
 - Transformación del proceso de levantamiento de los registros administrativos para potenciar su uso estadístico
 - Atender mejor las necesidades de información de distintos actores y mejorar el acceso y visibilidad
 - Usuarios como socios estratégicos para demandar recursos para el desarrollo estadístico

Muchas gracias !



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Xavier Mancero

xavier.mancero@cepal.org

División de Estadísticas

CEPAL